



Gemeente Assen

Bedrijfsplan Warmtebedrijf Assen





Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	5
2.	Aanleiding	6
2.1	Ontwikkelingen	6
3.	Visie, missie en publieke waarden warmtebedrijf.....	7
3.1	Visie.....	7
3.2	Missie	7
3.3	Publieke waarden	7
4.	Scope warmtebedrijf.....	9
4.1	Strategie uitrol warmtenetten	9
4.2	Eerste projecten.....	9
5.	Organisatie	10
5.1	Juridische structuur en participanten	10
5.2	Aandeelhouders en directie.....	11
5.2.1	Aandeelhouders.....	11
5.2.2	Directie.....	11
5.2.3	Raad van commissarissen	11
5.3	Besluitvorming	12
5.3.1	Besluitvorming warmtebedrijf	12
5.3.2	Besluitvorming directie	12
5.3.3	Besluitvorming aandeelhouder.....	12
5.3.4	Besluitvorming gemeenteraad.....	12
5.3.5	Besluitvorming nieuw project	12
5.4	Personele invulling 2026.....	13
6.	Samenwerking derden en inwoners	14
6.1	Samenwerking kennispartners	14
6.2	Betrokkenheid inwoners Assen	14
6.2.1	Betrokkenheid klanten warmtebedrijf.....	14
6.2.2	Samenwerking bewonersinitiatieven.....	16
6.2.3	Contractvorming met aannemers, installateurs en afnemers	16
7.	Startproject: Lariks.....	17
7.1	Projectbeschrijving.....	17
7.2	Technisch concept.....	17
7.3	Businesscase de Lariks	18
7.4	Financiering investering.....	18
8.	Inrichting warmtebedrijf.....	19
8.1	Warmteleveringsvergunning en Wcw	19
8.2	Samenwerking met gemeentelijke organisatie	19
8.3	Personele invulling en werving	20
8.3.1	Detachering en inhuur	20
8.3.2	Functiebeschrijving	21
8.4	Inkoopbeleid	21
8.5	Op- en inrichtingskosten Warmtebedrijf Assen.....	22



1. Inleiding

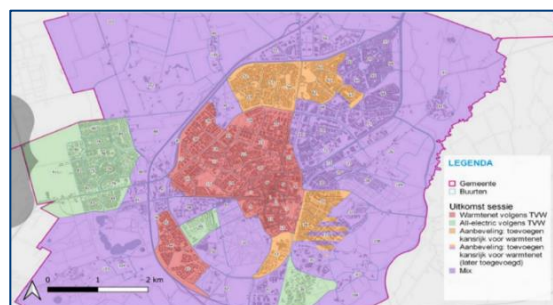
Voor u ligt het bedrijfsplan voor het Warmtebedrijf Assen. Dit plan beschrijft waarom het bedrijf wordt opgericht en hoe het is georganiseerd. We gaan in op onze missie, de strategie, de scope, organisatie, besluitvorming en de businesscase om een robuust en efficiënt warmtenet te ontwikkelen. Dit plan is onderdeel van de besluitvorming rond het warmtenet en vormt de basis voor de oprichting van het warmtebedrijf.

Het Warmtebedrijf Assen wordt opgericht met de missie om duurzame en betaalbare warmteoplossingen te bieden aan bewoners en bedrijven in Assen. Door gebruik te maken van innovatieve technieken en lokale warmtebronnen draagt het bedrijf bij aan de energietransitie en vermindering van CO₂-uitstoot.

2. Aanleiding

De gemeente Assen werkt hard aan het terugdringen van de CO₂-uitstoot en heeft de doelstelling om in 2050 aardgasvrij te zijn, net als de landelijke en Europese doelstellingen. Warmtenetten zijn daarin een belangrijke en kansrijke oplossing om naar een aardgasvrije gemeente toe te werken. In de transitie naar aardgasvrij heeft de gemeente de regie. Deze regie wil de gemeente actief op zich nemen door voor de realisatie en exploitatie van warmtenetten een publiek warmtebedrijf op te richten.

Meerdere lokale ontwikkelingen maken warmtenetten in Assen kansrijk. In de Transitievisie Warmte staat dat warmtenetten naar verwachting een belangrijke rol gaan spelen. Kansrijke gebieden zijn weergegeven als rode gebieden in Figuur 1. In 2023 is de bronnenstrategie opgesteld, waaruit blijkt dat voor een nog groter gedeelte van de stad (de rode én oranje vlakken) een warmtenet het voorkeursalternatief is. Warmtenetten kunnen daarmee substantieel bijdragen aan de transitie naar een aardgasvrije gemeente.



Figuur 1: Voorkeursgebieden warmtenet

2.1 Ontwikkelingen

Om een warmtenet te realiseren houdt het warmtebedrijf rekening met een aantal belangrijke ontwikkelingen:

1. De Wet collectieve warmte (Wcw). Naar verwachting is vanaf 1 januari 2026 de Wcw van kracht. Deze Wet vereist onder andere dat warmtenetten, met meer dan 1.500 aansluitingen, worden gerealiseerd en geëxploiteerd door warmtebedrijven met een publiek meerderheidsbelang.
2. In de wijken Noorderpark en Lariks ziet woningcorporatie Actium een warmtenet als voorkeursalternatief.
3. In de stad zijn de Componistenbuurt (Noorderpark) en nieuwbouw in het Havenkwartier kansrijk voor een warmtenet.
4. In de gemeente Assen is sprake van netcongestie. De realisatie van een warmtenet leidt tot een lagere belasting op het elektriciteitsnet dan bij toepassing van individuele warmtepompen.
5. De provincie Drenthe, de gemeente Assen, Hoogeveen en Midden-Drenthe verkennen de mogelijkheden voor een bovenlokaal warmtenet met restwarmte van een regionale partij.
6. Op provinciaal niveau onderzoekt Drenthe samen met Overijssel en andere partners de mogelijkheden voor de oprichting van een bovenregionaal warmtebedrijf, waarin lokale warmtebedrijven kunnen participeren.

Bovenstaande ontwikkelingen zijn een belangrijke aanleiding voor het oprichten van een gemeentelijk warmtebedrijf. De gemeenteraad heeft in 2024 de 'Kaders voor het warmtebedrijf Assen' vastgesteld. Aan de hand van deze kaders is de financiële, organisatorische en juridische inrichting van het Warmtebedrijf verder uitgewerkt en beschreven in dit bedrijfsplan.

3. Visie, missie en publieke waarden warmtebedrijf

3.1 Visie

De visie van het warmtebedrijf richt zich op publieke waarden zoals betaalbaarheid, betrouwbaarheid, transparantie, duurzaamheid en uitvoerbaarheid. We streven ernaar om inwoners en bedrijven te voorzien van een toekomstbestendige energievoorziening, waarbij lokale en hernieuwbare warmtebronnen worden benut om de CO₂-uitstoot te verminderen. Daarnaast speelt samenwerking met gemeentes, woningcorporaties en andere partners een centrale rol om een toegankelijk en efficiënt warmtenet te realiseren.

Door innovatie en maatschappelijke betrokkenheid wil een publiek warmtebedrijf bijdragen aan de energietransitie en tegelijkertijd zorgen voor eerlijke prijzen en transparantie voor alle gebruikers. Het uiteindelijke doel is een duurzame, inclusieve en robuuste warmtevoorziening die de regio minder afhankelijk maakt van fossiele energiebronnen.

3.2 Missie

De missie van het Warmtebedrijf Assen is:

Realisatie van een betaalbare, toekomstbestendige en betrouwbare duurzame warmtevoorziening voor de inwoners en bedrijven van Assen.

Dit doen we door de ontwikkeling, realisatie en exploitatie van duurzame collectieve warmtesystemen waarvoor **draagvlak** is onder de afnemers en die een **transparante** tarievenstructuur hebben.

3.3 Publieke waarden

Voor het warmtebedrijf zijn publieke waarden vastgesteld door het college en de gemeenteraad. Deze kernwaarden zijn gebaseerd op wat de afnemers belangrijk vinden. Afnemers zijn onze inwoners, bedrijven, instellingen of gemeentelijk vastgoed in de gemeente Assen.

- **Betaalbaarheid**

Het warmtebedrijf ziet een warmtenet als betaalbaar wanneer het voor afnemers op de langere termijn goedkoper of even duur is als aardgas. Daarnaast moet de businesscase rendabel zijn om voor het warmtebedrijf een gezonde bedrijfsvoering mogelijk te maken.

- **Betrouwbaarheid**

Door zelfvoorzienend te zijn en verschillende warmtebronnen te gebruiken in combinatie met een gezonde bedrijfsvoering, wordt aan afnemers zekerheid geboden over de levering van voldoende warmte voor langere termijn. Daarnaast worden vragen en klachten accuraat afgehandeld.

- **Transparantie**

Om draagvlak voor warmtenetten en het warmtebedrijf te creëren bij inwoners, bedrijven en instellingen is het belangrijk om transparant te zijn. Transparantie betekent dat het warmtebedrijf open is in haar handelen, besluitvorming en doelen en daar aanspreekbaar op is. Dit betekent transparantie over betaalbaarheid, betrouwbaarheid, duurzaamheid, uitvoerbaarheid en eventueel betrokkenheid en invloed van afnemers bij de ontwikkeling en exploitatie van warmtenetten.

- **Duurzaamheid**

We streven naar een zo duurzaam mogelijke warmtevoorziening die op termijn volledig gebaseerd is op duurzame warmtebronnen. Bij de uitvoering wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van circulaire materialen, innovatieve technieken en worden keuzes zo gemaakt dat geen dubbel werk gedaan hoeft te worden en het systeem jarenlang in gebruik kan blijven.

- **Uitvoerbaarheid**

Tempo en urgentie is belangrijk om te beginnen, door te starten met kleine projecten die schaalbaar zijn naar het beoogde gemeente brede warmtenet. Hiervoor is voldoende capaciteit nodig.

Bovenstaande publieke waarden vormen het uitgangspunt van ons warmtebedrijf.

4. Scope warmtebedrijf

Het Warmtebedrijf Assen wordt opgericht om te voorzien in warmtenetten in gemeente Assen. In dit hoofdstuk wordt toegelicht welke strategie gevolgd wordt om warmtenetten te realiseren in de gemeente. Op basis daarvan zoomen we in op de eerste projecten die door het warmtebedrijf worden opgepakt.

4.1 Strategie uitrol warmtenetten

Het warmtebedrijf werkt binnen de beleidskaders die de aandeelhouder – de gemeente Assen – stelt. Ze zal zich eerst richten op het aansluiten van woningen in de wijk Lariks. Het warmteprogramma dat elke gemeente in 2026 moet hebben opgesteld, bepaalt de koers op langere termijn.

De strategie is om op natuurlijke momenten in kansrijke wijken en buurten de komende jaren warmtenetten te realiseren. Daarbij houden we rekening met de renovatie -en verduurzamingsopgave van de woningcorporaties, maar zeker ook met de integrale, wijkgerichte aanpak waarin andere gemeentelijke opgaven zijn gepland.

4.2 Eerste projecten

Op basis van de beschreven strategie wordt de komende jaren het eerste warmtenetproject gerealiseerd. In samenwerking met woningcorporatie Actium is voor de wijk de Lariks de haalbaarheid van een warmtenet onderzocht in het vergrote projectgebied. Nadere detaillering wordt beschreven in hoofdstuk 7.

Daarnaast heeft Actium voor de wijk Noorderpark een aanbesteding gehouden voor woningrenovatie in de Componistenbuurt. De opdrachtnemer gaat in het totale renovatiepakket voor deze woningen een warmtenet realiseren. De komende periode onderzoeken gemeente en Actium de mogelijkheden voor eventuele overname van het warmtenet door het Warmtebedrijf Assen.

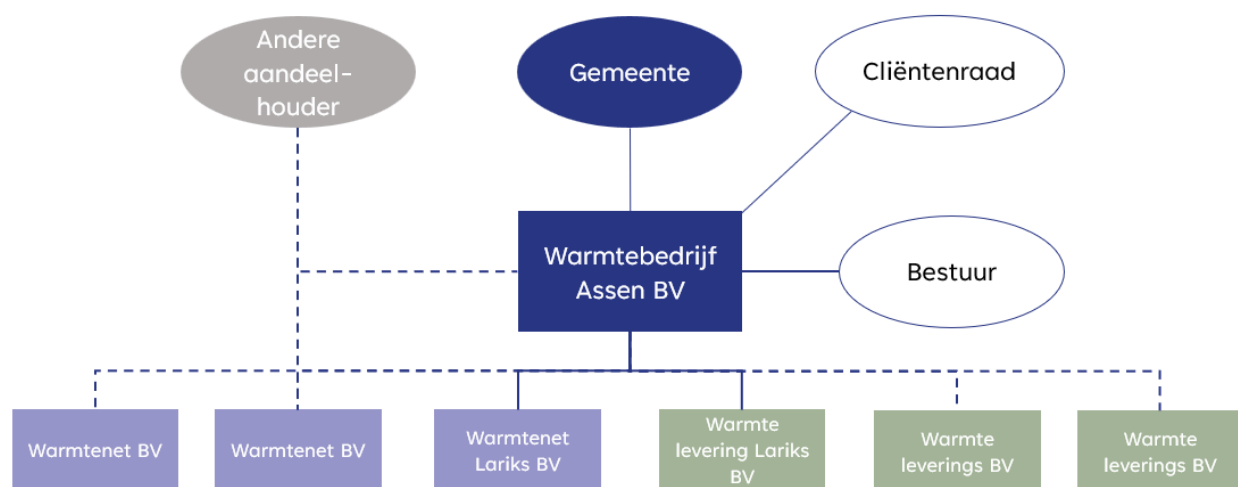
Binnen het programma Stadskwartier werkt de gemeente Assen aan de herontwikkeling van het Havenkwartier. Uit onderzoek blijkt dat een warmtenet haalbaar is in dit ontwikkelingsgebied.

5. Organisatie

Dit hoofdstuk beschrijft de juridische structuur, besluitvorming en beoogde personele invulling van het warmtebedrijf.

5.1 Juridische structuur en participanten

Warmtebedrijf Assen is een Besloten Vennootschap (BV) en kent een holdingstructuur met diverse werkmaatschappijen. Het warmtebedrijf Assen start met de oprichting van de holding Warmtebedrijf Assen BV. Bij de start van de realisatie van het eerste project worden werkmaatschappijen opgericht, de warmtenet-BV en warmteleverings-BV. In de warmtenet-BV worden de assets ondergebracht (installaties, warmtenet etc.) en vanuit de warmteleverings-BV vindt de ontwikkeling en exploitatie plaats. In de toekomst kan het aantal werkmaatschappijen worden uitgebreid, waarbij elke nieuwe warmtekavel (project) in een aparte BV wordt ondergebracht. In Figuur 2 is dit schematisch te zien.



Figuur 1: Juridische structuur van het warmtebedrijf Assen. De vaste lijnen geven de beginstructuur weer en de stippellijnen de mogelijke, toekomstige structuur (advies: Nysingh advocaten en notarissen).

Warmtebedrijf Assen start als 100% eigendom van de gemeente. De BV-structuur biedt de mogelijkheid om in een later stadium andere partijen te laten participeren in het warmtebedrijf. Daarnaast kan het warmtebedrijf ook participeren in andere bedrijven. Bijvoorbeeld als een aandeelhouder in het beoogde bovenregionaal warmtebedrijf vanuit de provincie Drenthe en Overijssel in samenwerking met andere partijen (EBN (Energie Beheer Nederland), Enexis, Rendo en Cogas). Met EBN en Enexis zijn hierover verkennende gesprekken gevoerd (zie bijlage 2) en in een eerder stadium al met de provincie.

De rol van gebruikers is niet formeel vastgelegd in de juridische structuur. Hoe de bewoners een rol krijgen bij het warmtebedrijf en de warmtenetprojecten is verder uitgewerkt in hoofdstuk 6.2.

5.2 Aandeelhouders en directie

5.2.1 Aandeelhouders

Het warmtebedrijf start in 100% eigendom van de gemeente. De structuur is dusdanig flexibel ingericht zodat in de toekomst andere (publieke) partijen kunnen participeren (zie Figuur 2).

In de Nota Verbonden Partijen van de gemeente Assen staat dat het college bij een privaatrechtelijke verbonden partij de aandeelhouder (is gemeente Assen) vertegenwoordigt. Hierbij maakt de beleidsverantwoordelijke wethouder afspraken met de verbonden partij. De wethouder Financiën vertegenwoordigt de gemeente Assen in de algemene vergadering van aandeelhouders (AVA). Als sprake is van strategische en/of bestuurlijk gevoelige besluiten, vraagt de wethouder Financiën advies aan het college, alvorens zeggenschapsrechten uit te oefenen.

5.2.2 Directie

De besloten vennootschap (BV) wordt bestuurd door één directeur. Deze wordt benoemd en ontslagen door de AVA, heeft de dagelijkse leiding over het warmtebedrijf en is in dienst van het warmtebedrijf. De directeur is eindverantwoordelijk voor het warmtebedrijf en de onderliggende werkmaatschappijen.

De directeur is verantwoordelijk voor de (financiële) resultaten, beleid en strategie van het warmtebedrijf en is in dat verband bevoegd besluiten te nemen. In het bestuurdersreglement is beschreven welke bevoegdheid de directeur heeft en voor welke besluiten de goedkeuring van de aandeelhouder(s) is vereist. Dit bestuurdersreglement met de goedkeuringsbesluiten zijn opgenomen in de ontwerp Akte van Oprichting (zie bijlage 5).

5.2.3 Raad van commissarissen

In de Nota Verbonden Partijen staat dat een verbonden partij een Raad van Commissarissen heeft. Omdat het warmtebedrijf echter start met een beperkt aantal functies en projecten, zal geen Raad van Commissarissen worden opgericht. In de Akte van Oprichting is opgenomen dat op een later moment, passend bij de omvang van het warmtebedrijf, zo nodig een Raad van Commissarissen kan worden aangesteld.

5.3 Besluitvorming

5.3.1 Besluitvorming warmtebedrijf

Op verschillende momenten vindt besluitvorming plaats door de directie, de wethouder of college (als gemandateerd aandeelhouder) en de gemeenteraad. Onderstaand is dit nader beschreven. Een samenvattende tabel is opgenomen in bijlage 3. Bij de aandeelhouders is onderscheid gemaakt tussen de gemandateerde wethouder en het college van B&W. In de tabel in bijlage 3 staat wie over welk type besluit gaat.

5.3.2 Besluitvorming directie

De directeur is eindverantwoordelijk voor de resultaten, beleid en strategie van het warmtebedrijf en in dat verband bevoegd operationele besluiten te nemen die binnen het jaarplan en begroting vallen. Daarnaast stelt de directeur de jaar- en meerjarenplannen, begroting en investeringsvoorstellen op. Deze worden ter goedkeuring voorgelegd aan de aandeelhouder en de gemeenteraad.

5.3.3 Besluitvorming aandeelhouder

De AVA wordt gevormd door het college van B&W en neemt besluiten over:

- Wijziging van statuten en/of aandeelhoudersovereenkomst
- Investing in nieuwe projecten
- Oprichting nieuwe werkmaatschappij (nieuwe BV)
- Het meerjarenplan, indien dit geen wijziging van publieke waarden betreft,
- Begroting en jaarplan,
- Vervangingsinvesteringen.

De wethouder Financiën wordt gemandateerd om deze besluiten namens het college te tekenen.

5.3.4 Besluitvorming gemeenteraad

De hierboven genoemde besluiten van het college worden ook ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad:

- Wijziging van statuten en/of aandeelhoudersovereenkomst
- Investing in nieuwe projecten
- Oprichting nieuwe werkmaatschappij (nieuwe BV)

Aanvullend besluit de gemeenteraad, indien van toepassing, over de wijziging van de publieke waarden. Naast bovengenoemde besluiten is in het bestuurdersreglement vastgelegd wie welke zogenaamde goedkeuringsbesluiten neemt. Dit bestuurdersreglement is opgenomen in de Akte van oprichting.

5.3.5 Besluitvorming nieuw project

Primair ligt het initiatief voor de ontwikkeling van een nieuw project bij de gemeente Assen (college van B&W). Als een initiatief kansrijk blijkt, wordt het overgedragen aan het warmtebedrijf Assen. In het proces van initiatie tot realisatie en exploitatie zijn diverse beslismomenten door directie, aandeelhouder en gemeenteraad. In bijlage 4 is dit proces verder uitgewerkt voor zowel de ontwikkeling van een volledig nieuw project als de overname van een bestaand project (warmtenet).

5.4 Personele invulling 2026

Het warmtebedrijf start met een beperkte bezetting. De functies die minimaal ingevuld moeten worden vanaf de start, zijn:

- **Directeur** (partime) eindverantwoordelijk voor resultaten en bedrijfsvoering van het warmtebedrijf. Taken die hierbij horen zijn:
 - Sturing aan de operationele medewerkers en werkzaamheden binnen de BV;
 - Strategie en visie ontwikkelen warmtebedrijf;
 - Coördineren van de verschillende projecten onder het warmtebedrijf;
 - Contacten onderhouden met verschillende partijen waarmee samengewerkt wordt;
 - Contractmanagement.
- **Ondersteuner** (partime) assisteert de directeur. Werkzaamheden zijn:
 - Administratieve werkzaamheden;
 - Ondersteunt de directeur bij de werkzaamheden;
 - Inplannen afspraken/ agendabeheer.
- **Business developer** (partime) verantwoordelijk voor ontwikkeling van het warmtenet.

Werkzaamheden zijn:

- Uitwerken projectvoorstel warmtenet;
- Coördineren voorbereiding warmtenet;
- Verantwoordelijk voor het opleveren van een schetsontwerp en voorontwerp;
- Verantwoordelijk voor het opleveren van de definitieve businesscase;
- Verantwoordelijk voor aansluitovereenkomsten;
- Verantwoordelijk voor de leveringsovereenkomsten;
- Verantwoordelijk voor het participatietraject in de wijk.

Wanneer de eerste projecten in uitvoering zijn, worden ook de volgende functies ingevuld:

- **Realisatiemanager(s)**. Deze functie valt bij de start van het warmtebedrijf onder de werkzaamheden van de directeur en/of business developer. Wanneer projecten in uitvoering komen, wordt een realisatiemanager aangenomen die zorg draagt voor de voorbereiding en realisatie van het warmtenet. Hierbij wordt rekening gehouden met het begeleiden van aanbestedingstrajecten. Na oplevering wordt het warmtenet overgedragen naar de exploitatiemanager;
- **Exploitatiemanager(s)**. Ook deze functie valt in eerst onder de werkzaamheden van de directeur. Wanneer projecten in uitvoering komen, wordt een exploitatiemanager aangenomen, die de onderhoudscontracten beheert, verantwoordelijk is voor beheer en onderhoud van het net en installaties, de levering van warmte, klachtenafhandeling en facturatie.

6. Samenwerking derden en inwoners

Bij de ontwikkeling en exploitatie van het warmtenet werken we samen met verschillende partners. Dit betreft enerzijds de inhuur van specialisten en aannemers voor het verrichten van diensten en werkzaamheden en anderzijds strategische samenwerking met kennispartners (derden) en het betrekken van inwoners. Dit hoofdstuk gaat in op de samenwerking en de taakverdeling tussen gemeente en warmtebedrijf.

6.1 Samenwerking kennispartners

Bij de start van het warmtebedrijf is gemeente Assen enig aandeelhouder. Om kennis en expertise in te brengen gaat het warmtebedrijf samenwerken met andere partijen zoals 'Samen Innoveren Assen' de Techhub en Entrance. Bedrijven die samenwerken met de Techhub zijn geïnteresseerd om kennis en expertise in te brengen in het warmtebedrijf Assen. Entrance kan met groepen studenten, lectoren en onderzoekers specifieke vraagstukken rondom het warmtebedrijf oppakken.

6.2 Betrokkenheid inwoners Assen

6.2.1 Betrokkenheid klanten warmtebedrijf

Van belang is om bij de ontwikkeling van een warmtenet de toekomstige gebruikers c.q. afnemers (klanten) mee te nemen in het proces en rekening te houden met hun wensen, belangen en zorgen. Door de wensen en zorgen van gebruikers serieus te nemen, kan op een transparante manier toekomstbestendige warmtenetten gerealiseerd worden. Hier wordt invulling aan gegeven door gemeente breed te informeren over het warmtenet en per project een op maat gemaakte communicatie- en participatiestrategie te formuleren en uit te voeren.

Gemeente breed informeren

Het is belangrijk bewoners en bedrijven in Assen op tijd te informeren over ontwikkelingen in de stad. Bovendien is in de stad de nodige kennis en expertise aanwezig die van toegevoegde waarde kan zijn voor het warmtebedrijf. Om die reden zullen periodiek klankbordbijeenkomsten worden georganiseerd waarin bewoners kunnen meedenken over de ontwikkelingen van het warmtenet in de stad. Deze bijeenkomsten zijn bedoeld om op strategische en tactisch niveau inbreng op te halen voor de verdere uitrol van warmtenetten. De gemeente brede aanpak wordt vormgegeven en uitgevoerd door de communicatiemedewerkers van de gemeente Assen. Bij het ontwerpen en realiseren van een warmtenet trekken we samen op met de gemeente en stemmen we af wat de gemeente communiceert en waar het warmtebedrijf dit op zich neemt. Operationele zaken zullen worden afgehandeld door de klantenservice van het warmtebedrijf.

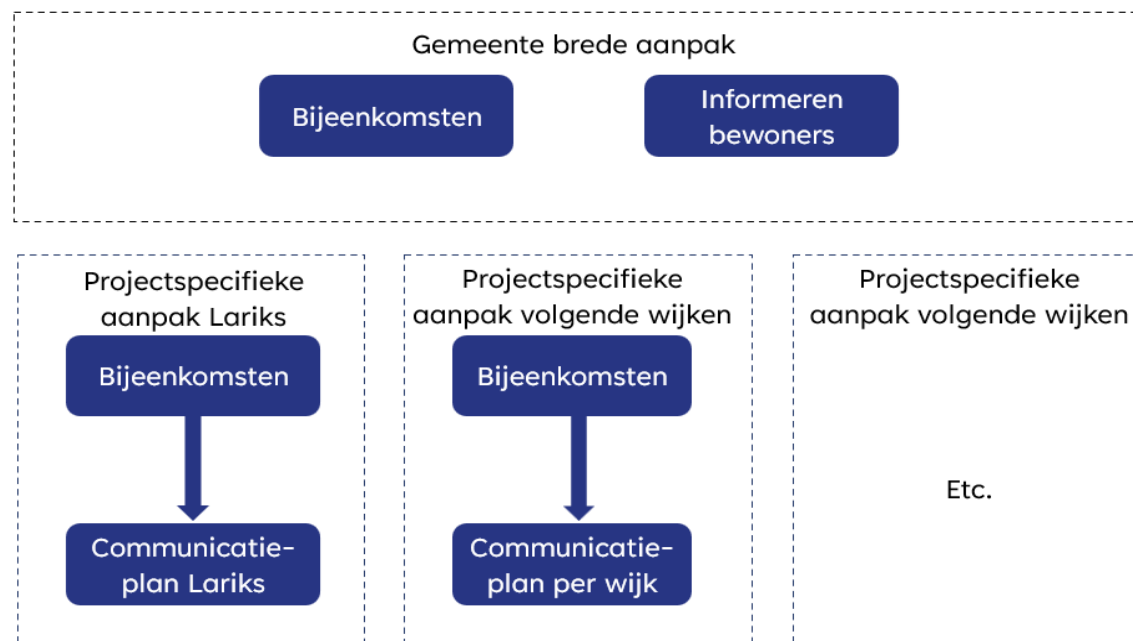
Project specifieke aanpak

Bij projecten in de wijk is het belangrijk om toegankelijk en benaderbaar te zijn. Dit is maatwerk per project en afhankelijk van de samenstelling van de betreffende buurt. Per project wordt een apart communicatieplan opgesteld. Overall is de aanpak als volgt:

1. Fase 1: De gemeente informeert inwoners wat een warmtenet en het warmtebedrijf is en waarom we hiervoor kiezen. Dit doen we via verschillende kanalen, zoals bewonersbijeenkomsten. Op basis daarvan wordt door de gemeente een communicatieplan uitgewerkt per wijk. Dit wordt met ons afgestemd.
2. Fase 2: De gemeente informeert en voert dialoog met inwoners op basis van het wijk specifieke communicatieplan (op volgorde van invoeren warmtenet) met een mix van middelen: warmtenetkrant, (online) inwonersbijeenkomsten, inloopsprekuren, nieuwsbrieven, website, deur aan deur, wijkfeesten/markten, flyers, posters, betrekken inwonersbelangengroepen (als deze er zijn). We maken hierbij gebruik van de betrokkenheidsprofielen van Citicens.
3. Fase 3: Het warmtebedrijf doet een concreet aanbod aan inwoners.
4. Samen met de gemeente betrekken we de lokale pers op een constructieve manier bij het proces.

Het communicatieplan wordt in de opstartfase in zijn geheel opgepakt door de gemeentelijke communicatieadviseur in samenwerking met warmtebedrijf Assen (zie ook hoofdstuk 7). Wanneer het warmtebedrijf voldoende omvang heeft voor het aanstellen van een communicatieadviseur zal het warmtebedrijf de lead nemen bij het opstellen en uitvoeren van project-specifieke communicatieplannen, maar altijd in samenwerking met de gemeente Assen en andere partners. Voor Lariks is inmiddels een communicatie- en participatieplan opgesteld.

In Figuur 5 is bovenstaande schematisch samengevat.



Figuur 5: Schematische aanpak betrekken inwoners bij de ontwikkeling van warmtenetten

Cliëntenraad

Naast het betrekken van inwoners bij de ontwikkeling van het warmtenet, zoals beschreven in paragraaf 6.2.1 willen we bewoners meer zeggenschap geven door het instellen van een Cliëntenraad. Deze cliëntenraad adviseert het Warmtebedrijf over ontwikkelingen die spelen.

6.2.2 Samenwerking bewonersinitiatieven

In bovenstaande paragraaf is beschreven hoe individuele inwoners en gebruikers betrokken zullen worden. In toenemende mate verenigen inwoners (en bedrijven) zich in inwonersinitiatieven en energiecoöperaties voor de realisatie van duurzame projecten. Het is denkbaar dat deze groepen ook willen participeren in warmtenetten.

Per project wordt beoordeeld of participatie, bijvoorbeeld in de vorm van een meedenkgroep, wenselijk is en in welke vorm. Dit hangt onder meer af van de omvang en professionaliteit van het bewonersinitiatief of energie coöperatie en in hoeverre dit een relevante vertegenwoordiging is van de betreffende buurt of wijk. Afhankelijk van de wens en behoefte zal overwogen worden of participatie in een werkmaatschappij gewenst is. Op dit moment heeft dit echter niet de voorkeur.

6.2.3 Contractvorming met aannemers, installateurs en afnemers

Voor de levering van warmte worden door het warmtebedrijf overeenkomsten afgesloten met de afnemers, aannemers en eigenaren van bronnen. Dit betreft:

- Aansluitovereenkomsten met afnemers van warmte: Het warmtebedrijf zal met woningcorporaties, VvE's, MKB-bedrijven, particuliere woning eigenaren, en eigenaren van gemeentelijk vastgoed, scholen en utiliteitsgebouwen contracten sluiten voor de afname van warmte. In deze contracten leggen we afspraken over de aansluiting op het warmtenet vast.
- Leveringsovereenkomst: Het warmtebedrijf zal met woningcorporaties, VvE's, MKB-bedrijven, particuliere woning eigenaren, en eigenaren van gemeentelijk vastgoed, scholen en utiliteitsgebouwen contracten sluiten voor de levering van warmte. In deze contracten leggen we afspraken over onder andere tarieven, leveringszekerheid en duurzaamheid van de te leveren warmte vast.
- Realisatieovereenkomst: het warmtebedrijf sluit met aannemers overeenkomsten ten behoeve van de aanleg van het warmtenet en aansluiting van gebouwen op het warmtenet en de levering van onderdelen. Naast aannemers worden ook adviesbureaus, leveranciers van onderdelen en gemeente Assen betrokken.
- Exploitatieovereenkomst: wij sluiten ook overeenkomsten met bedrijven over het onderhoud van het warmtenet en de bijbehorende onderdelen, zodat de leveringszekerheid van warmte zoveel mogelijk gewaarborgd kan blijven.
- Warmte inkoop: in het geval de warmte wordt ingekocht bij een externe producent, sluiten we contract(en) met (rest)warmteproducent(en) of een exploitant van een geo- of aquathermie-bron. Het is nodig dat dit juridisch verder wordt uitgewerkt. We zien mogelijkheden voor warmte-inkoop, maar het is nog geen gelopen race om dit goed doelmatig en rechtmatig weg te kunnen zetten.

7. Startproject: Lariks

7.1 Projectbeschrijving

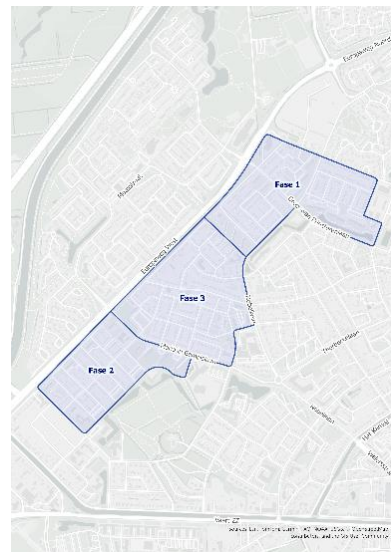
Voor de wijk Lariks is een haalbaarheidsonderzoek en voorlopige businesscase opgesteld voor de ontwikkeling van een warmtenet. De wijk Lariks bestaat uit 1.689 woningen, waarvan 889 huurwoningen en 800 particuliere woningen. De realisatie van het warmtenet vindt gefaseerd plaats:

- Fase 1: Aansluiten van 450 woningen van Actium ten noorden van het oorspronkelijke proeftuingebied (2026 – 2028)
- Fase 2: Aansluiten oorspronkelijke proeftuingebied (vanaf 2028)
- Fase 3: Het warmtenet uitbreiden in een breder gebied in de Lariks (na 2028)

Voor de businesscase gaan we uit van 50% aansluitingen van particulieren.

Het totaal aantal aan te sluiten woningen is 1.485. De verdeling is:

Koop/huur	878/607
Bestaand/nieuwbouw	1.162/323
Grondgebonden/appartementen	1.037/448



Figuur 2 Fasering aanleg warmtenet

In onderstaande tabel zijn de aantallen per fase weergegeven.

	Fase 1	Fase 2	Fase 3	Totaal
Bestaande bouw	425	254	483	1.162
Nieuwbouw	323	-	-	323
Totaal aantal woningen	748	254	483	1.485

7.2 Technisch concept

Voor het genoemde plangebied wordt een warmtenet voorgesteld, die gevoed wordt door collectieve luchtwarmtepompen en gasgestookte piekketels. Deze installaties worden geplaatst in meerdere, nader in te passen, technische ruimtes in de wijk.

Voor een minimale netbelasting kunnen buffers worden toegevoegd. In het kader op pagina 18 is dit nader omschreven.

Integraal energiesysteem

Het gekozen principe



Warmte-opwek vindt plaats middels een modulair energiesysteem (MES).

Een MES bestaat uit lucht-waterwarmtepompen, warmtebuffers een slimme aansturing en, voor back-up en extreem koude situaties, gasketels.

Een MES bestaat uit twee “verdiepingen”, op de begane grond staat alle techniek en de eerste verdieping (dakopbouw) bestaat uit een luchtdoorlatend en geluiddempend systeem waar de ventilatoren van de lucht-water warmtepompen staan opgesteld.

De warmte uit de MES wordt via een warmtenet aan de afnemers geleverd.



Twee varianten zijn mogelijk, de standaardvariant is uitgewerkt, de oplossing met buffers dient verder uitgewerkt te worden:

1. Standaardoplossing voor warmteopwekking, waarbij naast de collectieve elektrische warmtepomp een gasketel staat voor de piekvraag en als back-up.
2. De oplossing met energiebuffer voor de piekvraag en back-up. Deze variant is geheel elektrisch.

7.3 Businesscase de Lariks

Uitgangspunt voor de businesscase is dat de energierekening voor de bewoner niet hoger mag zijn, dan bij het gebruik van aardgas. Onderstaand zijn de te betalen tarieven voor de bewoners weergegeven en de resultaten van de businesscase.

- Variabel tarief 2027 (per GJ warmte) voor variabele kosten € 48,74 incl. BTW.
- Vastrecht en huur warmteafleverzet € 760,- incl. BTW.
- Eenmalige bijdrage aansluitkosten inclusief in pandige maatregelen € 4.350,- incl. BTW.

Met deze tarieven wordt een sluitende businesscase gerealiseerd die lager of gelijk is de aan de energierekening voor aardgas (zie grafiek in bijlage).

Voor de gedetailleerde resultaten wordt verwezen naar bijlage Businesscase Lariks.

7.4 Financiering investering

Met de ontwikkeling van het warmtenet in Lariks is een investering gemoeid van € 31.500.000 - € 33.500.000, - voor fase 1 t/m 3, die in de loop van de tijd wordt terugverdiend door opbrengsten uit verkoop van warmte en de aansluiting van woningen en gebouwen (Bijdrage Aansluit Kosten). Voor de financiering van deze investeringen zal door het warmtebedrijf vreemd vermogen worden aangetrokken (lening). Wij gaan ervan uit dat op korte termijn het Waarborgfonds Warmte er komt. Zolang deze er nog niet is, zal de gemeente garant moeten staan.

8. Inrichting warmtebedrijf

Dit hoofdstuk beschrijft hoe na oprichting van de B.V. de verdere inrichting plaatsvindt. We omschrijven de aanvraag van benodigde vergunningen (paragraaf 7.1), samenwerking met de gemeentelijke organisatie (paragraaf 7.2) en de werving van personeel (paragraaf 7.3), rekening houdend met het gemeentelijk inkoopbeleid (paragraaf 7.4).

8.1 Warmteleveringsvergunning en Wcw

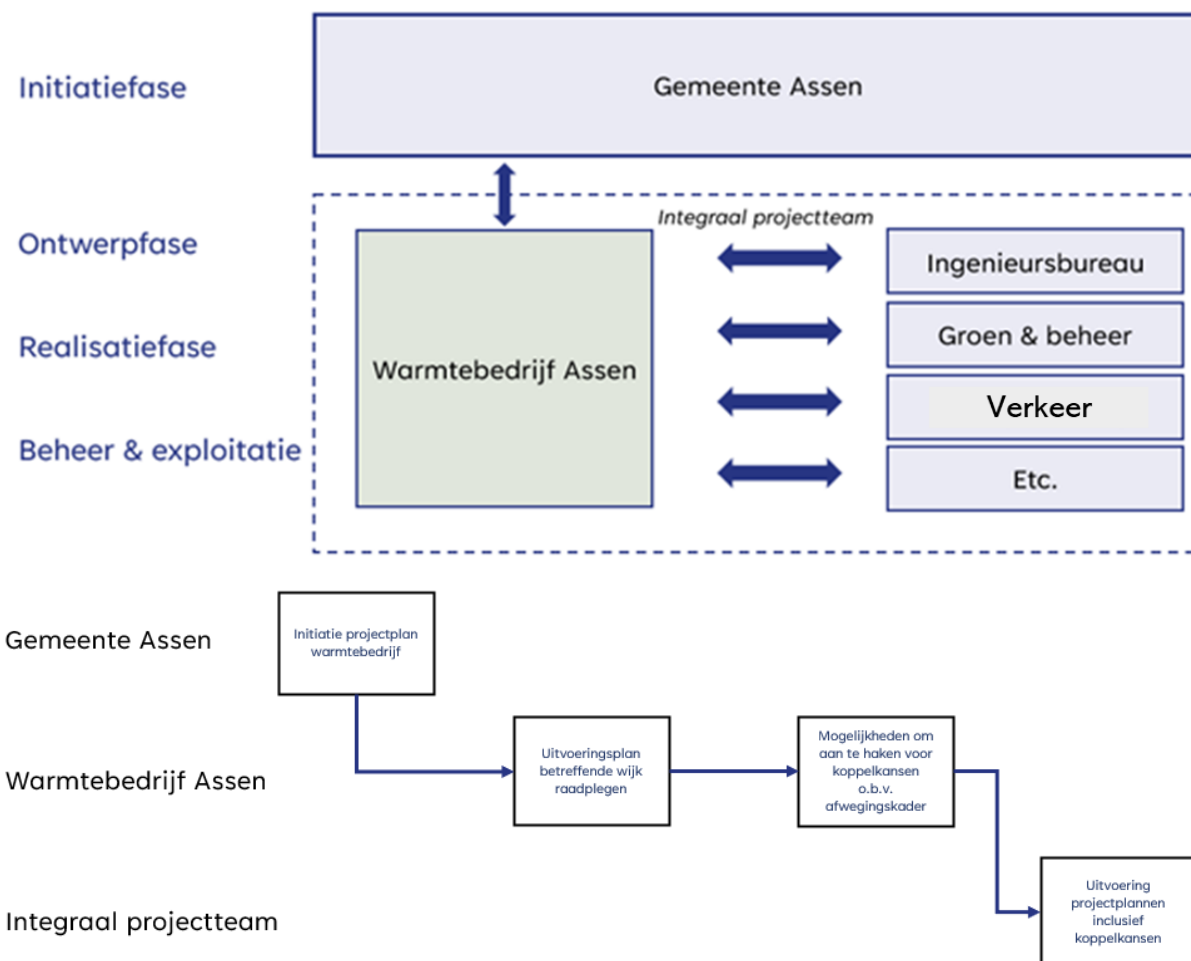
Onder de huidige Warmtewet heeft een warmtebedrijf een warmteleveringsvergunning nodig om warmte te mogen leveren. Dit is verplicht als meer dan 10.000 GJ warmte (ongeveer 370 woningen) per jaar wordt geleverd. Fase 1 van Lariks overschrijdt dit aantal. Gedurende de ontwikkeling van fase 1 van Lariks moet een warmteleveringsvergunning aangevraagd worden. De verwachting is dat per 1 januari 2026 de Wet collectieve warmtevoorziening (Wcw) in werking treedt. Na inwerkingtreding van deze Wcw is geen warmteleveringsvergunning meer vereist, maar wordt door de ACM een 'Toets van bekwaamheid' uitgevoerd. Deze toets is vergelijkbaar met de gestelde eisen voor een warmteleveringsvergunning.

De komende maanden zal in overleg met ACM afgestemd worden om op tijd te voldoen aan de wetgeving.

8.2 Samenwerking met gemeentelijke organisatie

Realisatie van een warmtenet heeft veel impact in de wijk, omdat straten moeten worden open gelegd. Om overlast voor bewoners te beperken, is de voorkeur zoveel mogelijk werkzaamheden te combineren. Voor een integrale aanpak waarin combinatie van werkzaamheden plaatsvindt, wordt per project een integraal projectteam opgericht met medewerkers van gemeente en warmtebedrijf. Het initiatief en regie hierop liggen bij het warmtebedrijf. Het warmtebedrijf is zo in staat om als een 'satéprikker' de benodigde expertises en disciplines bij elkaar te krijgen om samen te komen tot een efficiënte uitwerking en realisatie van het warmtenet. Per project wordt deze samenwerking opnieuw ingericht en waar nodig geformaliseerd. Uitgangspunt hiervoor is de uitvoeringsagenda gebiedsgerichte aanpak, op basis waarvan het projectteam wordt samengesteld, waarmee invulling gegeven wordt aan alle opgaven binnen het plangebied.

Op de volgende pagina is de afbakening van deze samenwerking schematisch weergegeven. Het proces gaat als volgt: wanneer projectplannen voor realisatie van een warmtenet duidelijk zijn, wordt gekeken of er koppelkansen zijn. Dit wordt gedaan door gebruik te maken van bestaande uitvoeringsplannen die er liggen per wijk. Met de informatie die opgehaald wordt over de opgaves in de betreffende wijk, worden de juiste mensen binnen het projectteam ingezet voor deze opgaves, zodat in het project integraal wordt gewerkt.



8.3 Personele invulling en werving

Het warmtebedrijf start met een kleine bezetting voor de realisatie van warmtenet in Lariks. De verwachting is dat er geleidelijk meer personeel nodig zal zijn naarmate er meer woningen/wijken aangesloten worden op het warmtenet. Hierbij wordt intensief samengewerkt met de gemeentelijke organisatie, zoals beschreven is in de vorige paragraaf.

8.3.1 Detachering en inhuur

Voor een vloeiende start van het warmtebedrijf zal zoveel mogelijk gebruikt worden gemaakt van de kennis en kunde die al aanwezig is in de gemeentelijke organisatie. Denk aan de invulling van HRM, het interne Ingenieursbureau, communicatie en andere stafdiensten en de inzet van medewerkers die nu ook al betrokken zijn bij de ontwikkeling van warmtenet Lariks. Deze mensen zullen op basis van een Service Level agreement geleverd kunnen worden vanuit de gemeente zodat ze een deel van hun tijd werkzaam zijn bij het warmtebedrijf. Aanvullend daarop zal externe inhuur plaatsvinden om ontbrekende kennis en capaciteit in te vullen.

Na 3 tot 5 jaar, wanneer het warmtebedrijf een zekere omvang en stabiliteit heeft, afhankelijk van de groeisnelheid, wordt personeel in dienst genomen en wordt overgegaan op vaste dienstverbanden.

8.3.2 Functiebeschrijving

Om de juiste mensen te werven, worden functiebeschrijvingen opgesteld in samen met de afdeling P&O van de gemeente. Voor de waardering hiervan wordt aangesloten bij het sectorale functiewaarderingssysteem van de gemeente. Voor de werving van vaste functies worden te zijner tijd keuzes gemaakt, afhankelijk van de CAO waarbij aangesloten wordt.

8.4 Inkoopbeleid

Zoals hierboven beschreven zal benodigde kennis moeten worden ingehuurd. Hiervoor kunnen verschillende inkooptrajecten worden onderscheiden (zie onderstaande tabel):

1. Het uitwerken van het schetsontwerp (SO) en het voorlopig ontwerp (VO);
2. Realisatie en onderhoud warmtenet;
3. Contracteren noodzakelijke disciplines; inhuur of opdracht

Voor de eerste twee inkooptrajecten geldt dat het wellicht mogelijk is om realisatie te koppelen aan het uitwerken van het definitieve ontwerp (DO) en uitvoeringsovereenkomst (UO) en dit in pakket aan te besteden. Inhuur door gemeente Assen moet gebeuren onder de lopende overeenkomsten en moet via P&O lopen. Mogelijk zijn meer inkoopopdrachten te onderscheiden voor de gemeente Assen. Dit is afhankelijk van wat wel en wat niet bij het warmtebedrijf neergelegd wordt en of het slimmer is om op onderdelen apart de markt op te gaan of om juist veel te bundelen (warmtebron, leidingwerk, afleverunits). Nader onderzoek en marktconsultaties zullen dit duidelijk moeten maken.

In deze tabel zijn per projectfase contracten opgenomen nodig voor inhuur van diensten en werken.

Fase	Contracten diensten en werken
Definitiefase (tot kavelaanwijzing)	Opstellen ontwikkelplan
Ontwerp – en voorbereidingsfase	Contracten adviesbureaus en gemeente Assen: Advies t.b.v. kavelbesluit Uitwerken SO, VO Uitwerken businesscase Verzorgen aanbesteding realisatie (start gemeente Assen, overdragen aan warmtebedrijf) Communicatie- en participatiestrategie opstellen
Realisatiefase	Uitwerken DO, UO door aannemer Realisatieovereenkomst aannemer (aanleg warmtenet en aansluiting gebouwen) Contracten levering onderdelen
Exploitatie – en beheerfase	Bij uitbesteding: Contract voor klantcontact Contract voor factureren Contract voor storingsdienst Onderhoudscontract warmtenet
Bedrijfsvoering	Juridische zaken, accountant, adviesdiensten

Algemeen beleid

Voor alle inkopen vanuit het warmtebedrijf is het inkoopbeleid, de toepassing en de algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente van toepassing, omdat de gemeente 100% aandeelhouder is. In de *Tabel Drempelbedragen* staan de drempelbedragen voor de verschillende aanbestedingsvormen.

Tabel Drempelbedragen aanbestedingsvormen

	Werken	Leveringen	Diensten	Sociale en andere Specifieke diensten
Enkelvoudig	Tot € 150.000	Tot € 70.000	Tot € 70.000	N.v.t.
Meervoudig	Van € 150.000 Tot € 3.000.000	Van € 70.000 Tot Europees drempelbedrag (€ 221.000)	Van € 70.000 Tot Europees drempelbedrag (€ 221.000)	N.v.t.
Nationaal	Van € 3.000.000 Tot Europees drempelbedrag (€ 5.538.000)	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

8.5 Op- en inrichtingskosten Warmtebedrijf Assen

Op basis van bovenstaande is een raming van de inrichtingskosten gemaakt. Naast tijdelijke inhuur van personeel bestaat dit uit kosten voor kantoorruimte, ICT, software, verzekeringen etc. Naar verwachting starten we in 2026 met de inrichting nadat duidelijkheid is over de toekenning van aan te vragen subsidies en of een sluitende businesscase mogelijk is voor Lariks. Onderstaand zijn de kosten voor de komende vijf jaar weergegeven, die niet worden gedekt vanuit de businesscase.

Op -en inrichtingskosten warmtebedrijf	2026 - 2030	Toelichting
Personeelskosten	€ 1.600.000	Invulling genoemde parttime functies
Kantoor en inrichting	€ 200.000	Huur, software en inventaris
Verzekeringen en advies	€ 300.000	Verzekeringen, accountants en overig advies
Onvoorzien	€ 250.000	
Totaal	€ 2.350.000	

Bijlage 1: Businesscase Larijs (Niet openbaar)

Deze bijlage is als apart document beschikbaar.

Bijlage 2: Verkennende gesprekken samenwerkingen

Met de volgende externe partijen is een verkennen gesprek gevoerd voor eventuele samenwerking: Energiebeheer Nederland, Enexis, Waterbedrijf Drenthe en de provincie. Met deze partijen heeft een verkennend kennismakingsgesprek plaatsgevonden.

Energiebeheer Nederland

Energiebeheer Nederland zal hoogst waarschijnlijk via een Nationale Deelneming Warmte lokale publieke warmtebedrijven kunnen voorzien van financiering van investeringen. De mogelijkheid bestaat dat EBN ook toetreedt tot het eventueel op te richten bovenregionaal warmtebedrijf Drenthe/Overijssel. Door participatie van dit bovenregionale warmtebedrijf in warmtebedrijf Assen is financiering van projecten mogelijk. Eventueel is er ook financiering mogelijk direct door EBN richting de gemeente, echter ligt hier niet de voorkeur. Belangrijk aandachtspunt is dat deelnemen in warmtebedrijven pas kan na inwerkingtreding van de Wcw.

Enexis/Enpuls

Enexis/Enpuls ontwikkelt een dienstenpakket om daarmee (publieke) warmtebedrijven te adviseren. Met verschillende gemeenten voeren zij hierover gesprekken. Enexis ziet een dergelijke samenwerking voor zich door schouder aan schouder samen te werken als mede aandeelhouders in het warmtebedrijf. Hun streven is dat het gemeentelijk warmtebedrijf uiteindelijk toetreedt in een regionaal warmtebedrijf als deze situatie zich voordoet in de toekomst. Op deze manier kan zij efficiënt haar capaciteit en kennis inzetten.

Enexis kan ontwikkelcapaciteit leveren. Dit houdt in dat zij in de projectontwikkeling richting investeringsbesluiten en realisatie een bijdrage kunnen leveren. Hun perspectief is om na inwerkingtreding van de Wcw ook een integraal dienstpakket te kunnen bieden.

WMD

De primaire focus van Waterbedrijf Drenthe ligt bij hun kernactiviteit: het leveren van drinkwater. Wellicht dat ze mogelijk in de toekomst wel vormen van samenwerking willen aangaan, zoals: storingsdienst, ontwerp leiding tracé, facturatie/ administratie en klantcontactcentrum. Vooralsnog wordt samenwerking op de korte termijn niet kansrijk geacht.

Bovenregionaal warmtebedrijf

De provincies Drenthe en Overijssel verkennen samen met EBN, Enexis/ Enpuls en Cogas de mogelijkheden voor een bovenregionaal warmtebedrijf.

Bijlage 3: Besluitvormingsschema

De besluitvorming is op hoofdlijnen omschreven in het bedrijfsplan in paragraaf 5.3. In de onderstaande tabel is een samenvattend overzicht opgenomen. De donker gearceerde delen geven aan wie, waarover een besluit neemt.

Type besluit	Directie	AVA (gemandateerd wethouder)	Gemeente Assen (college van B&W)	Gemeenteraad
Statuten			Vaststellen wijzigingen in Statuten of Aandeelhoudersovereenkomst	
Meerjarenplan	Opstellen meerjarenplan	Vaststellen meerjarenplan		Besluit wijziging publieke waarden
Jaarplan + begroting	Opstellen jaarplan en begroting	Vaststellen jaarplan en begroting		Ter kennisgeving
Investeringsbeslissingen nieuwe projecten	Opstellen investeringsraming		Besluit investeringsbeslissing voor nieuwe projecten en bij nieuw warmtekavel ook de oprichting van een nieuwe BV	
Investeringsbeslissingen vervangingsinvesteringen	Opstellen investeringsraming	Besluit investering		
Operationele besluiten	Bevoegd voor operationele besluiten die in jaarplan passen			
Goedkeuringsbesluiten		Goedkeuring besluiten hiervoor opgenomen in het bestuurdersreglement		

Nadere uitwerking staat in het besluitvormingsschema op de volgende pagina uitgewerkt, die is opgesteld door advocatenkantoor Nysingh. In bijgevoegd schema zijn de bevoegdheden van de verschillende organen zoals vermeld in de Statuten schematisch weergegeven. Voor bepaalde besluiten is de goedkeuring van een ander orgaan vereist. Dit is weergegeven met pijlen. Die goedkeuring kan worden gegeven door de gemandateerde wethouder en/of het college. Voor wat betreft de goed te keuren besluiten kan daarin een onderscheid worden gemaakt. Dit onderscheid kan ook worden gemaakt ten aanzien van de overige bevoegdheden van de AvA.

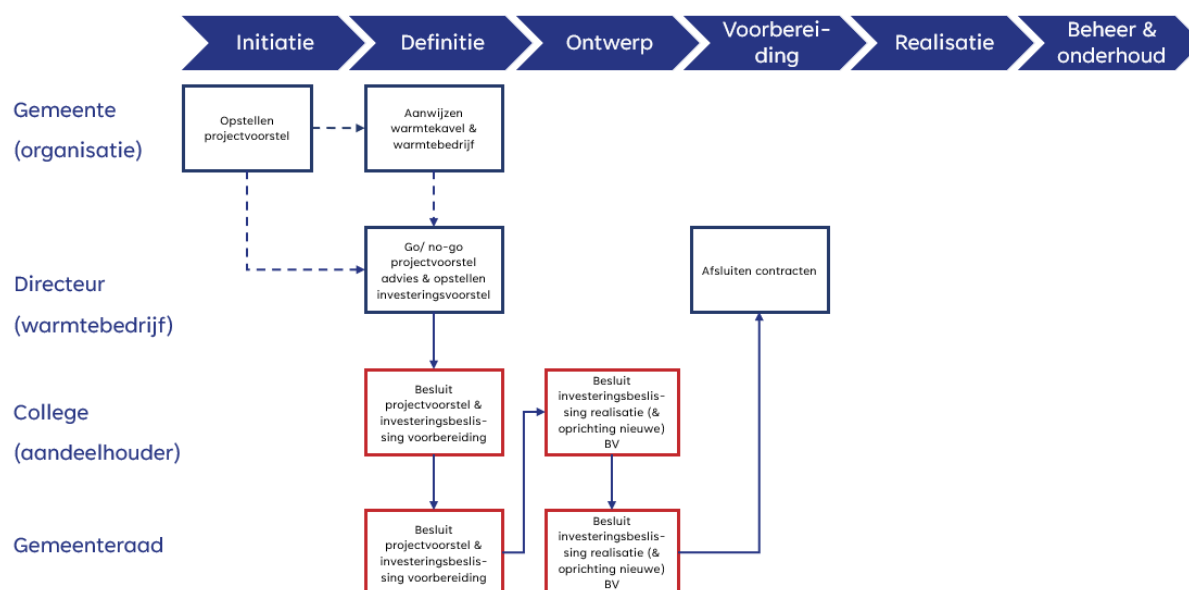
Besluitvormingsschema			
Bestuur	- Besluiten waarvoor geen goedkeuring is vereist (14.1)	- Besluiten waarvoor goedkeuring RvC is vereist (20.6)	- Besluiten waarvoor goedkeuring <u>AvA</u> is vereist (20.1 + 20.3)
Raad van commissarissen	- Tegenstrijdig belang (14.4) - Toestemming bezwarende rechtshandelingen (14.6) - Schorsing bestuurder (16.4) - Goedkeuring wijziging bestuursreglement (17.1) - Toezichts- en adviestaak (20A) - Opdracht accountant (31.2)	- Goedkeuring nader aan te wijzen bestuursbesluiten (20.6)	
Algemene vergadering (gemandateerde wethouder en college B&W)	- Machtiging verkrijging aandelen (8.2(c)) - Intrekking aandelen (9.1) - Goedkeuring vestiging pandrecht op aandelen (13.1) - Vaststellen, wijzigen of opheffen bestuursreglement (17.1) - Goedkeuren overgang stemrecht (12.2 en 13.2) - Staken stemmen bestuur (14.3) - Tegenstrijdig belang bestuur/RvC (14.4 20A.12) - Vaststellen aantal bestuurders / commissarissen en bezoldiging (15) - Schorsing bestuurders/commissarissen (16) - Aanwijzing i.g.v. ontstentenis/belet bestuurder/commissaris (18.3 en 18.5) - Aanwijzing bestuur (20.5) - Opdracht accountant (31.2 en 31.3) - Vaststelling jaarrekening en kwijting bestuur/RvC (30.5) - Bestemming winst en vaststelling uitkeringen (34.1) - Besluit tot uitgifte van aandelen (7.2) - Koers en voorwaarden uitgifte aandelen (7.3) - Uitsluiten voorkeursrecht (7.5) - Instellen en opheffen RvC (14.1 en 14.8) - Opdracht aangifte faillietverklaring (14.7) - Ontslag bestuurders/commissarissen (16) - Wijzigen statuten en ontbinden vennootschap (34.1)		- Goedkeuring bestuursbesluiten (20.1 + 20.3)
Gemeenteraad			- Vaststellen wijzigingen in Statuten of Aandeelhoudersovereenkomst - Bij de vaststelling van het Meerjarenplan, besluit de gemeenteraad indien er wijziging van de publieke waarden plaatsvindt. - Besluit investeringsbeslissing voor nieuwe projecten en bij nieuw warmtekavel ook de oprichting van een nieuwe BV.

Bijlage 4: Besluitvorming nieuw project

Op verschillende manieren kunnen nieuwe projecten worden ondergebracht bij Warmtebedrijf Assen. Enerzijds kan een initiatiefnemer, de gemeentelijke organisatie of derden, met een initiatief komen waarvoor een projectvoorstel wordt gemaakt en waarbij de ontwerp- en realisatiefase bij het warmtebedrijf plaatsvindt. Anderzijds kan een warmtenet initiatief door een derde worden gerealiseerd, waarna Warmtebedrijf Assen het warmtenet overneemt in de exploitatiefase. Voor beide sporen vindt op verschillende momenten in het traject besluitvorming plaats.

Figuur 3 laat het besluitvormingsproces zien als het warmtenet direct na de initiatiefase wordt ondergebracht bij het warmtebedrijf. Per fase worden de volgende momenten doorlopen:

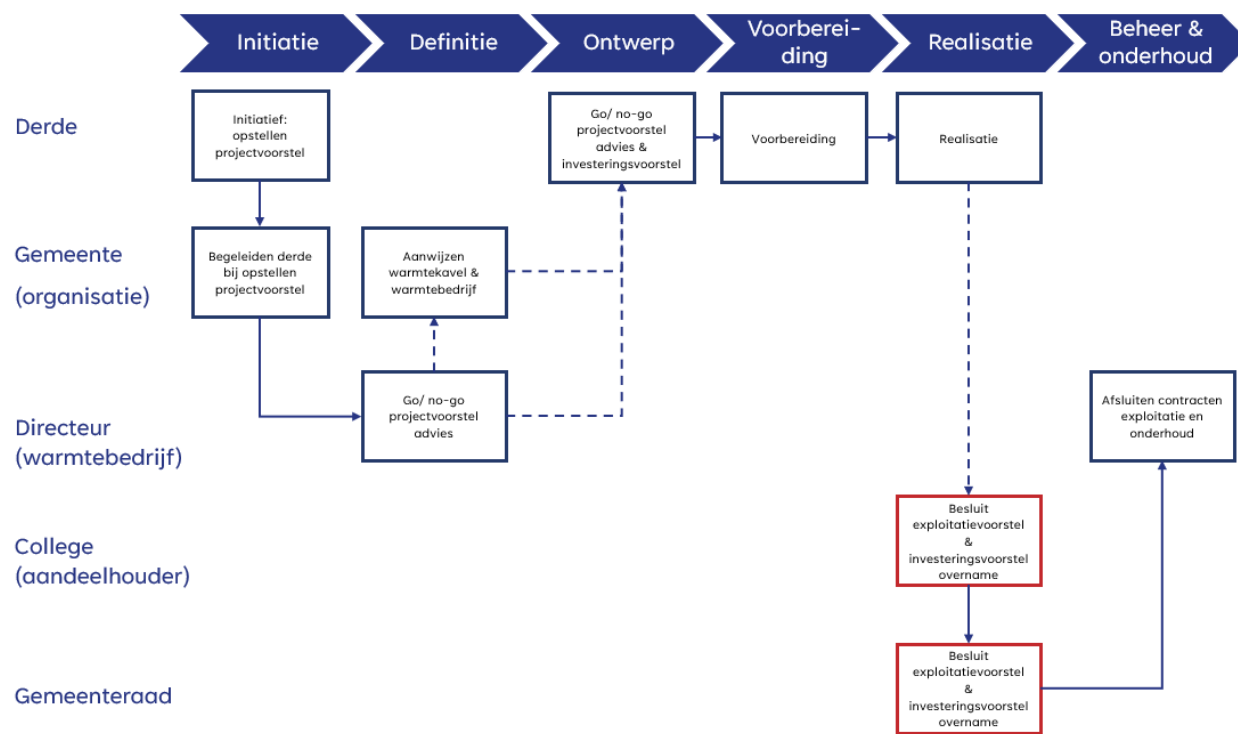
- Tijdens de initiatiefase wordt een projectvoorstel uitgewerkt door de initiatiefnemer, waarbij de gemeente de initiatiefnemer begeleidt (in het geval de gemeente niet zelf initiatiefnemer is);
- Indien het project nog niet valt onder een al bestaand warmtekavel zal vervolgens een warmtekavel vastgesteld moeten worden door het college. Voor dit nieuwe warmtekavel moet vervolgens het warmtebedrijf Assen aangewezen worden als warmtebedrijf;
- De directie geeft een positief al dan niet negatief advies over de realisatie van de projectvoorstellen.
- Nadat de directie een advies over het projectvoorstel heeft gegeven, wordt dit advies ter besluitvorming voorgelegd aan de aandeelhouder (het college) inclusief een (indicatief) investeringsvoorstel en budgetaanvraag voor de voorbereidingsfase;
- Na positieve besluitvorming door de aandeelhouder wordt het projectvoorstel inclusief investeringsvoorstel en budgetaanvraag ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad;
- Na positieve besluitvorming hierover vindt verdere uitwerking van het warmtenet plaats op technisch en financieel vlak. Ook worden de benodigde investeringen voor de realisatie in detail geraamd inclusief een risicoanalyse;
- Hierna neemt de aandeelhouder een besluit over de investeringsbeslissing voor de realisatie van het warmtenet. In het geval dat een project zich in een nieuw warmtekavel bevindt, wordt er ook een besluit genomen over de oprichting van een nieuwe BV. Dit wordt gevolgd door een besluit van de gemeenteraad over de investeringsbeslissing voor de realisatie van het warmtenet en (voor de projecten waar dit van toepassing is) de oprichting van een nieuwe BV;
- Hierna kunnen partijen gecontracteerd worden voor de realisatie voor het warmtenet.



Figuur 3: besluitvorming nieuw project in het warmtebedrijf geïnitieerd door gemeente/warmtebedrijf Assen.

Figuur 4 laat het besluitvormingsproces zien als een bestaand warmtenet wordt overgenomen en vervolgens wordt geëxploiteerd door het warmtebedrijf. De voorkeur heeft dat het warmtebedrijf vanaf een vroege fase betrokken is bij het project. Het is ook mogelijk dat het warmtebedrijf pas na de realisatie van een warmtenet in de stad deze overneemt. Per fase worden de volgende momenten doorlopen:

- Tijdens de initiatiefase wordt een projectvoorstel uitgewerkt door de initiatiefnemer, waarbij de gemeente de initiatiefnemer begeleidt;
- Als het project nog niet valt onder een al bestaand warmtekavel zal door het college vervolgens een warmtekavel vastgesteld moeten worden (bij meer dan 1.500 aansluitingen). Voor dit nieuwe warmtekavel moet vervolgens Warmtebedrijf Assen aangewezen worden als warmtebedrijf;
- De directeur warmtebedrijf adviseert positief al dan niet negatief over de realisatie van de projectvoorstellen vanuit het perspectief van het warmtebedrijf. Dit is geen bindend besluit.
- Nadat de directeur een advies over het projectvoorstel heeft gegeven, wordt dit ter advisering voorgelegd aan de initiatiefnemer. Deze derde partij neemt vervolgens eigenstandig een besluit over het projectvoorstel inclusief een (indicatief) investeringsvoorstel;
- Na positieve besluitvorming door de partij worden ontwerp, - voorbereidings- en realisatiefase doorlopen door de partij.
- Hierna wordt door de partij een exploitatie- en investeringsvoorstel voor overname van het warmtenet voorgelegd aan Warmtebedrijf Assen. De aandeelhouder neemt hierover een besluit.
- Omdat het een investeringsbeslissing betreft, wordt na positieve besluitvorming het exploitatie- en het investeringsvoorstel voor overname van het warmtenet voorgelegd aan de gemeenteraad. Als dat project zich in een nieuw warmtekavel bevindt, wordt ook besloten over de oprichting van een nieuwe BV.
- Na positieve besluitvorming door de gemeenteraad sluit de directeur van het warmtebedrijf contracten af rondom de exploitatie en onderhoud van het warmtenet.



Figuur 4: besluitvorming nieuw projectvoorstel geïnitieerd door derden, waarbij warmtebedrijf Assen het warmtenet later overneemt.





Gemeente Assen

mei '25, Gemeente Assen, in
samenwerking met Buro Loo

info@assen.nl

140592

www.assen.nl