

Projectplan Snellere Start, Sterkere Toekomst bewoners azc

Bestuurlijk opdrachtgever: Cor Staal	Project: Snellere start, sterkere toekomst bewoners azc (juni 2025 t/m december 2026)	Versie: 1.0 Datum: 02-04-2025
Opdrachtgever: Else Deddens	Projectleider: Milou Dubois	

Inleiding en probleemstelling

Op 20 juli 2023 heeft de gemeenteraad de motie 'snellere start, sterkere toekomst' aangenomen. In die motie vraagt de raad het college om een pilot uit te werken om asielzoekers in Assen te ondersteunen bij het deelnemen aan de arbeidsmarkt. De pilot is in juni 2024 in uitvoering gegaan en loopt t/m 31 mei 2025. Op basis van de ervaringen uit de pilot is in dit projectplan de uitwerking gedaan voor de aanpak voor een vervolg op de pilot van 1 juni 2025 t/m 31 december 2026.

De volgende veranderingen in de opzet van het eerste jaar zijn gedaan:

- De capaciteit is verhoogd naar twee jobhunters in plaats van één jobhunter. Dit heeft met name te maken dat er meer potentie is bij bewoners van het azc dan wat opgepakt kan worden en om de kwetsbaarheid te verminderen bij afwezigheid.
- De mogelijkheid voor de inzet van een intercultureel coach (die een bbl traject bij het Alfa college volgt) voor o.a. het geven van trainingen voor werknemersvaardigheden en het overbruggen van cultuurverschillen.
- Meer middelen voor arbeidsinpassing, zoals het volgen van een korte opleiding of CCW (compensatie voor loonkosten). CCW mag niet op grote schaal ingezet worden vanwege juridische belemmeringen, er wordt nagegaan of hier regelruimte voor verkregen kan worden.
- Grotere rol voor COA in het selecteren van deelnemers en het geven van voorlichting, zodat de inzet van jobhunters effectiever wordt en COA beter haar bewoners in beeld houdt.
- Extra inzet op het versterken van samenwerkingen met vrijwilligersorganisaties en andere activiteiten die het COA uitvoert.

Met deze aanpassingen streven we er naar om een verdubbeling van resultaten te behalen, namelijk 25 arbeidsplaatsingen in de tweede helft van het jaar en 50 arbeidsplaatsingen in 2026.

Doelen

Doelen van het project zijn:

- Het bevorderen van de integratie en het welbevinden van bewoners van opvanglocaties in de gemeente Assen
- Het benutten van arbeidspotentieel en het creëren van duurzame werkgever/werknemersrelaties door het maken van goede matches
- Het continueren van werk tijdens de inburgering en daarna
- Het informeren en ondersteunen van bewoners met een baan in de regio over het koppelen naar Assen en omgeving voor huisvesting

Resultaten

Resultaten:

- Van 70 procent van de bewoners van de opvanglocaties zijn de vaardigheden in beeld gebracht
- 25 bewoners zijn binnen het project aan het werk geholpen in de periode 1 juni t/m 31 december 2025
- 50 bewoners zijn binnen het project aan het werk geholpen in de periode 1 januari t/m 31 december 2026.
- Meer statushouders vanuit de opvang in Assen die gekoppeld worden aan de gemeente Assen voor huisvesting zijn en blijven aan het werk tijdens de inburgering.
- Een gevarieerd netwerk van werkgevers is versterkt.
- Bewoners zijn goed voorgelicht en begeleid bij het aan het werk gaan en zijn in Nederland.
- Werkgevers zijn goed voorgelicht en begeleid bij het in dienst nemen en hebben van asielzoekers en/of statushouders wonend op het azc.
- Doorontwikkeling van de werkwijze om vraag en aanbod voor werk te matchen met goede nazorg voor deelnemers (bewoners en werkgevers).
- 6-8 verhalen worden op jaarbasis vanuit het project gedeeld via de eigen kanalen.
- Halfjaarlijkse update van de resultaten van het project.

Projectomschrijving

Het project heeft als hoofddoel om asielzoekers en statushouders in de opvanglocaties in Assen te helpen met betaald werk. Dit kan in Assen zijn of in omliggende Drentse gemeenten. Er wordt ingezet op:

- In beeld brengen van bewoners van de opvanglocaties
- Via de Job Office voorlichting geven over betaald werk en bewoners selecteren die kansrijk zijn voor betaald werk
- Werkgeversnetwerk uitbreiden en versterken
- Begeleiding naar en tijdens het werk
- Samenwerking met andere partijen

Bewoners in beeld

COA brengt van zoveel mogelijk bewoners de vaardigheden in beeld. Dit doen de casemanagers op het moment dat een bewoner binnenkomt. Dit wordt vastgelegd in het systeem van COA. Bewoners zijn ook in beeld bij de huismeesters van de locaties of programmabegeleiders bijvoorbeeld doordat zij al aan de slag zijn met zelfwerkzaamheid of vrijwilligerswerk. Kansrijke bewoners voor betaald werk worden door COA uitgenodigd voor voorlichting over betaald werk waarna er verdere stappen in bemiddeling naar werk gezet kunnen worden.

Job Office

Centraal in het project is de Job Office op locatie Schepersmaat. De Job Office is de plek waar bewoners terecht kunnen voor zelfwerkzaamheid, vrijwilligerswerk en betaald werk. Dit project richt zich specifiek op betaald werk. Op de Job Office:

- Worden bewoners die kansrijk zijn voor werk uitgenodigd door het COA voor voorlichting over betaald werk in Nederland. Deze voorlichting wordt in samenwerking met de jobhunters van het WPDA gegeven. De voorlichting gaat over de Reba (afdracht voor opvangkosten), normen en waarden, tewerkstellingsvergunning (TWV), financiën, effect op het inrichtingskrediet en het combineren van inburgeren en werk.
- Worden met de bewoners die na de voorlichting nog steeds gemotiveerd zijn voor betaald werk, een intake gevoerd door een jobhunter van WPDA. Ook wordt een intercultureel coach (bbl traject) ingezet voor het aanleren van vaardigheden van bewoners van het azc voor de Nederlandse arbeidsmarkt en voor het overbruggen van cultuur verschillen tussen bewoners van het azc en werkgevers.
- Worden banenbeurzen of kennismakingen met werkgevers georganiseerd.
- Zijn openstaande vacatures te vinden.

Werkgeversnetwerk

WPDA versterkt het werkgeversnetwerk. Hiertoe wordt ook een klankbord met belangrijke werkgever(s)(organisaties) ingericht om het bereik en de aansluiting te verstevigen. Ook is er samenwerking met landelijke en regionale partijen, zoals brancheverenigingen AWWN en NBBU en Make it in the North.

Begeleiding in het werk

Nadat er een match gemaakt is tussen een bewoner en werkgever, is er een periode van nazorg. COA plant een gesprek in met de bewoner over de reba-afdracht. In deze periode houdt de jobhunter vanuit het WPDA contact met de werkgever en de kandidaat. Door betrokken te blijven, is de kans op een duurzame arbeidsrelatie groter. Indien nodig, kan job coaching ingezet worden. Ook is er maatwerk mogelijk om bewoners of werkgevers te ondersteunen met bijvoorbeeld vergoeding reiskosten, inzet van een leerlijn of een benodigde cursus of plaatsingssubsidie.

Wanneer een statushouder deel neemt aan het project en gekoppeld is of wordt aan de gemeente Assen, wordt er vanuit het project contact gelegd met de regievoerder inburgering bij de gemeente. Samen wordt zorg gedragen om ook na het verkrijgen van een verblijfsvergunning en de inburgering de bewoner te ondersteunen en te stimuleren om aan het werk te blijven.

Samenwerking met andere partijen

Er wordt ingezet op samenwerking met andere partijen in en buiten Assen.

Dit krijgt vorm in:

1. Versterken verbinding andere activiteiten in Assen

Uit de pilot is gebleken dat voor een deel van de bewoners de stap naar betaald werk groot is. Het is wenselijk dat deze groep aan activiteiten deelneemt die bijdragen aan integratie en taal, waardoor iemand ook kansrijker wordt voor werk. COA motiveert bewoners om dit te doen. Er wordt nog beter in beeld gebracht welke activiteiten er zijn op het COA en in Assen waar bewoners aan deel kunnen nemen en er wordt verkennt met vrijwilligersorganisaties of de samenwerking versterkt kan worden.

2. Regionale samenwerking gemeenten

In Assen worden veel vluchtelingen opgevangen. Omliggende gemeenten zonder of met een kleine opvanglocatie hebben baat bij het project wanneer in hun gemeenten arbeidsplaatsen

gerealiseerd worden voor asielzoekers. Asielzoekers met een contract van minimaal 8 uren in de week kunnen namelijk gekoppeld worden aan de gemeenten waar ze werken. Andersom is het project gebaat bij meer werkgevers die vacatures hebben die ingevuld kunnen worden. Vanuit het project wordt de samenwerking gezocht met deze gemeenten en worden gemeenten gevraagd aan het project bij te dragen.

Daarnaast wordt Drenthe breed tweemaal per jaar een bijeenkomst gepland met Drentse gemeenten en mogelijk COA locaties in Drenthe. Dit wordt in samenwerking met de provincie opgepakt en de regionale casemanager participatie van het COA. Centraal staat het delen van ervaringen over het ondersteunen van bewoners van het azc naar betaald werk en bepalen waar (provincie breed) op samengewerkt kan worden.

3. Volt initiatiefvoorstel

Samen met de provincie Drenthe, opleidingsinstellingen, woningbouwcorporaties en aannemers wordt samengewerkt om het initiatiefvoorstel van Volt uit Provinciale Staten uit te werken en uit te voeren. Dit voorstel is erop gericht om asielzoekers in te zetten voor het verduurzamen van woningen. Vanuit dit project wordt input geleverd voor de uitwerking van het voorstel en kunnen kandidaten vanuit het azc geworven en geselecteerd worden voor deelname.

Rolverdeling

In het project wordt intensief samengewerkt tussen COA, WPDA en de gemeente. Hieronder wordt de rolverdeling weergegeven.

Gemeente Assen:

- Coördinatie van het project, waaronder aansturen projectteam en organiseren stuurgroep
- Evaluatie
- Afspraken tussen de samenwerkingspartners borgen
- Bestuurlijke afstemming en informeren van de raad
- Opdrachtgever van WPDA
- Ondersteunen bij organisatie van bijeenkomsten
- Communicatie over halfjaarlijkse resultaten
- Deelnemers ondersteunen en stimuleren om aan het werk te blijven tijdens de inburgering
- Ervaringen delen met andere overheden en relevante partijen via presentaties en door deelname aan leergroepen van de VNG en Open Embassy
- Lobby
- Samenwerking verkennen en versterken met andere partijen, zoals vrijwilligersorganisaties en opleidingsinstellingen

COA:

- In beeld brengen van geïnteresseerde bewoners en hun competenties en vaardigheden via de Job Office, casemanagers en programmabegeleiders
- Bewoners motiveren om na aankomst op de locatie deel te nemen aan taallessen, vrijwilligerswerk en na 6 maanden (indien passend) aan betaald werk
- Bewoners selecteren voor het project en uit te nodigen voor voorlichting aan bewoners van het azc over betaald werk
- Versneld BSN aanvragen voor asielzoekers nadat de werkgever de TWV aangevraagd heeft
- Verantwoordelijk voor de uitvoering van de regeling eigen bijdrage asielzoekers met inkomen en vermogen (reba)
- Informeren en ondersteunen bewoners met werk bij het koppelen aan de gemeente Assen en omgeving voor huisvesting

WPDA:

- Inzet jobhunters voor het voeren van intakes met bewoners en begeleiding naar werk.
- Werkgevers netwerk aanspreken, uitbreiden en versterken.
- Informeren werkgevers en bijdragen aan de voorlichting van bewoners
- Organiseren van banenbeurzen of aansluiten bij bestaande bijeenkomsten
- Aanbieden workshop grenzeloos communiceren voor werkgevers
- Nazorg en begeleiding nadat een deelnemer gestart is met werk voor werkgever en bewoner
- Communicatie gericht op het delen van 6-8 verhalen per jaar
- Klankbord met werkgevers organiseren (2-3 keer per jaar)
- Cijfermatige monitoring en delen praktijkervaringen
- Verkennen mogelijkheden voor inzet programma's voor ontwikkeling naar werk

Projectafbakening

Afbakening doelgroep bewoners:

- bewoners (asielzoekers en statushouders) van opvanglocaties Schepersmaat (ca. 1.000 opvangplaatsen) en Balkenweg (ca. 65 opvangplaatsen).
- bewoners die minimaal 6 maanden in Nederland zijn. Vanaf 6 maanden in procedure kan een tewerkstellingsvergunning aangevraagd worden.
- bewoners in de leeftijdscategorie 18 t/m 67 jaar.
- gericht wordt op bewoners die aan het werk kunnen en willen.
- gericht wordt op bewoners die met geen of enige begeleiding aan het werk kunnen.
- voor vrouwen en jongeren verder verkennen en uitwerken wat een passend aanbod kan zijn.

Afbakening doelgroep werkgevers:

- gericht wordt op werkgevers in regio Assen
- bij uitzondering is maatwerk mogelijk om werkgevers buiten deze regio om te benaderen

Afbakening activiteiten:

Het project focust zich op de toeleiding van bewoners naar betaald werk. Vanuit het COA en vrijwilligersorganisaties wordt ook ingezet op andere nuttige activiteiten zoals zelfwerkzaamheid, vrijwilligerswerk, taal en andere participatie en integratie activiteiten. Hiermee wordt wel de verbinding gezocht zodat het aanbod elkaar kan versterken.

Participatie

Voor het hele project geldt dat het valt of staat met de deelname van werkgevers en de bewoners van opvanglocaties.

Voor het project wordt een klankbordgroep met werkgevers ingericht. Deze klankbordgroep adviseert gedurende de uitvoering van het project. De klankbordgroep:

- brengt hun eigen ervaringen in
- denkt mee in het oplossen van knelpunten
- signaleert kansen en brengt ideeën in om de doelen van het project nog beter te behalen
- zet het eigen netwerk in voor het project
- vervult een ambassadeursfunctie

Daarnaast worden inzichten en ervaringen van bewoners van het azc benut in de vormgeving en uitvoering van het project.

Belanghebbenden

De belangrijkste belanghebbenden zijn:

- Bewoners van één van de opvanglocaties in Assen: project draagt bij aan integratie, welbevinden en het opbouwen van bestaanszekerheid.
- Werkgevers in regio Assen: die op zoek zijn naar personeel.
- Bewoners van Assen en omgeving: meerwaarde ervaren van een inclusieve samenleving door de bijdrage die asielzoekers en statushouders leveren via werk.
- WPDA: onbenut arbeidspotentieel benutten en bevorderen van duurzame arbeids- en/of samenwerkingsrelaties.
- COA: bewoners hebben een nuttige dagbesteding, leveren meerwaarde, kunnen zich ontwikkelen en dragen bij aan de kosten voor opvang.
- Gemeenten: draagt bij aan de maatschappelijke zorgtaak van de gemeente en aan succesvollere inburgeringstrajecten doordat het bijdraagt aan participatie, netwerk en zelfredzaamheid.

Communicatie

Aandacht genereren is belangrijk voor dit project voor verschillende doelen:

- Bereiken van werkgevers in en rondom Assen om het betrokken netwerk van werkgevers bij het project uit te breiden en te versterken.
- Informeren van de bewoners van de opvanglocaties over betaald werk en deelname aan het project
- Kennis verspreiden over de werkwijze, kansen en knelpunten in het project aan andere overheden en aan andere professionals en organisaties betrokken bij de arbeidsmarkt in het algemeen en bij vluchtelingen specifiek.

Projectorganisatie

Het project komt voort uit de motie van de raad van Assen: snellere start, sterkere toekomst.

In het project wordt nauw samengewerkt met COA en WPDA. Met deze partijen wordt een samenwerkingsovereenkomst afgesloten. Aan het WPDA wordt een opdracht verstrekt.

Er is een stuurgroep ingericht met de betrokken wethouder vanuit de gemeente, locatiemanager vanuit het COA en directielid vanuit WPDA.

Het projectteam bestaat uit:

- Projectleider voor het project (gemeente Assen)
- Jobhunters (WPDA)
- Intercultureel coach (Alfa college)
- Accountmanager en adviseur vanuit WPDA
- Casemanager (COA) en/of programmabegeleiders (COA)
- Huismeesters (COA)

Planning

De looptijd van het project is 1 juni 2025 t/m 31 december 2026.

Financiën

Kostenpost	1 juni- 31 december 2025	1 januari-31 december 2026
Projectleider gemeente	40.000	75.000
Jobhunters (intakes en matching naar werk) en jobcoaching (WPDA)	202.000	354.000
Intercultureel coach	10.000	20.000
Projectoverleggen, doorontwikkeling en monitoring (WPDA)	37.200	66.000
Interventies arbeidsinpassing (WPDA)	85.000	150.000
Communicatie en bijeenkomsten	5.000	7.500
Evaluatie	-	25.000
Onvoorzien	10.000	20.000
Totaal	389.200	717.500

COA levert in natura een bijdrage aan het project door de inzet van casemanagers, huismeesters en programmabegeleiders via de Job Office, het projectteam en de stuurgroep.

Dekking:

Dekking voor het plan is voorzien in een subsidieaanvraag bij de provincie Drenthe en het beschikbaar stellen van budget door de gemeente Assen:

- 2025: 175.000 provincie Drenthe, 214.200 gemeente Assen
- 2026: 175.000 provincie Drenthe, 542.500 gemeente Assen

Risico's

Onderwerp	Belangrijkste risico	Beheersmaatregel	Eigenaar
Politiek / bestuurlijk	Negatieve ervaringen bij werkgevers of bewoners van de opvang tijdens het werk	Professionele begeleiding vanuit WPDA	WPDA
Financieel / economisch	Volledige loonkosten wanneer werknemer nog niet volledig productief is belemmert werkgever om mee te doen	Inzet van maatwerk via opleiding, plaatsingssubsidie	Gemeente, WPDA COA
Juridisch / wettelijk	TWV aanvraag duurt lang	Indien dit langer dan 2-3 weken duurt, dan signaleren via VNG	WPDA, gemeente Gemeente

	Proefplaatsingen zijn niet mogelijk Inzet loonkostencompensatie mag juridisch niet Afgifte rijbewijzen niet mogelijk voor asielzoekers	Weinig invloed, inzet op lobby Lobby voor experimenteerruimte met eigen vrijgemaakte middelen of binnen kaders Lobby	Gemeente Gemeente
Technisch	Onzekerheid in beschikbaarheid bewoners voor werk (i.v.m. lopende procedures, overplaatsing, huisvesting in een andere gemeente)	Asielzoekers koppelen aan Assen en omgeving bij een arbeidscontract. Verder beperkt invloed.	COA
Organisatorisch	Afspraken tussen de samenwerkingspartners worden niet nagekomen Onzekerheid over tijdigheid beschikbare capaciteit bij WPDA Werktijden matchen niet met afspraken voor de verblijfsvergunningprocedure en voor inburgering	Bespreken in de stuurgroep en eventueel escalatie via managers of bestuurders Wanneer niet de benodigde capaciteit wordt geleverd, gaan gemeente en WPDA in gesprek over mogelijke oplossingsrichtingen. In gesprekken met werkgevers hier al aandacht aan besteden. Bij inburgering naar mogelijkheden kijken voor bijvoorbeeld avond taalles.	Gemeente WPDA, gemeente WPDA, gemeente
Maatschappelijk	Culturele verschillen	Voorlichting aan bewoners wat werken in Nederland betekent, workshop grenzeloos communiceren voor werkgevers, mogelijkheid tot job coaching op de werkvloer	COA, WPDA