



PROSTITUTIEBELEID

GEMEENTE ASSEN

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding – een andere kijk op prostitutie
2. Uitgangspunten van het prostitutiebeleid
3. Regulering
4. Tegengaan van misstanden en mensenhandel
5. Versterken van de positie van prostituees
6. Vergunningsprocedure
7. Handhavingsmatrix

1. INLEIDING - EEN ANDERE KIJK OP PROSTITUTIE

Volgens historici is het Babylonische Uruk de oudste stad ter wereld. Bijna 2400 jaar voor Christus was hier al sprake van een openbaar bestuur dat regels opstelde voor de prostitutie. Sinds die tijd hebben bestuurders van alle overheden ter wereld zich bezig gehouden met het vraagstuk 'Wat doen we met de prostitutie in onze gemeente?'

Er is nogal wat verandering geweest in de manier waarop de maatschappij en haar overheid in de loop der eeuwen tegen de prostitutie aan heeft gekeken. Al naar gelang de maatschappijvisie van de tijd en plaats zijn er maatregelen genomen om de prostitutie in de gewenste banen te leiden. Voor zover bekend is geen enkele overheid er ooit in geslaagd om prostitutie volledig te reguleren of te laten verdwijnen. Het is vooral een kwestie van het beleid afstemmen op de vragen die de maatschappij stelt.

In Nederland is met de opheffing van het bordeelverbod in 2000 geprobeerd om prostitutie te normaliseren. De wens was dat het daarmee 'een beroep als alle anderen' zou worden. Bijna twintig jaar later is de maatschappijvisie op de prostitutie weer gekanteld. Er is nu vooral oog voor uitbuiting en mensenhandel. Steeds vaker wordt de vraag gesteld of we prostitutie wel een normaal beroep moeten vinden.

Het aantal prostituees dat in de vergunde sector werkt daalt. Waar vroeger vooral achter de ramen of in clubs werd gewerkt, verplaatst de sector zich meer naar thuisprostitutie die klanten werft via internet. Sinds de legalisatie van prostitutie kelderde het aantal privéhuizen met ruim 80 procent.

Daarbij komt dat prostitutie inmiddels een internationaal karakter heeft gekregen. Het openstellen van de grenzen voor wonen en werken, heeft ertoe geleid dat prostituees uit verschillende Europese landen werkzaam zijn in Nederland. Dit heeft gevolgen voor de positie van prostituees, voor de aanpak van mensenhandel, maar ook voor de overheid. Het is voor gemeenten namelijk veel moeilijker geworden om de sector in beeld te hebben nu het steeds vaker gaat om buitenlandse vrouwen die maar tijdelijk in de gemeente verblijven en die moeilijk te bereiken zijn. Dit maakt dat er bij beleidsvorming een risico bestaat van het creëren van een schijnrealiteit.

De maatschappij verandert voortdurend en daarmee ook de omstandigheden in en rond de prostitutie. Het is daarom noodzakelijk voor de overheid om regelmatig de vigerende wet- en regelgeving kritisch tegen het licht te houden. Omdat de landelijke prostitutiewet op zich laat wachten, hebben de gemeenten Aa en Hunze, Borger-Odoorn en de Wolden besloten samen met de gemeente Assen op te trekken om hun prostitutiebeleid te actualiseren. Om het meer te reguleren en misstanden tegen te gaan. Want zoals al geschetst, dat reguleren van prostitutie is een taaie aangelegenheid.

2. UITGANGSPUNTEN VAN HET BELEID

Kern van de problematiek is dat we te maken hebben met een sector waarin kwetsbare mensen werken in een beroep dat risico's met zich meebrengt. De huidige regelgeving en aanpak van deze sector voldoet niet meer aan de eisen die maatschappij en politiek op dit moment stellen. Dat komt door ontwikkeling in de wijze waarop wij naar prostitutie kijken en de veranderingen in de sector zelf. De regelgeving in de 'vergunde sector' blijkt te summier te zijn en de ontwikkeling in de 'onvergunde sector' is zo snel gegaan dat beleidsmakers en wetgevers op een achterstand zijn komen te staan.

In de gemeente Assen is plaats voor twee vergunde seksinrichtingen. Hiervoor kan een vergunning worden verleend, die een geldigheidsduur heeft van 4 jaar. Van de omvang van de onvergunde branche is alleen een schatting te maken. Prostituees bieden hun diensten aan op advertentiewebsites. Dit aanbod heeft een grote dynamiek; er worden verschillende websites gebruikt, het aanbod wisselt snel, er zijn fake profielen, profielen die doorverwijzen en advertenties die steeds na korte tijd weer terugkeren.

In deze nota wordt het prostitutiebeleid van de gemeenten uiteengezet. Doel van dit beleid is de prostitutiesector te reguleren en misstanden tegen te gaan. Om dit te realiseren, voert de gemeente een pakket aan maatregelen uit.

De landelijke wetgeving heeft hetzelfde doel voor ogen, de inwerkingtreding laat echter nog op zich wachten. De gemeente Assen vindt dit niet meer verantwoord en heeft er daarom voor gekozen de lokale wetgeving voor prostitutie alvast te wijzigen.

In de volgende hoofdstukken van deze nota wordt dieper ingegaan op deze wijzigingen en maatregelen.

3 REGULERING

De grootste verandering die de prostitutie de afgelopen jaren heeft ondergaan is de verschuiving van de traditionele 'raam- en clubprostitutie' naar het 'thuiswerken' door middel van advertenties op internet. De sector is daardoor voor een flink deel aan het zicht van handhavers en hulpverleners onttrokken. Het aantal prostituees achter de ramen of in clubs is met enige inspanning nog wel te tellen maar voor de thuiswerkers is dit veel moeilijker.

Thuiswerkers

Sekswerkers die niet in de vergunde sector werken, bieden hun diensten thuis aan, of werken als escort bij klanten thuis of in hotels. Ze werven via websites en forums. Het volledig in beeld brengen van de onvergunde sector is lastig; het speelt zich immers in het verborgene af. Een aanleiding voor het actualiseren van het prostitutiebeleid is om contact te krijgen met de prostituee. Omdat de thuiswerkers niet vergunningplichtig zijn, is er geen contact met gemeente of politie als zij starten met hun werkzaamheden. Omdat er geen vergunning is, is er ook geen regulier contact met de prostituees door gemeente of politie.

Er zijn nieuwe ict-methoden om het zicht op de onvergunde sector te vergroten. Daarbij wordt ingezet op het trainen van handhavers in de methodiek om met de onvergunde sector in contact te komen, en hen te informeren over de regelgeving en mogelijkheden die de gemeente biedt. Dit betekent dat de gemeente een actieve rol heeft, het neemt de regie op het contact en controle van de thuisprostitutie. Zowel prostituees, de GGD, de politie en de hulpverlening worden in dit proces betrokken.

Erkenning

Van thuiswerkers wordt niet verwacht dat zij aan dezelfde eisen voldoen als een seksinrichting. Thuiswerkers en zelfstandige sekswerkers worden verzocht om zich te laten *erkennen* door de gemeente. Dit is een minder ingrijpend instrument dan een vergunning, die het zicht op het verborgen deel van de prostitutie vergroot, zonder onevenredige eisen aan de thuiswerker te stellen. Het doel is om in contact te komen met de thuiswerker en in contact te blijven. Het contact gaat over hulpverlening, veiligheid en de leefbaarheid in de buurt.

Een erkenning houdt in dat de gemeente op de hoogte is van de thuisprostitutie. Om tot een erkenning te komen is een contactmoment nodig tussen gemeente en prostituee. Het thuiswerk mag geen overlast voor de omgeving veroorzaken. De gemeente op haar beurt, biedt een aantal mogelijkheden aan waardoor de thuiswerker beter wordt beschermd tegen misstanden. Er wordt de mogelijkheid geboden voor medische checks bij de GGD, hulp bij eventuele psychosociale problematiek en een uitstapprogramma wordt besproken. Op deze manier wordt het zicht op de onvergunde sector vergroot en de positie van de sekswerker verbeterd. Bij een erkenning worden persoonsgegevens gekoppeld aan een nummer, die alleen voor de sekswerker zelf en de handhavers te herleiden is.

De gemeente nodigt alle bekende thuiswerkers uit voor een gesprek. Aan het einde van dit gesprek krijgen de thuiswerkers een erkenning. Een deel van de thuiswerkers zullen niet reageren op de uitnodiging. Als het niet lukt om met de thuiswerker in contact te komen, wordt met deze thuiswerkers afgesproken als klant. Als de thuiswerker zich dan nog steeds niet wil laten erkennen, gaat de gemeente niet over tot sanctioneren, maar krijgt de thuiswerker meer aandacht van de zorg.

In het geval dat er meer dan een prostituee werkzaam is, dan is het prostitutiebedrijf vergunningplichtig.

Soort	Plicht	Voorwaarden
Thuiswerker/Zelfstandige sekswerker/Escort	Erkenningsplicht	• Contactmoment • Contactgegevens
Seksinrichting (club, bordeel, massagesalon etc.)	Vergunningsplicht	• Vergunningsvoorwaarden • BiBob • Leges • KvK • Belasting

Regulering van de vergunde sector

De APV is aangepast op verschillende onderdelen. Direct aan de basis, bij de omschrijving van de begrippen, is gespecificeerd voor welke vormen van sekswerk een vergunning nodig is en hoe de gemeente omgaat met zelfstandige prostituees. De vergunningsvoorwaarden zijn uitgebreid, waarbij de exploitant meer verantwoordelijkheid heeft gekregen om de veiligheid en arbeidsomstandigheden van de sekswerkers te vergroten. De minimumleeftijd van prostituees is verhoogd van 18 naar 21 jaar.

De kracht van beleid schuilt in de uitvoering en handhaving ervan. Welke maatregelen volgen op overtreding van de regels staat daarom beschreven in de handhavingmatrix. Het kader is strikt en geeft helderheid. Daarbij is rekening gehouden met de mogelijkheid tot het leveren van maatwerk waar dat nodig is. Het doel van de handhavingmatrix is niet het opleggen van zoveel mogelijk regels. Het doel is de bescherming tegen ongewenste situaties in de prostitutiebranche en het verbeteren van de positie van sekswerkers.

Samenwerking in regulering

Omdat prostitutie zich op het grensvlak van veiligheid en hulpverlening afspeelt zijn verschillende partijen in Drenthe betrokken bij de prostitutiesector. De politie, GGD, hulpverlening, gemeente, de ketenregisseur mensenhandel en de zorgcoördinator. Bij alle organisaties is een deel van de informatie aanwezig. Omdat het geheel de som der delen is, komen in de werkgroep prostitutie de partijen bij elkaar. Onder regie van de gemeente wordt informatie gedeeld en interventies op elkaar afgestemd.

4 TEGENGAAN VAN MISSTANDEN EN MENSENHANDEL IN DE SEKSBRANCHE

Om misstanden in de seksbranche te voorkomen worden verschillende barrières opgeworpen. De vergunnings- en erkenningsplicht bieden een belangrijke barrière; ze reguleren de sector en vergroten het zicht op de zelfstandige sekswerker. Voor seksinrichtingen geldt dat de exploitant meer verantwoordelijk gemaakt is om misstanden in de vergunde branche te voorkomen en mochten die zich toch voordoen, deze te melden. Die verantwoordelijkheid komt mede tot uiting door de exploitant een bedrijfsplan op laten stellen en te verplichten een deugdelijke administratie te voeren.

De aanpak van mensenhandel is in de regio verankert door een ketenaanpak. Alle schakels in de keten werken met elkaar samen om mensenhandel te signaleren en aan te pakken. De gemeente, politie, Openbaar Ministerie, ketenregisseur en zorgpartijen werken in de keten samen.

4.1 Verantwoordelijkheid exploitant

Bedrijfsplan

In het geactualiseerde beleid heeft de exploitant van een seksinrichting een grotere verantwoordelijkheid gekregen. De verantwoordelijkheid gaat over het creëren van goede arbeidsomstandigheden van de prostituee en staat beschreven in het bedrijfsplan.

In het bedrijfsplan dient een exploitant te omschrijven welke maatregelen worden getroffen op het gebied van hygiëne, de bescherming van de gezondheid, veiligheid en zelfbeschikkingsrecht van de prostituees. Er moet worden omschreven hoe de gezondheid van klanten wordt beschermd en op welke manier de exploitant voorkomt dat er strafbare feiten worden gepleegd. In het bedrijfsplan moet de exploitant uitwerken hoe hij de maatregelen concreet gaat vormgeven in de bedrijfsvoering.

Bedrijfsadministratie

Een exploitant moet een deugdelijke bedrijfsadministratie bijhouden, die ten alle tijden beschikbaar moet zijn voor de toezichthouder. Hierin moeten actuele gegevens beschikbaar zijn over welke sekswerkers in het bedrijf werkzaam zijn. Het moet een verhuuradministratie en de werkroosters van de beheerders bevatten.

Voorwaarden om te werken

Daarbij moet de exploitant op de hoogte zijn van de regels die gelden over wie er als prostituee mag werken en onder welke voorwaarden dit mag. Zo mogen alleen personen uit de Europese Economische Ruimte (EER) in de prostitutie werken, en moeten sekswerkers 21 jaar of ouder zijn.

Wanneer de sekswerkers niet in loondienst, maar als zelfstandige in de seksinrichting werkt, moet zij in het bezit zijn van een erkenning van de gemeente. De exploitant dient ervoor zorg te dragen dat de sekswerkers die in zijn bedrijf werken, zijn erkend door de gemeente.

4.2 Aanpak mensenhandel

Het stevige kader van maatregelen is er ook omdat prostitutie al van oudsher in verband wordt gebracht met misstanden. Prostitutie speelt zich veelal af in de meer anonieme en verborgen delen van de maatschappij; een gunstige plek voor criminele activiteiten. Er kan, door criminelen, veel geld verdiend worden met prostitutie. Zoals een mensenhandelaar in een politieonderzoek eens verwoordde: 'drugs kan maar één keer verkocht worden, een vrouw steeds weer'.

Omvang mensenhandel

Het landelijk coördinatiecentrum mensenhandel (Comensha) verzamelt cijfers over de omvang van mensenhandel. Dit zijn echter alleen cijfers die in beeld zijn gekomen door registratie bij politie, justitie en zorg. Hoe groot het aandeel is dat buiten beeld blijft, is niet bekend. Van de cijfers die bekend zijn over mensenhandel in de prostitutiesector blijkt dat bij de helft van de mogelijke slachtoffers zich in de minder zichtbare, vaak onvergunde, delen van de sector bevinden. Dit geeft de noodzaak aan om het zicht op de thuisprostitutie en zelfstandig werkende prostituees te vergroten.

Ketensamenwerking

De twaalf Drentse gemeenten hebben gezamenlijk een ketenregisseur mensenhandel aangesteld. Bij ketenregisseur verzamelt de signalen en meldingen van mensenhandel.

De aanpak van mensenhandel is in de noordelijke provincies verankerd in het *Plan van aanpak ketensamenwerking mensenhandel Noord Nederland*. De provincies Friesland, Groningen en Drenthe werken hierin samen. De aanpak is tweeledig. Enerzijds het voorkomen en bestrijden van mensenhandel. Anderzijds oog hebben en zorg dragen voor slachtoffers. Het betreft een integrale aanpak op basis van maatwerk. Er wordt per casus gekeken welke interventie het meest passend is. Dit houdt in dat na afweging voor (een combinatie van) de meest gepaste bestuurlijke, strafrechtelijke, financiële en/of overige interventie wordt gekozen.

Politie

De politie-eenheid Noord Nederland heeft een team van rechercheurs die zich bezig houden met mensenhandel, het team Migratiecriminaliteit en Mensenhandel (TMM). Zij bezoeken samen met de handhavers van de gemeente de seksbedrijven in de vergunde sector. Tijdens deze bezoeken letten de rechercheurs op signalen van mensenhandel en uitbuiting. Ze gaan in gesprek met de exploitant en met sekswerkers en kunnen door de gemeente op hun expertise bevestigd worden.

Het TMM voert ook zelfstandig onderzoek uit naar signalen mensenhandel op het internet en kan vervolgens een strafrechtelijk onderzoek opstarten.

Het toezicht en controle van de onvergunde sector ligt inmiddels niet meer primair bij de politie; het is een rol die door de gemeente wordt opgepakt. Wanneer er sprake is van signalen van mensenhandel wordt de politie betrokken.

Training

Het signaleren van mensenhandel in de prostitutiesector vraagt om doortastende professionals met voldoende kennis en vaardigheden. Daarom worden de professionals die met de prostitutiesector te maken kunnen hebben, getraind op herkennen van signalen van uitbuiting. Er wordt hen kennis bijgebracht over de verschillende vormen van prostitutie, juridische kaders, culturele verschillen van de doelgroep en actuele ontwikkelingen. Er wordt ingegaan op het stigma op prostitutie; hoe ga je om met een sector die zich in het verborgene afspeelt.

5 VERSTERKEN VAN DE POSITIE VAN DE PROSTITUEE

Prostitutie is een legale activiteit die onder een pakket van voorwaarden mag worden uitgevoerd. Het beroep is ingebed in een kader van regelgeving en zorg. De voorwaarden zijn er niet voor niets; het beroep van prostituee brengt risico's met zich mee. Prostituees krijgen vaak te maken met lichamelijk en verbaal geweld. Het is een lichamelijk en mentaal zwaar beroep.

Medische zorg door de GGD

GGD Drenthe voert de technische hygiëne-inspecties van seksinrichtingen uit. Daarnaast hebben de gemeenten in Drenthe de functie zorgcoördinator slachtoffers mensenhandel ondergebracht bij GGD Drenthe.

Twee keer per maand is bij GGD Drenthe een anoniem, laagdrempelig inloopspreekuur voor de sekswerkers in Drenthe. Sekswerkers kunnen wekelijks op afspraak in Assen of Emmen terecht en worden er vier keer per jaar inloopsprekuren in ziekenhuis Meppel gehouden.

Daarnaast bezoeken de verpleegkundigen van de GGD twee keer per jaar de clubs in de provincie. Prostituees worden voorgelicht over veilig vrijen, over de risico's van overdracht van SOA's en er worden SOA/HIV-testen aangeboden. Sekswerkers kunnen zich gratis laten vaccineren tegen hepatitis B.

Leeftijdsverhoging

De wettelijke leeftijd van prostituees is verhoogd van 18 naar 21 jaar. Dat betekent een verbetering van de positie van de prostituee. Prostituees in de leeftijd van 18 tot 21 jaar lijken minder weerbaar en minder goed in staat een weloverwogen keuze te maken om al dan niet in de seksbranche te werken. De verhoging van de minimumleeftijd is gestoeld op verschillende motieven. In de eerste plaats speelt de kwetsbaarheid van jonge vrouwen, waardoor zij moeilijker voor zichzelf opkomen in de omgang met klanten en exploitanten. Het zijn namelijk vaak de jonge vrouwen en mannen die het slachtoffer zijn van uitbuiting. Bovendien hebben personen van 21 jaar meer kans op een startkwalificatie op de arbeidsmarkt waardoor er meerdere alternatieven zijn voor het werken in de prostitutie.

Prostitutie maatschappelijk werk

Het Prostitutie Maatschappelijk Werk (PMW) biedt psychosociale ondersteuning en praktische hulpverlening aan prostituees. Sekswerk kan zijn ontstaan vanuit problemen op een ander levensgebied. Verslaving, financiële- en relatieproblemen of dwang kunnen de keuze om in de prostitutie te werken hebben beïnvloed. Een belemmerende factor is schaamte, onmacht of onwetendheid over welke alternatieven mogelijk zijn. Prostituees kunnen een kwetsbare doelgroep zijn, waar vaak sprake is van multiproblematiek en waar machteloosheid en wantrouwen een grote rol spelen. PMW biedt specialistische hulpverlening aan deze doelgroep.

Uitstaptraject

Iedereen die uit de prostitutie wil stappen, moet de kans krijgen te stoppen. De ervaring van het begeleiden van prostituees naar een andere baan, laat zien dat dit een ingewikkeld proces is. Sinds 2013 worden gemeenten en hulpverleningsorganisaties gefinancierd door middel van de Regeling Uitstapprogramma's Prostituees (RUPS). De RUPS geeft de mogelijkheid om gericht in te zetten op ondersteuning om sekswerkers te laten stoppen met prostitutie, en hen te begeleiden naar een andere baan of opleiding.

De overstap naar een andere baan blijkt vaak weerbarstig. Een deel van de sekswerkers heeft niet voldoende opleiding om gemakkelijk in een andere sector te stromen. Een deel van de sekswerkers is niet Nederlands, beheerst de taal onvoldoende of heeft geen diploma dat aansluit op de Nederlandse arbeidsmarkt. Bovendien is het niet eenvoudig om te gaan met het stigma van prostitutie op de arbeidsmarkt. Bij een nieuwe baan wordt gevraagd naar het arbeidsverleden en de ervaring leert dat het stigma van prostitutie dan nog een te grote drempel is voor de doorstroom naar een andere baan.

6 VERGUNNINGSPROCEDURE

Vergunningsplicht

In de APV is vastgelegd dat seksinrichtingen vergunningsplichtig zijn. Een aanvraag voor een vergunning voor een seksinrichting wordt getoetst aan geldende wet- en regelgeving. Voor de beoordeling van een vergunningaanvraag voor een nieuwe locatie of uitbreiding van een bestaand seksbedrijf gelden de criteria zoals opgenomen in de APV. In Assen geldt een maximumstelsel van twee seksinrichtingen.

Bekendmaking beschikbare vergunning

Voor seksinrichtingen geldt een stelsel van schaarse vergunningen. Een schaarse vergunning is een vergunning waarvan er maar één of een beperkt aantal kan worden verleend, terwijl er meer (potentiële) aanvragers zijn. Dit houdt in dat de gemeente de beschikbaarheid en de aanvraagprocedure openbaar maakt.

Een vergunning voor de exploitatie van een seksinrichting heeft een geldigheidsduur van 4 jaar, waarna bij verlenging opnieuw een vergunningsaanvraag moet worden ingediend. Op het moment dat de huidige vergunning voor de seksinrichting (onherroepelijk) is vervallen of ingetrokken maakt de gemeente bekend dat een ieder een aanvraag kan indienen voor het exploiteren van een seksinrichting. De bekendmaking vindt plaats op de website van de gemeente en in het huis-aan-huis blad.

Intakegesprek

Een ondernemer die een seksinrichting wil beginnen, wordt uitgenodigd voor een intake gesprek. Tijdens dit intakegesprek krijgt de ondernemer informatie over het prostitutiebeleid en de vergunningprocedure. De ondernemer krijgt aan het eind van het gesprek de vergunningaanvraag mee.

De aanvraag

De aanvraag voor een exploitatievergunning moet in ieder geval bevatten:

1. de volledig ingevulde aanvraag voorzien van de bijbehorende bescheiden;
2. Een bedrijfsplan is waarin staat beschreven welke maatregelen worden getroffen op het gebied van hygiëne, de bescherming van de gezondheid, veiligheid en zelfbeschikkingsrecht van de prostituees. Er moet worden omschreven hoe de gezondheid van klanten wordt beschermd en op welke manier de exploitant voorkomt dat er strafbare feiten worden gepleegd. In het bedrijfsplan moet de exploitant uitwerken hoe zij de maatregelen concreet gaan vormgeven in de bedrijfsvoering.

Wanneer een aanvraag niet compleet is, stelt de burgemeester de aanvrager in de gelegenheid om binnen een bepaalde termijn de ontbrekende gegevens in te dienen. Als de ontbrekende gegevens niet (binnen de gestelde termijn) zijn ingediend, neemt de burgemeester de aanvraag niet in behandeling.

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor de exploitatievergunning worden leges gevraagd.

De beoordeling van een aanvraag

Als aan de criteria voor het in behandeling nemen van een aanvraag is voldaan, wordt de aanvraag beoordeeld. De aanvraag wordt vier weken ter inzage gelegd, zodat belanghebbenden

en omwonenden de gelegenheid hebben om hun zienswijzen naar voren te brengen. De zienswijzen worden meegenomen in de beoordeling van de aanvragen.

Vervolgens wordt een BIBOB advies gevraagd aan bij bureau BIBOB. Als de aanvraag een positief BIBOB-advies krijgt, verleent de burgemeester de exploitatievergunning.

BIBOB staat voor Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur. De Wet BIBOB geeft mogelijkheden om ongewilde facilitering van criminele activiteiten te voorkomen. De gemeente Assen zal bij de procedure van vergunningverlening (of controle van de vergunning welke kan leiden tot de intrekking ervan) steeds onderzoeken of artikel 3 van de Wet BIBOB van toepassing is. Dit artikel houdt samengevat in dat de gemeente Assen op basis van de Wet BIBOB een vergunning kan weigeren of intrekken wanneer er sprake is van ernstig gevaar dat de vergunning mede gebruikt zal worden voor:

- het benutten van voordelen uit strafbare feiten; en/of*
- het plegen van strafbare feiten.*

Op grond van de Beleidslijn Bibob Assen voeren wij bij alle aanvragen voor de exploitatie van een seksinrichting de Bibob toets uit. Dit betekent dat de aanvrager altijd een Bibob-vragenformulier moet invullen. Op basis van de bij de aanvraag overgelegde gegevens beoordelen wij de integriteit van de aanvrager. Wij kunnen daartoe openbare bronnen raadplegen. Daarnaast kunnen wij contact opnemen met Bureau Bibob om te verifiëren of een persoon al eerder is gescreend en wat de uitkomst daarvan is, op naam van een natuurlijke persoon zoeken in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en justitiële en strafvorderlijke gegevens van de betrokkenen opvragen bij het Ministerie van Veiligheid en Justitie en het Openbaar Ministerie. Indien na het eigen onderzoek bepaalde specifieke vragen blijven bestaan vragen wij advies bij het landelijk Bureau Bibob.

7 HANDHAVINGSMATRIX

PROSTITUTIE: EXPLOITATIE IN STRIJD MET VERGUNNING

Lokaal prostitutiebeleid kan alleen succesvol zijn wanneer de vooraf gestelde regels worden gehandhaafd. In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op het bestuurlijk optreden bij het constateren van exploitatie van een prostitutiebedrijf zonder of in strijd met een verleende vergunning.

Algemene uitgangspunten

Wanneer een situatie wordt geconstateerd waarbij sprake is van de exploitatie van een prostitutiebedrijf zonder vergunning, zal deze per direct gesloten worden.

Bij de handhaving van handelen in strijd met de verleende vergunning hebben wij gekozen voor een combinatie van het opleggen van een last onder dwangsom en een last onder bestuursdwang. Van een dwangsom verwachten wij in eerste instantie effect, omdat een financiële prikkel bij een onderneming meestal voldoende is om verandering te bewerkstelligen. Wanneer dit niet het beoogde effect heeft, volgt een last onder bestuursdwang, waarbij het pand wordt gesloten voor bepaalde tijd. Dit is in dat geval immers de meest effectieve maatregel om de strijdige situatie te beëindigen en om herhaling te voorkomen.

Verzwarende omstandigheden

Gelet op de ingrijpende gevolgen die het sluiten van een onderneming voor belanghebbenden kan hebben, geldt als uitgangspunt dat bij een eerste overtreding een waarschuwing volgt. Van dit uitgangspunt kan de burgemeester afwijken, als er sprake is van verzwarende omstandigheden. In dat geval kan een zwaardere maatregel uit de handhavingsmatrix worden gekozen.

Er is in beginsel sprake van verzwarende omstandigheden als er sprake is van het plegen of gedogen van strafbare feiten. Hier valt te denken aan de volgende omstandigheden:

- aanwezigheid van een (vuur)wapen of verboden wapenbezit als bedoeld in de Wet Wapens en Munitie;
- Aanwezigheid of gebruik van drugs als bedoeld in de lijsten I en II van de Opiumwet;
- Er is sprake van gewelds- of andere openbare orde delicten;
- Er is sprake van overlast voor de omgeving;
- Er is sprake van gevaar voor de omgeving.

Als een exploitatie plaatsvindt in strijd met de verleende vergunning, kan het burgemeester bij een eerste overtreding volstaan met een waarschuwing. Bij herhaling van de overtreding bij de volgende controle is er sprake van recidive en zal een last onder dwangsom volgen met een last van €500,- per geconstateerde overtreding, met een maximum van €1.000,-. Mocht de illegale situatie hierna nog niet ongedaan zijn gemaakt, dan volgt een sluiting van een maand en bij een volgende geconstateerde overtreding een sluiting van drie maanden. Als de illegale situatie na al deze maatregelen nog niet verholpen is, zal de vergunning ingetrokken worden.

In elk individueel geval zal de burgemeester alle relevante feiten en omstandigheden - zowel belastende als ontlastende - zorgvuldig in kaart brengen. Vervolgens weegt de burgemeester al deze feiten en omstandigheden tegen elkaar af om te beoordelen of de situatie dermate ernstig is dat een dwangsom of sluiting moet volgen, dan wel met een waarschuwing kan worden volstaan.

Uitzonderingen

Bepaalde overtredingen of handelingen in strijd met de verleende vergunning acht de burgemeester dermate ernstig, dat de exploitatievergunning zal worden ingetrokken. Hier is sprake van bij aanwezigheid van illegale prostituees, bij aanwezigheid van minderjarige prostituees en in geval van schijnbeheer van de onderneming.

Handhavingsmatrix

Op basis van voorgaande is de handhavingsmatrix vastgesteld. Binnen de matrix wordt overgegaan naar de volgende stap, indien de overtreding plaatsvindt bij een volgende constatering binnen twee jaar na de vorige maatregel of waarschuwing.

Overtreding	Bestuurlijke maatregel
Exploiteren zonder vergunning	Sluiting voor onbepaalde tijd
Handelen in strijd met de verleende vergunning	1 ^e keer: waarschuwing 2 ^e keer: last onder dwangsom van €500,- per keer met een maximum van €1.000,- 3 ^e keer: sluiting voor 1 maand 4 ^e keer: sluiting voor 3 maanden 5 ^e keer: intrekken exploitatievergunning
Aanwezigheid illegale prostituees	Intrekken exploitatievergunning
Aanwezigheid minderjarige prostituees	Intrekken exploitatievergunning
Schijnbeheer	Intrekken exploitatievergunning