

> Raadsvoorstel

Opiniërende bespreking: 09 juni 2016

Besluitvormende raad: 16 juni 2016

Datum verzending: 27 mei 2016

Onderwerp:

Gemeenschappelijke Regeling Werkplein Drentsche Aa

Voorstel:

Het college van burgemeester en wethouders van Assen toestemming verlenen tot de herziening van de Gemeenschappelijke Regeling ISD.

Op 1 juli 2016 willen de drie gemeentes Tynaarlo, Aa en Hunze en Assen met de “nieuwe” organisatie Werkplein Drentsche Aa (WPDA) van start. De vaststelling van de tekst van de gemeenschappelijke regeling door de desbetreffende colleges is noodzakelijk voor de uitvoering van de taken door WPDA; zonder deze tekst kan de dienst geen rechtsgeldige besluiten nemen. Als we de planning niet halen komt de startdatum van 1 juli a.s. in gevaar.

De gemeenteraad verleent het college toestemming voor het vaststellen van de herziene tekst Gemeenschappelijke Regeling (GR).

De concept-Prestatieovereenkomst wordt, omdat het een nieuw instrument is, voorgelegd voor een zienswijze aan de gemeenteraad. Dit is eenmalig, omdat het een uitvoeringsdocument is en in het verlengde daarvan het Algemeen Bestuur (AB) bevoegd is om de Prestatieovereenkomst te wijzigen en vast te stellen. Het college is vertegenwoordigd in het AB. Uw rol, de kaderstellende rol van de raad, wordt ingevuld via uw reactie op de jaarlijkse Kaderbrief en het vaststellen en bespreken van de Jaarstukken (begroting en jaarrekening).

U wordt op grond van artikel 1 van de WGR door de deelnemende colleges gevraagd om toestemming tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst van de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Wat ging er aan vooraf

In de kadernota Participatiewet, “Participeren de norm, werk het doel” is aangegeven dat er wordt toegewerkt naar één uitvoeringsorganisatie. In 2015 zijn daartoe de eerste stappen gezet met de omvorming van de Intergemeentelijke Sociale Dienst Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo naar een nieuwe organisatie waarin ook onderdelen van Alescon worden opgenomen. Nadat het bedrijfsplan in samenwerking met de drie Drentsche Aa-gemeenten, Alescon en de ISD is opgesteld, worden nu de kaders uitgewerkt door middel van een aangepaste tekst voor de gemeenschappelijke regeling en een prestatieovereenkomst. Hiermee geven de gemeenten invulling aan de sturings- en verantwoordingstaak (“governance”). Op 8 maart jl. hebben wij, het college van burgemeester en wethouders, het besluit genomen om de concepttekst van de herziene Gemeenschappelijke Regeling en de concept-Prestatieovereenkomst Werkplein Drentsche Aa (WPDA) aan de Participatieraad en de Raad voor de cliëntenparticipatie voor advisering vrij te geven. De gemeente Tynaarlo heeft de conceptteksten voorgelegd aan de WMO-raad. De adviesraad van Aa en Hunze heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om ongevraagd advies uit te brengen. De adviezen van de adviesraden van Assen en Tynaarlo en de reactie hierop zijn opgenomen in een inspraaknotitie die als bijlage is toegevoegd.

De adviezen hebben geleid tot:

- enkele tekstuele aanpassingen in de aanhef en de toelichting van de gemeenschappelijke regeling;
- het verkorten van de looptijd van de eerste prestatieovereenkomst van 30 naar 18 maanden (1 juli 2016 t/m 31 december 2017);
- het opvoeren van een ontwikkelpunt. Het nieuw vormgeven van cliëntenparticipatie bij de uitvoering van de Participatiewet door Werkplein Drentsche Aa.

Looptijd van de prestatieovereenkomst:

Voor een eerste prestatieovereenkomst lijkt een looptijd van ruim 2 jaar toch te lang gezien de dynamiek van het beleidsterrein Werk en inkomen. De conjunctuur is immers van invloed op de te leveren prestaties alsook de regelgeving (beleid én financiën). Reden te meer om voor de eerste prestatieovereenkomst de looptijd te verkorten van 30 naar 18 maanden (juli 2016 – 1 jan 2018). Dit betekent dat we eind 2017 starten met de evaluatie van de eerste periode van de nieuwe uitvoeringsorganisatie.

Cliëntenparticipatie:

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het vormgeven van cliëntenparticipatie. De drie gemeenten hebben dat ge-

> Raadsvoorstel

daan door cliëntenparticipatie te verankeren in het beleidsproces. Elke gemeente kent zijn eigen cliëntenraad die college en raad adviseert over het beleid in het sociale domein. De cliëntenraden adviseren op beleidsniveau (niet op uitvoeringsniveau).

Het betrekken van klanten bij de uitvoering van de Participatiewet door de ISD AAT is nu niet, althans niet formeel, vormgegeven. De colleges zijn van mening dat het nu een natuurlijk moment is om met elkaar cliëntenparticipatie bij de WPDA vorm te geven. Een mogelijke vorm is bijvoorbeeld een klankbordgroep waar afgevaardigden van de diverse raden aan deel kunnen nemen, samen met betrokken inwoners, de gemeente en de uitvoeringsorganisatie van WPDA. Tevens kan gekeken worden hoe de ombudsfunctie die met de decentralisaties in het sociale domein vorm heeft gekregen, hierbij betrokken kan worden. Deze reactie leidt niet tot aanpassing van de concept-gr-tekst en de concept-prestatieovereenkomst maar is wel een ontwikkelpunt.

De adviezen hebben niet geleid tot een inhoudelijke aanpassing van voorliggende Gemeenschappelijke Regeling en Prestatieovereenkomst WPDA. Wel zijn er enkele kleine tekstuele aanpassingen gemaakt in de aanhef, tekst en in de toelichting.

Bijlage:

- Inspraaknotitie.

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,
de burgemeester,
dhr. M.L.J. Out

de secretaris,
dhr. T. Dijkstra

Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 27 mei 2016;

b e s l u i t :

het college toestemming te verlenen tot de herziening van de Gemeenschappelijke Regeling ISD.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 juni 2016.

De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier