

> Raadsvoorstel**-Geamendeerde versie-****Opiniërende bespreking:** 28 januari 2016**Besluitvormende raad:** 11 februari 2016**Datum verzending:** 14 januari 2016**Onderwerp:**

Wijziging inzamelfrequenties huishoudelijk afval

Voorstel:

Instemmen met de volgende inzamelfrequenties (bij laagbouwaansluitingen) vanaf een nader door het college te bepalen datum in het tweede kwartaal van 2016:

- plastic verpakkingsafval: één keer per twee weken (is nu één keer per maand), inclusief metalen verpakkingen en drankkartons;
- papier en karton: één keer per twee weken (is nu één keer per maand);
- groente-, fruit- en tuinafval (GFT): één keer per twee weken. In de wintermaanden (december tot en met februari) één keer per maand;
- restafval: één keer per maand (is nu één keer per twee weken).

Achtergrond:

Uw raad besloot eind december 2013:

1. aan de bestaande systematiek van afvalinzameling diverse elementen toe te voegen;
2. de voorzieningen voor de inzameling van oud papier en kunststofverpakkingsafval bij hoogbouw te optimaliseren en de aanwezigheid van deze voorzieningen structureel onder de aandacht van de betreffende inwoners te brengen;
3. na implementatie van bovenstaande zaken een pilot te doen met 'Omgekeerd inzamelen' in een nog aan te wijzen wijk of buurt.

Begin 2015 bent u per brief over de voortgang geïnformeerd. Daarbij is aangegeven dat de onder 3 genoemde pilot zal lopen van maart tot en met mei 2015 en dat ons college vervolgens komt met voorstellen, onder andere over een eventuele verdere uitrol van omgekeerd inzamelen.

Argumentatie:

Alle onderdelen van het nieuwe afvalmodel zijn ingevoerd. De belangrijkste resultaten hiervan zijn:

- met het containermanagementsysteem zijn 2.100 containers die buiten het standaardpakket in gebruik waren ingenomen;
- inmiddels hebben meer dan 17.000 van de 22.500 laagbouwaansluitingen de extra container voor plastic verpakkingsafval in gebruik;
- de regelingen omtrent het gratis storten van grof huishoudelijk afval (maximaal 300 kg. per huishouden per jaar) en het vier keer per jaar gratis grof tuinafval brengen naar het milieupark op een door de huishoudens zelf te bepalen moment blijken voldoende ruim.

Door de maatregelen verwachtten we in 2015 een forse stijging van het scheidingspercentage te realiseren van 50% in 2014 naar 56% in 2015. We blijven echter achter bij de rijksdoelstelling van 60% in 2015 en 75% in 2020. Tegenwoordig is het ook mogelijk metalen verpakkingen en drankenkartons met het plastic verpakkingsafval in te zamelen. Hierdoor zal ons scheidingspercentage verder toenemen. Omdat de containers voor het plastic verpakkingsafval nu - nog zonder de metalen verpakkingen en de drankenkartons - al vaak overvol zitten zullen we ze wel vaker moeten ledigen. De hogere inzamelfrequentie zal het scheidingsgedrag ook weer in positieve zin beïnvloeden en daarom stellen wij voor ook de papiercontainers vaker te gaan legen.

Met de pilot 'Omgekeerd inzamelen' hebben wij het effect van hogere inzamelfrequenties voor de waardevolle grondstoffen in combinatie met 'de restafvalcontainer minder vaak leegmaken' en 'geen eigen restafvalcontainer meer maar het restafval naar een ondergronds verzamelpunt in de buurt brengen' onderzocht. Beide varianten scoren ongeveer gelijk op het scheidingsresultaat, de hoeveelheid ongescheiden restafval is nagenoeg gehalveerd en de rijksdoelstelling voor 2020 werd in de pilot al bijna gehaald. De acceptatie is groter bij de methode 'de restafvalcontainer minder vaak leegmaken'. Daarnaast houdt het aanleggen van de benodigde 200 ondergrondse verzamelpunten een forse investering in en vergt het vaststellen van 'gedragen' locaties veel tijd (tijd waarin geen voorzieningen aanwezig zijn om het scheiden van afval optimaal te faciliteren waardoor het scheidingsresultaat achter blijft). Wij stellen daarom voor om - naast een hogere inzamelfrequentie voor de waardevolle grondstoffen - de inzamelfrequentie van restafval te verlagen (naar één keer per maand).

In 2014 en 2015 is de GFT-container in de zomer wekelijks geleegd en in de winter maandelijks. De hogere 'zomerfrequentie' kwam voort uit de gedachte dat hiermee stankoverlast kan worden voorkomen hetgeen weer bij-

draagt aan een hoger inzamelresultaat. De lagere 'winterfrequentie' is mogelijk omdat er dan minder tuinafval is en er door de lagere temperaturen ook geen sprake is van stankoverlast. Hoewel uit een enquête blijkt dat de zomerfrequentie wordt gewaardeerd is er niet meer GFT ingezameld. Vanuit efficiencyoverwegingen stellen wij voor de zomerfrequentie weer op het oude niveau (één keer per twee weken) te brengen.

Kanttekeningen:

Vanaf een nog te bepalen datum in het tweede kwartaal 2016 wordt de restafvalcontainer niet meer iedere twee weken geleegd maar één keer per maand. Voor de meeste huishoudens levert dit naar verwachting weinig problemen op: 17.000 huishoudens gebruiken de extra container voor plastic verpakkingsafval en het grootste deel van de huishoudens die deze container niet in gebruik heeft scheidt het plastic verpakkingsafval wel maar gebruikt de papiercontainer om dit aan de straat te zetten. Deze huishoudens ervaren nu al dat het scheiden van grondstoffen leidt tot een fors lagere hoeveelheid restafval. Zodra ook de metalen verpakkingen en drankenkartons met het plastic verpakkingsafval ingezameld worden en de inzamelfrequentie voor deze waardevolle deelstromen wordt verhoogd zal de hoeveelheid restafval nog verder afnemen. Een lagere inzamelfrequentie voor restafval zal - na een periode van gewenning - vooral als logisch en efficiënt worden ervaren.

Huishoudens die nu nog niet goed scheiden worden door de lagere inzamelfrequentie min of meer gedwongen tot een gedragsaanpassing. De ervaring is dat niet goed afvalscheiden niet alleen ontstaat uit onverschilligheid maar vooral ook uit onwetendheid. Wij zullen daarom hergebruikcoaches inzetten die met tips en trucs deze huishoudens kunnen begeleiden. Voor die huishoudens die vanwege luieraafval echt niet met de lagere inzamelfrequentie voor restafval uit de voeten kunnen, verzorgen wij een maatwerkoplossing.

Financiële toelichting:

De voorgestelde maatregelen leiden door minder restafval en meer waardevolle grondstoffen naar verwachting tot een lagere heffingsgrondslag (t.o.v. begroting 2016):

<i>Jaar</i>	<i>Effect op de grondslag</i>	<i>Totaal effect</i>
2016	€ 190.000	€ 0
2017	€ 362.000	€ 552.000
2018	€ 41.000	€ 593.000

De afvalstoffenheffing 2016 is inmiddels vastgesteld. In het effect 2016 is reeds € 100.000 voor de communicatiecampagne en het opleiden van hergebruikcoaches in mindering gebracht. Het verwachte effect op de afvalstoffenheffing voor 2017 is plus-minus € 20, dit effect kan worden betrokken bij de totale lastendruk en de opgaven voor de begroting 2017 en volgende jaren.

NB: er volgt nog een voorstel over de invoering van ondergrondse perscontainers voor de inzameling van plastic verpakkingsafval, metalen verpakkingen en drankenkartons bij hoogbouw. Dit zal leiden tot winst op de inzamelresultaten maar het brengt ook kapitaallasten met zich mee.

Communicatie:

Bewoners worden via een op maat gemaakte communicatiecampagne op de hoogte gebracht. De werkelijke ingangsdatum wordt hierin nadrukkelijk bekendgemaakt.

Uitvoering en planning:

De start van de nieuwe inzamelfrequenties wordt voorgesteld op een nog nader te bepalen datum in het tweede kwartaal 2016. Onlangs heeft de VNG een nieuwe model-afvalstoffenverordening uitgebracht. In het eerste kwartaal van 2016 zal de nieuwe afvalstoffenverordening ter vaststelling worden voorgelegd. De gewijzigde inzamelfrequenties worden hierin opgenomen.

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,
dhr. M.L.J. Out

de secretaris,
dhr. T. Dijkstra

Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 14 januari 2016;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de volgende inzamelfrequenties (bij laagbouwaansluitingen) vanaf een nader door het college te bepalen datum in het tweede kwartaal 2016:
 - plastic verpakkingafval: één keer per twee weken (is nu één keer per maand), inclusief metalen verpakkingen en drankkartons;
 - papier en karton: één keer per twee weken (is nu één keer per maand);
 - groente-, fruit- en tuinafval (GFT): één keer per twee weken. In de wintermaanden (december tot en met februari) één keer per maand;
 - restafval: één keer per maand (is nu één keer per twee weken).
2. het college opdracht te geven het verwachte positieve effect op de afvalstoffenheffing voor 2017 per huishouden 'zichtbaar' terug te geven aan de inwoners en daarmee voor hen een merkbare lastenverlichting op de afvalstoffenheffing voor 2017 en volgende jaren te realiseren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 februari 2016.

De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier