

> Raadsvoorstel

Opiniërende bespreking: 11 juni 2015

Besluitvormende raad: 18 juni 2015

Datum verzending: 29 mei 2015

Onderwerp:

Beleid Alles in 1-scholen in Assen

Voorstel:

1. Kennisnemen van de Raadsnotitie Alles in 1-scholen in Assen en de Toekomstvisie Integrale Kind Centra (IKC) van de partners (bijlage 1).
2. In principe instemmen met het in de Raadsnotitie geformuleerde beleid met betrekking tot Alles in 1-scholen (bijlage 2).
3. Ons college opdracht geven de in de raadsnotitie geformuleerde actiepunten uit te voeren, daartoe te overleggen en samen te werken met de partners en de raad daarover in het 1e kwartaal van 2016 informeren.

Achtergrond:

In Assen is in de afgelopen 10 jaar een stevig fundament gelegd in de samenwerking tussen voorschoolse voorzieningen en de basisscholen. Het Brede Schoolbeleid van de gemeente heeft geleid tot doorgaande lijnen vanuit zowel kinderopvang als peuterspeelzaalwerk naar de basisscholen met warme overdracht van kindgegevens en afstemming van activiteiten. Er is een breed naschools activiteitenaanbod binnen de wijken. In de Brede School is specifieke aandacht voor kinderen met een achterstand op bijvoorbeeld het gebied van taal.

Een belangrijke ontwikkeling is dat de brede schoolontwikkeling steeds minder op wijkniveau plaatsvindt en dat juist meer per basisschool wordt samengewerkt met een nabije voorschoolse voorziening. Deze natuurlijke doorontwikkeling van de brede school leidt nu tot een volgende stap: de vorming van Alles in 1-scholen. Een belangrijke dimensie die door de vorming van Alles in 1-scholen wordt toegevoegd is dat er sprake is van één aansturing van de organisatie.

De uitdaging is om de maatschappelijke opbrengsten van de Brede School goed te borgen in de ontwikkeling van de Alles in 1-scholen in Assen. Voor ouders en kinderen betekent dit dat zij nog meer dan nu gebruik kunnen maken van een adequaat en samenhangend aanbod voor de leeftijdsgroep 0-12 jaar. De vorming van Alles in 1-scholen is ook het moment om de afspraken tussen gemeente en partners te verstevigen als het gaat om zorgstructuur, de zorgroutes en het versterken van de preventieve jeugdhulp.

Argumenten:

1. Collegeprogramma en Toekomstvisie IKC partners

In het collegeprogramma 2014-2018 is het vormen van Alles in 1-scholen als actiepunt benoemd, nl. "De besturen voor primair onderwijs in Assen werken samen met organisaties voor kinderopvang aan nieuwe concepten van 'alles-in-een-scholen' of 'Educatieve Kindcentra'. Wij geven ruimte voor deze ontwikkeling door vernieuwing van de huidige Brede School-aanpak. Hiermee worden doorgaande lijnen in onderwijs, ontwikkeling, opvang en zorg voor kinderen van 0 tot en met 12 jaar gestimuleerd. In het vervolg wordt steeds wat terminologie betreft gesproken van Alles in 1-scholen.

In een Alles in 1-school kunnen kinderen de hele dag terecht om te spelen, te leren, te ontdekken en te ontspannen. Deze voorziening gaat verder dan de Brede School. Met als grootste en belangrijke verschil dat het hier niet gaat om een samenwerking tussen verschillende organisaties, maar dat er gewerkt wordt vanuit één gezamenlijke pedagogische en educatieve visie. In optima forma is er sprake van één organisatie met één aansturing, één team en één aanspreekpunt voor de ouders.

2. Voortbouwen op huidige ontwikkelingen

Voorschoolse voorzieningen en onderwijs werken in Assen al jaren intensief samen: in Brede Scholen en door stevige samenwerkingsrelaties. De maatschappelijke partners hebben in de gesprekken aangegeven dat het eigenlijk gaat om een ontwikkeling die al volop gaande is in de stad waarbij de Harmonisatie (zie toelichting onder argument 4) mogelijkheden biedt om meer voorscholen in de basisscholen te huisvesten. In Assen-Oost loopt de pilot 'Startgroep peuters' (Valkenhorst). In het kader van deze ontwikkeling biedt SPA op steeds meer plaatsen peuterspeelzaalwerk aan in scholen. Vanaf de zomer 2015 wordt het peuterspeelzaalwerk in Marsdijk niet meer aangeboden vanuit de huidige (centrale) locatie maar vanuit de drie scholen in de wijk. Huisvesting in de scholen betekent niet dat kinderen minder spelen en een meer schools aanbod krijgen, maar wel dat er beter gewerkt wordt aan inhoudelijke samenhang en goede doorlopende lijnen in aanbod en zorg.

3. IKC en Zorg

Binnen Alles in 1-scholen komt ook meer ruimte om de interne aansturing op de zorgcomponent te versterken. De realisatie van een doorgaande lijn voor kinderen van 0-12 jaar en hun ouders kan verbonden worden met een

> Raadsvoorstel

intensieve inbreng vanuit CJG/jeugdhulpverlening. Deze beweging op versterking van preventief jeugdbeleid past binnen het beleid voor Passend Onderwijs en de transformatie Jeugdzorg.

4. Harmonisatie

Het Rijksbeleid ten aanzien van het peuterspeelzaalwerk zal naar verwachting per 1 januari 2017 worden gewijzigd. De gemeente Assen zal het subsidiebeleid ten aanzien van peuterspeelzaalwerk dan moeten herzien. De aangekondigde Harmonisatie door het Rijk leidt ertoe dat het peuterspeelzaalwerk volledig onder de Wet op de Kinderopvang wordt gebracht. Dit betekent dat de Toeslagenwet Kinderopvang van toepassing wordt op de peuteropvang en werkende ouders een beroep kunnen doen op de Toeslagenwet. Voor niet-werkende ouders en één-verdieners blijft het een verantwoordelijkheid voor de gemeente om te voorzien in een toegankelijk aanbod voor peuters. Harmonisatie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang leidt er eveneens toe dat de kwaliteitseisen gelijk getrokken worden.

5. De gemeentelijke rol

De gemeentelijke rol verandert ten aanzien van onderwijs en opvang. De regierol van de gemeente Assen in het Brede Schoolbeleid (o.a. brede schoolmanagers, aansturing wijkgerichte aanpak) vervalt en ontwikkelt zich tot een faciliterende rol om te komen tot Alles in 1-scholen en een kaderstellende rol ten aanzien van wettelijke taken (Voor- en Vroegschoolse Educatie). Het primaat voor de vorming van deze voorziening in Assen ligt bij de organisaties die hierin gezamenlijk optrekken. De gemeentelijke verantwoordelijkheid blijft er ten aanzien van het zorgen dat voldoende peuterplaatsen beschikbaar zijn, met name voor ouders die niet onder de toeslagenregeling zullen vallen en de uitvoeringen van VVE.

In het kader van de Brede School in Assen is een rijke traditie opgebouwd wat betreft het aanbieden van Naschoolse Activiteiten. In het kader van de herformulering van de gemeentelijke rol zijn deze Naschoolse Activiteiten in de gesprekken met de partners meegenomen. De binnen de gemeente opgedane ervaring hiermee zal moeten worden overgedragen naar de partners, incl. het budget. In uw raad is in de afgelopen jaren meermalen over deze activiteiten gesproken, waarbij met name het belang voor een groep kinderen, die niet automatisch met diverse activiteiten vanuit hun gezinssituatie in aanraking komen, voorop stond. Gezien de voorbereidingstijd voor het aanbieden van Naschoolse Activiteiten heeft de gemeente nog het initiatief genomen de activiteiten die in het najaar worden uitgevoerd, te gaan organiseren.

6. Bundelen van budgetten

Met het bundelen van de eerder genoemde budgetten (gemeentelijke en rijksmiddelen) wordt meer slagkracht en flexibiliteit beoogd. De budgetten dienen er voor om voorzieningen in stand te houden, proceskosten uit te betalen, kosten voor huisvesting te dekken en voor frictiekosten.

7. Uitwerken actiepunten

In dit voorstel wordt gesproken van een principebesluit. Uitwerking van de in de raadsnotitie geformuleerde actiepunten moet leiden tot een meer definitieve formulering van beleid begin 2016.

8. Beëindiging Locatiemanagement Brede School

Het beëindigen van het Locatiemanagement Brede School levert geen majeure problemen op. In de afgelopen jaren is via natuurlijk verloop vacatureruimte ontstaan in het Locatiemanagement, welke steeds tijdelijk is opgevuld. Voor één van de medewerkers Locatiemanagement Brede School is intern een oplossing gevonden.

Kanttekeningen:

1. Het beleid voor Alles in 1-scholen omvat in feite een tweetal ontwikkelingslijnen, nl.
 - enerzijds het verbinden van voorzieningen van 0-4 jaar met basisscholen, in termen van aansturing, doorgaande lijn, een pedagogisch klimaat, teamontwikkeling;
 - anderzijds de harmonisatie van de voorzieningen voor kinderen van 0-4 jaar.Beide ontwikkelingslijnen worden in 1 aanpak meegenomen. Bewaking van deze lijnen met verschillende verantwoordelijkheden vraagt van alle betrokkenen openheid, discipline en resultaatgerichtheid.
2. De Harmonisatie moet met behoedzaamheid gerealiseerd worden.
De gemeente beoogt dat :
 - de expertise omtrent het jonge kind wordt geborgd, de te realiseren peutergroepen (o.a. in de scholen) de mogelijkheid bieden om een kort dagdeel naar toe te gaan om te voorzien in een behoefte van een groep ouders die vaak tot de vve-doelgroep behoren;
 - er toegankelijk aanbod blijft voor peuters in alle wijken. We realiseren ons eveneens dat ouders ook in de

> Raadsvoorstel

toekomst behoefte blijven houden aan speelgroepen waar hun peuter 2,5 uur per dagdeel naar toe kan.

3. Het overleg met schoolbesturen en kinderopvangorganisaties over huisvesting wordt gekenmerkt door discussie over de tarieven voor het gebruik van maatschappelijk vastgoed. Eind 2014 zijn daarover met de partners afspraken gemaakt, die in het uitwerkingstraject Alles in 1-scholen tot uitvoerbare voorstellen moeten leiden. Uitgangspunt blijft dat een en ander binnen de eerder aangehaalde budgetten opgelost moet worden.
4. Onderzocht moet worden welke handelingsruimte de gemeente aan de partners kan geven met gemeentelijke en rijksbudgetten, waaronder commerciële partijen als de Kinderopvang. Tevens wordt onderzocht in welke mate en onder welke voorwaarden de gemeente een selectie kan maken uit de aanbieders kinderopvang om mee samen te werken.

Planning en Uitvoering:

Na besluitvorming in de raad zullen de in de Raadsnotitie geformuleerde actiepunten in uitvoering worden genomen. De ambtelijke organisatie en de partners zullen daartoe nauw samenwerken. In het eerste kwartaal van 2016 wordt de raad over de resultaten ervan geïnformeerd evenals over de wijze waarop de gemeente haar facilitaire en kaderstellende rol definitief invult.

Bijlagen voor raadsleden:

Bijgaand ontvangt u de Raadsnotitie Alles in 1-scholen in Assen, evenals de door de partners aangeleverde Toekomstvisie met als titel Hand in Hand naar een IKC.

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,
dhr. M.L.J. Out.

de loco-secretaris,
dhr. R.J. Stoffelsma.

Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 29 mei 2015;

b e s l u i t :

1. kennis te nemen van de raadsnotitie Alles in 1-scholen in Assen;
2. in principe in te stemmen met het in de Raadsnotitie Alles in 1-scholen in Assen geformuleerde gemeentelijk beleid;
3. het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven de in de raadsnotitie geformuleerde actiepunten uit te voeren, daartoe te overleggen en samen te werken met de partners en de raad daarover in het 1e kwartaal van 2016 te informeren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 18 juni 2015.

De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier