



GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING INTERGEMEENTELIJKE SOCIALE DIENST VAN DE GEMEENTEN AA EN HUNZE, ASSEN EN TYNAARLO

De colleges van de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo;

ieder college voor zover het de eigen bevoegdheden betreft;

overwegende dat de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo hebben aangegeven te willen samenwerken op het beleidsterrein werk en inkomen, voor zo ver gemeenten daarmee zijn belast;

het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid criteria stelt om als één uitvoeringsorganisatie aangemerkt te worden;

de raden van de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo hun toestemming hebben gegeven om voor de beoogde samenwerking een gemeenschappelijke regeling aan te gaan;

gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet werk en bijstand en de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen;

Besluiten

de Gemeenschappelijke regeling intergemeentelijke sociale dienst van de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo vast te stellen die als volgt komt te luiden:

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING INTERGEMEENTELIJKE SOCIALE DIENST
VAN DE GEMEENTEN AA EN HUNZE, ASSEN EN TYNAARLO

HOOFDSTUK I. BEGRIPS- EN INTERPRETATIEBEPALINGEN.

BEGRIPSBEPALINGEN.

ARTIKEL 1.

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a) de dienst: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2;
- b) de gemeenten: de gemeenten die deze regeling hebben getroffen;
- c) colleges: de colleges van de gemeenten;
- d) raden: de raden van de gemeenten;
- e) Gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van de provincie Drenthe;
- f) uitvoeringskosten: de kosten die de dienst maakt om de aan de dienst opgedragen taken en activiteiten uit te kunnen voeren. Deze kosten worden volledig door de gemeenten bekostigd;
- g) programmakosten: alle aan klanten te verstrekken uitkeringen en vergoedingen. Deze kosten worden op het onderdeel “gemeentelijk minimabeleid” na bekostigd door het rijk.

HOOFDSTUK II. HET SAMENWERKINGSVERBAND.

DE DIENST.

ARTIKEL 2.

1. Het samenwerkingsverband “Intergemeentelijke sociale dienst van de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo”, hierna te noemen de dienst, is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. De dienst is gevestigd te Assen.
3. Het rechtsgebied van de dienst omvat het grondgebied van de gemeenten.

HOOFDSTUK III. BELANG EN TAKEN.

ARTIKEL 3.

1. De dienst heeft tot doel om de taken van de gemeenten op het terrein van werk en inkomen, die in dit artikel staan vermeld, te behartigen en uit te voeren.
2. De dienst onderscheidt de volgende beleidsverantwoordelijkheden:
 - a. **Strategisch beleid**, is overkoepelend, regiobreed op de langere termijn gericht beleid. De raden bepalen hiervoor kaders. Uitwerking vindt plaats via bijvoorbeeld collegeprogramma's of meerjarenbeleid werk en inkomen.
 - b. **Tactisch beleid** richt zich op doelgroepen, speerpunten en een kortere termijn van 1 tot 2 jaar. De gemeenten en de dienst voorzien in de gezamenlijke beleidscoördinatie. De colleges ondernemen daartoe initiatieven. Uitwerking van het tactisch beleid vindt plaats in beleidsplan, begroting, jaarrekening en jaarverslag, van de dienst en in de programmabegroting, jaarrekening en het jaarverslag van de gemeenten.
 - c. **Uitvoeringsbeleid** omvat richtlijnen en projecten. Het gaat om een verantwoordelijkheid van de dienst. Uitwerking vindt plaats via richtlijnen, beheersbegroting, inkoopbestek, inkoopcontracten en reïntegratietrajecten.
3. De dienst verricht de beleidsvoorbereidende taken op uitvoeringsniveau en alle uitvoerende taken in het kader van in elk geval:
 - de Wet werk en bijstand;
 - de Algemene bijstandswet;
 - de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
 - de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
 - de Wet inkomensvoorziening kunstenaars;
 - de Wet inschakeling werkzoekenden;
 - Wet op de (re)integratie arbeidsgehandicapten;
 - Besluit in- en doorstroombanen;
 - de Wet inburgering nieuwkomers;
 - de Wet kinderopvang en Regeling kinderopvang en buitenschoolse opvang (op cliëntniveau);
 - het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004;
 - de Regeling opvang asielzoekers;
 - activiteiten op het gebied van activering en uitstroom;
 - Vangnetregeling huursubsidie;
 - het gemeentelijk minimabeleid, waarmee onder meer wordt bedoeld op bijzondere bijstandsverlening, reductiebeleid, kwijtschelding en schuldhulpverlening.
4. Voorts is de dienst belast met:
 - de uitvoering van algemene maatregelen van bestuur en uitvoeringsregelingen, dit op basis van de regelgeving uit het vorige lid;
 - de behandeling en afhandeling van bezwaar- en beroepschriften;
 - het voeren van civiele procedures;

- de behandeling en afhandeling van klachten op basis van de interne en externe klachtenregeling.
5. De taken uit het derde lid zullen voor zover van belang worden uitgevoerd in samenwerking met arbeidsvoorzieningsorganisaties, zorginstellingen en instanties die met de uitvoering van sociale zekerheidswetten zijn belast.
 6. Aangaande lid 4, externe klachtafhandeling. De afhandeling van het extern klachtrecht zal worden uitgevoerd door de gemeentelijk ombudsman/vrouw van Tynaarlo.
 7. Als het algemeen bestuur hiermee instemt, verleent de dienst op verzoek van gemeenten buiten het grondgebied van de dienst prestaties op het binnen het derde en vierde lid aangegeven terrein. De prestaties worden verleend tegen een overeen te komen prijs. Eventueel verschuldigde B.T.W. zal apart in rekening worden gebracht.
 8. In het kader van de gemeentelijke rampenbestrijding worden medewerkers van de dienst ingezet voor de uitvoering van taken, zoals die zijn vastgelegd in de gemeentelijke rampenplannen.

HOOFDSTUK IV. UITOEFENING VAN BEVOEGDHEDEN.

UITOEFENING OVERGEDRAGEN BEVOEGDHEDEN.

ARTIKEL 4.

De colleges dragen hun bevoegdheden ter behartiging van de taken als bedoeld in artikel 3 over aan onderscheidenlijk:

- het algemeen bestuur,
- het dagelijks bestuur,
- de voorzitter.

OVERDRACHT VAN RECHTSWEGE TOEKOMENDE BEVOEGDHEDEN.

ARTIKEL 5.

De door de dienst bij de toepassing van artikel 3 uit te oefenen bevoegdheden omvatten tevens alle aan de colleges van rechtswege in dat verband toekomende bevoegdheden.

HOOFDSTUK V. BESTUUR.

PARAGRAAF 1. HET ALGEMEEN BESTUUR.

ARTIKEL 6.

1. Het algemeen bestuur van de dienst bestaat uit één lid van elk van de colleges. De door elk college te treffen vervangingsregeling voor leden van het college werkt door naar het algemeen bestuur.
2. De aanwijzing van de leden vindt plaats in de eerste vergadering van elk college nadat de raden in nieuwe samenstelling de wethouders hebben benoemd.
3. Het algemeen bestuur wijst in de eerste vergadering in nieuwe samenstelling uit zijn midden een voorzitter aan.
4. Het algemeen bestuur wijst een secretaris aan.
5. Het lid dat ter vervulling van een buiten de gewone tijd van aftreden opengevallen plaats tot lid van het algemeen bestuur is aangewezen, treedt af op het tijdstip waarop degene in wiens plaats hij is benoemd, zou moeten aftreden.

DE WERKWIJZE EN TAKEN.

ARTIKEL 7.

1. Het algemeen bestuur vergadert overeenkomstig een per jaar vast te stellen rooster en voorts zo dikwijls als de voorzitter of één van de leden onder opgave van redenen dat schriftelijk vraagt.
2. Besluiten worden genomen bij unanimiteit van stemmen
3. In de vergadering van het algemeen bestuur heeft ieder lid één stem.
4. Het algemeen bestuur beraadslaagt en beslist in een openbare vergadering over:
 - a. het beleidsplan;
 - b. de begroting en wijziging daarvan;
 - c. de kwartaalverslagen, het jaarverslag en de jaarrekening;
 - d. de financiële verordening (art 212 GW) en wijziging daarvan;
 - e. het liquidatieplan.

PARAGRAAF 2. HET DAGELIJKS BESTUUR.

SAMENSTELLING.

ARTIKEL 8.

De leden van het algemeen bestuur vormen tevens het dagelijks bestuur. De door elk college te treffen vervangingsregeling voor leden van het college werkt door naar het dagelijks bestuur.

WERKWIJZE EN TAKEN.

ARTIKEL 9.

Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter of een ander lid dit nodig achten. In dat geval vindt de vergadering binnen 14 dagen plaats.

Besluiten worden genomen bij unanimiteit van stemmen.

In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft ieder lid één stem.

Vergaderingen van het dagelijks bestuur vinden met gesloten deuren plaats, tenzij het dagelijks bestuur anders heeft beslist.

Het dagelijks bestuur is, met in acht neming van artikel 7, vierde lid, bevoegd tot:

- a. het nemen van besluiten in het kader van de op grond van artikel 3 overgedragen taken;
- b. voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en ter beslissing moet worden voorgelegd;
- c. het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur;
- d. het afdoen van lopende zaken;
- e. het behartigen van de belangen van de dienst bij andere overheden, instellingen, bedrijven of personen waarmee contact voor de dienst van belang is;
- f. het jaarlijks opstellen van het bedrijfsplan;
- g. het opstellen van managementrapportages en bedrijfsverslagen;
- h. het houden van toezicht op het functioneren van de dienst.

PARAGRAAF 3. DE VOORZITTER.

ARTIKEL 10.

1. De voorzitter draagt zorg voor een spoedige afdoening van zaken.
2. De voorzitter tekent de stukken, die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan.
3. De voorzitter vertegenwoordigt de dienst in en buiten rechte. De voorzitter kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon.
4. Bij verhindering of ontstentenis van de voorzitter wordt deze vervangen door een ander lid van het dagelijks bestuur.

HOOFDSTUK VI. INLICHTINGEN EN VERANTWOORDING.

INLICHTINGEN EN VERANTWOORDING AAN DE COLLEGES.

ARTIKEL 11.

Het dagelijks, respectievelijk algemeen bestuur geeft aan de colleges gevraagd en ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.

INLICHTINGEN EN VERANTWOORDING AAN DE RADEN.

ARTIKEL 12.

1. Het algemeen bestuur geeft aan de raden, via tussenkomst van de colleges, ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het lid van het dagelijks of algemeen bestuur verschaft, via tussenkomst van het college waar dat lid uit voortkomt, waan de raad alle inlichtingen die door deze raad of één of meer leden daarvan worden verlangd.

HOOFDSTUK VII. DE ORGANISATIE.

DE DIRECTEUR.

ARTIKEL 13.

1. De werkzaamheden ter uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 3, worden opgedragen aan de directeur, die voor de dagelijkse leiding van de dienst verantwoording schuldig is aan het dagelijks bestuur.
2. De directeur woont de bestuursvergaderingen van de dienst bij, staat het bestuur en door het bestuur ingestelde commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde.
3. De directeur beheert namens het dagelijks bestuur de financiën van de dienst.
4. De directeur draagt namens het dagelijks bestuur zorg voor de uitvoering van het personeelsbeleid van de dienst.
5. Het dagelijks bestuur stelt een instructie vast over de wijze waarop de directeur de door het bestuur opgedragen taken uitvoert. Een besluit tot mandatering is onderdeel van de instructie.

HET PERSONEEL.

ARTIKEL 14.

1. Het dagelijks bestuur stelt de organisatiestructuur en het personeelsbeleid van de dienst vast, binnen het door het algemeen bestuur goedgekeurde budget.
2. Het dagelijks bestuur benoemt, schorst en ontslaat de directeur van de dienst en de eventuele functionaris die, overeenkomstig artikel 212, tweede lid, van de Gemeentewet, in het bijzonder belast is met het voeren van de financiële administratie en de secretaris.
3. Op het personeel van de dienst zijn de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de gemeente Assen van toepassing.

ARCHIEF.

ARTIKEL 15.

Het dagelijks bestuur is belast met de zorg en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van de dienst. Ten aanzien van de archiefbescheiden zijn de voorschriften, zoals die voor de gemeente Assen zijn of nader zullen worden vastgesteld van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK VIII. BELEIDSPLAN, BEGROTING, BEDRIJFSPLAN, KWARTAALVERSLAG, JAARVERSLAG EN JAARREKENING.

BELEIDSPLAN EN BEGROTING.

ARTIKEL 16.

1. Het dagelijks bestuur bereidt jaarlijks een beleidsplan en ontwerpbegroting voor; het algemeen bestuur stelt deze vast.
2. In de voorbereidingsperiode krijgen de raden de gelegenheid om hun opvattingen of wensen in relatie tot het beleidsplan en de ontwerpbegroting naar voren te brengen.
3. Het beleidsplan en de begroting behoeven de goedkeuring van de colleges.
4. Als sprake is van belangrijke ontwikkelingen en risico's in beleidsuitvoering of bedrijfsvoering, dan informeert het dagelijks bestuur de colleges zo snel mogelijk schriftelijk hierover

BEDRIJFSPLAN.

ARTIKEL 17.

1. Het dagelijks bestuur stelt op basis van het beleidsplan een bedrijfsplan voor de dienst vast. In het bedrijfsplan wordt aangegeven welk beleid voor de drie gemeenten op gelijke wijze wordt uitgevoerd. Het interne controleplan, ter waarborging dat aan de eisen van rechtmatigheid wordt voldaan, is onderdeel van het bedrijfsplan.
2. Als de raad van een gemeente, ten aanzien van een bepaald onderwerp, "eigen" beleid wenst uit te laten voeren door de dienst, dat afwijkt van het gemeenschappelijke beleid, wordt ook het afwijkend beleid van deze gemeente in het bedrijfsplan opgenomen.
3. Het dagelijks bestuur voegt het bedrijfsplan bij de ontwerpbegroting van de dienst, zodat de procedure van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan worden doorlopen.
4. Het bedrijfsplan heeft de goedkeuring van de colleges.

KWARTAALVERSLAG, JAARVERSLAG EN JAARREKENING.

ARTIKEL 18.

1. Het dagelijks bestuur legt, via het algemeen bestuur, ieder kwartaal aan de colleges verantwoording af over de uitvoering van het beleid in de vorm van kwartaalverslagen.
2. Op basis van de kwartaalverslagen bereidt het dagelijks bestuur het jaarverslag en de jaarrekening voor.

HOOFDSTUK IX. FINANCIËN.

GELDELIJK BEHEER EN DE FINANCIËLE ADMINISTRATIE.

ARTIKEL 19.

1. Het algemeen bestuur stelt conform de artikelen 212 (financiële verordening), 213 (controleverordening) en 213a (verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid) van de Gemeentewet voorschriften vast over het financieel en administratieve beheer van de dienst. Tevens beschikt de dienst over een treasurystatuut.
2. Het financieel administratief beheer is ingericht ingevolge het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

INKOMSTEN DIENST.

ARTIKEL 20.

De inkomsten van de dienst bestaan uit:

- a. rijksbijdragen;
- b. door de gemeenten te betalen vergoeding voor de uitvoering van aanvullende dienstverlening op grond van eigen beleid van een gemeente;
- c. door de gemeenten te betalen vergoedingen voor de uitkeringen op grond van het minimabeleid;
- d. door de gemeenten te betalen vergoeding voor de uitvoering van de aan de dienst opgedragen taken en activiteiten.

De hoogte van de bijdrage per gemeente wordt vastgesteld door het algemeen bestuur via vaststelling van de jaarrekening.

VERREKENING EN WEERSTANDSVERMOGEN.

ARTIKEL 21.

1. De netto programma-uitgaven (zijnde enerzijds de uitkeringskosten en anderzijds de via het Ministerie verkregen inkomsten zoals Fonds Inkomen) voor wat betreft het uitkeringsdeel (WWB, IOAW, IOAZ, BBZ, WIK etc.) worden op basis van cliëntaantallen (gewogen gemiddelde) per gemeente verrekend.
2. De programmakosten op het gebied van minimabeleid en bijzondere bijstand worden verrekend op basis van de werkelijke kosten per gemeente.
3. Voor wat betreft reïntegratie is het door het Ministerie te ontvangen werkdeel van het fonds Werk en Inkomen een taakstellend budget voor de dienst. Eventuele overschotten blijven binnen de dienst c.q. worden teruggestort naar het Rijk.
4. Alle uitvoeringskosten worden jaarlijks verrekend op basis van het aantal cliënten (gewogen gemiddelde) per gemeente en het voor dat jaar bij de begroting vastgestelde uitvoeringstarief per klant. Tekorten of overschotten worden afgewikkeld via een

weerstandvermogen in de vorm van een bedrijfsreserve. Deze bedrijfsreserve bedraagt maximaal 10% van de uitvoeringskosten die de dienst op jaarbasis maakt.

5. De gemeenten verstrekken de dienst per kwartaal een voorschot van 25% van de begrote uitvoeringskosten.

HOOFDSTUK X. TOE-, UITTREDEN, WIJZIGEN EN OPHEFFEN.

TOETREDEN.

ARTIKEL 22.

1. Het college van een gemeente die wenst toe te treden richt het verzoek daartoe aan het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur zendt dit verzoek binnen drie maanden na ontvangst door aan de colleges, vergezeld van zijn advies over toetreding en de eventueel daaraan te verbinden voorwaarden.

Het toetreden vindt plaats als:
het algemeen bestuur unaniem voor het toetreden is,
elk college voor het toetreden is en
elke raad een verklaring van geen bezwaar geeft.

UITTREDEN.

ARTIKEL 23.

1. Het college van een gemeente kan besluiten tot het treden uit de regeling.
2. Het college brengt het besluit tot het uittreden zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk drie kalendermaanden voor het einde van het jaar waarin het college dat besluit heeft genomen, ter kennis van het algemeen bestuur.
3. Het uittreden vindt niet eerder plaats dan op 31 december van het jaar volgend op het jaar waarin het algemeen bestuur van het besluit genoemd in lid 1 en lid 2 in kennis is gesteld.
4. De financiële schade die door het uittreden aan de dienst is toegebracht wordt, inclusief de hierdoor ontstane wachtgeldverplichtingen, aan de uittredende gemeente in rekening gebracht.
5. Voor de vaststelling van de financiële schade wordt door de dienst en de uittredende gemeente een commissie benoemd. De commissie rapporteert binnen 3 maanden na in functie treden. Het advies van de commissie is voor partijen bindend. De kosten voor het inschakelen van de commissie zijn voor rekening van de uittredende gemeente.
6. Voor de samenstelling van de commissie wijzen de dienst en de uittredende gemeente ieder een lid aan. Beide leden wijzen gezamenlijk een derde lid aan. Dit lid treedt als voorzitter van de commissie op.

WIJZIGEN.

ARTIKEL 24.

1. Het algemeen bestuur en de colleges kunnen voorstellen doen tot het wijzigen van de regeling.
2. Als het algemeen bestuur het wijzigen van de regeling wenselijk acht, doet het een daartoe strekkend voorstel toekomen aan de colleges.
3. Een wijziging komt tot stand als:
 - a. het algemeen bestuur zich vóór die wijziging heeft verklaard en
 - b. elk college, ieder voor zover het zijn eigen bevoegdheden betreft, zich daarvoor heeft verklaard.
4. De wijziging gaat in op de eerste dag van de maand volgende op die waarin de goedkeuring van gedeputeerde staten van het besluit tot wijzigen is ontvangen.

OPHEFFEN.

ARTIKEL 25.

1. Bij het opheffen van de dienst besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de noodzakelijke regels op.
2. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de colleges van de gemeenten gehoord, vastgesteld.
3. Het liquidatieplan voorziet in de verplichtingen van de gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing.
4. Het liquidatieplan wordt vergezeld van een personeelsplan waarin de gevolgen worden geregeld die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
6. De organen van de gemeenschappelijke regeling blijven ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

HOOFDSTUK XI. OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN.

AANWIJZING GEMEENTEBESTUUR.

ARTIKEL 26.

Het college van de gemeente Assen treedt op als het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

OVERGANGSBEPALING.

ARTIKEL 27.

1. De bestuursorganen van de dienst vangen met de uitoefening van hun taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden aan op 1 juli 2005.
2. Het jaar 2005 is een overgangsjaar.
3. De begrotingsprocedure kan voor 2005 niet gevolgd worden. De gemeenten zijn in dat jaar verantwoordelijk voor uitvoering die de dienst aan taken uit artikel 3 geeft. De gemeenten zorgen in 2005 tevens voor onder meer de rechtmatigheid van uitgaven en afdrachten aan onder andere bedrijfsverenigingen en de belastingdienst alsmede de verantwoording aan het ministerie.
4. Zodra dat voor klanten en andere belanghebbenden van belang is, maakt de dienst het effectief worden van de dienst aan hen schriftelijk bekend.

INWERKINGTREDING.

ARTIKEL 28.

Deze regeling treedt in werking op 1 juli 2005.

CITEERTITEL.

ARTIKEL 29.

Deze regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling intergemeentelijke sociale dienst van de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo.

Aldus besloten door:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aa en Hunze, op. 25-1-2005;

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Assen 18-1-2005;

3. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tynaarlo op 18-1-2005.

BIJLAGEN

A.

ALGEMENE TOELICHTING

Regelgevingstechniek

Bij het samenstellen van de regeling zijn de “Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving” van de VNG gevolgd. Dit heeft geleid tot een compacte regeling van 29 artikelen.

De indeling van andere gemeenschappelijke regelingen waar de gemeenten aan deelnemen is zo veel mogelijk gevolgd.

Regels uit wettelijke voorschriften zijn niet herhaald in de gemeenschappelijke regeling. Dit geldt bijvoorbeeld voor regels over het bestuur, zoals de bepaling dat de voorzitter tevens het dagelijks en het algemeen bestuur voorziet. De regels over de begrotingsprocedure liggen als bepalingen van dwingend recht in de Wet gemeenschappelijke regelingen vast.

Inhoudelijk.

In artikel 3 staan de taken van de dienst zo duidelijk mogelijk omschreven. Het tweede lid beschrijft de beleidsverantwoordelijkheden, waarbij de raden van de gemeenten een rol hebben bij het formuleren van overkoepelend, op de lange termijn gericht beleid. Voor dit strategisch beleid stellen de raden kaders vast. In het derde lid is de opsomming niet limitatief bedoeld. Het beleidsterrein is sterk aan veranderingen onderhevig. Regelingen kunnen daardoor van naam of inhoud veranderen. Kerntaak is om uitvoering te geven aan de taken in de sfeer van werk en inkomen die aan gemeenten zijn opgedragen.

De regeling is aangegaan door de colleges omdat het vrijwel steeds om bevoegdheden gaat die van hen afkomstig zijn. Een enkele bijzondere wet kent soms nog een verordenende bevoegdheid aan de raden toe. In die gevallen blijft die bevoegdheid bij de raden liggen. Alleen aan de colleges toekomende bevoegdheden zijn overgedragen aan de dienst.

Het dagelijks en algemeen bestuur zijn qua samenstelling gelijk. Voor de uitvoerende taken is het dagelijks bestuur het verantwoordelijke bestuursorgaan. Het algemeen bestuur is vooral met de hoofdlijnen belast. Zo horen het vaststellen van het beleidsplan, beleidsverslag, begroting en jaarrekening tot de verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur. Vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.

Omdat de relatie tussen de colleges en de dienst gekenschetst kan worden als respectievelijk inkoper en aanbieder van diensten, is gezocht naar een goede machtsbalans. Die is gevonden in de figuur dat de colleges goedkeuring moeten geven aan de begroting, aan het beleidsplan en aan het bedrijfsplan. Gezien de aard van de geschetste relatie en het samenvallen van dagelijks en algemeen bestuur van de dienst is een verantwoordingslijn van het bestuur van de dienst naar de colleges gelegd. Als een lid van een raad inlichtingen van het bestuur van de dienst wil, dan loopt dat via het college. Op die manier kan een zuivere discussie ontstaan in relatie tot te onderscheiden verantwoordelijkheden. Overigens zijn artikel 49 van de

Gemeentewet over het ontslag van een wethouder in wie de raad het vertrouwen heeft opgezegd en artikel 16, vijfde lid, juncto artikel 18 van de Wgr met als strekking dat de raad het vertrouwen kan opzeggen in een lid van het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling direct en rechtstreeks van toepassing. Om die reden is dit niet ook nog eens in de tekst van de regeling vastgelegd

Met dualisering is rekening gehouden. De raden hebben bij de voorbereiding van een beleidsplan een mogelijkheid om invloed te hebben op het gemeenschappelijk beleid van de dienst. Daarnaast kunnen raden besluiten om op een taakonderdeel een “eigen”, van het gemeenschappelijk beleid afwijkende, koers te varen. De kosten van uitvoering worden afzonderlijk berekend en toegerekend.

B.

TOELICHTING PER KERNARTIKEL VAN DE REGELING

Artikel 3

Het eerste lid omschrijft in algemene zin waaraan de regeling het bestaan ontleent. Artikel 10, eerste lid, Wgr stelt een dergelijke omschrijving verplicht.

Het tweede lid omschrijft in algemene zin de beleidsverantwoordelijkheden en het samenspel tussen gemeentelijke bestuursorganen en de dienst. Bij het strategisch beleid zijn de raden van belang voor het bepalen van de kaders. Het tactisch beleid, dat zich op doelgroepen en speerpunten richt met een tijdshorizon van maximaal 2 jaar, is zozeer verknoot met de gemeenten en de dienst dat in gezamenlijke beleidscoördinatie moet worden voorzien. Het initiatief om tot afstemming te komen is bij de gemeenten gelegd. Het uitvoeringsbeleid tenslotte is een kerncompetentie van de dienst.

Het derde lid omschrijft de taken van de dienst. De opsomming is indicatief. Regelingen kunnen van naam of inhoud veranderen, ze kunnen worden ingetrokken of worden vervangen, geheel nieuwe regelingen kunnen ontstaan.

Het vierde lid geeft aan dat de op in het tweede lid gebaseerde algemene maatregelen van bestuur of uitvoeringsregelingen bij de genoemde taakstelling zijn inbegrepen. De dienst is tevens belast met de behandeling van bezwaar- en beroepschriften en met interne en externe klachtafdoening.

Het vijfde lid geeft aan dat uitvoering zo veel mogelijk plaatsvindt in samenwerking met arbeidsvoorzieningsorganisaties, zorginstellingen en instanties die met de uitvoering van sociale zekerheidswetten zijn belast.

Het zesde lid geeft aan wie belast is met de afhandeling van externe klachten

Het zevende lid biedt de mogelijkheid om diensten te verlenen aan gemeenten die geen deel uitmaken van de regeling. Het algemeen bestuur zal bij instemming toetsen of de dienstverlening in het belang van de organisatie is.

Omdat dit niet vanzelfsprekend is, bepaalt het achtste lid dat medewerkers van de dienst ook ingezet worden als een gemeentelijk rampenplan in werking treedt. Tot de nazorg horen verstrekkingen aan getroffen en om in hun eerste levensbehoeften te voorzien.

Artikel 7 en 9

Het tweede lid geeft aan dat besluiten in respectievelijk dagelijks en algemeen bestuur bij unanimiteit worden genomen.

Artikel 11

Artikel 11 regelt de actieve informatieplicht van dagelijks en algemeen bestuur van de dienst naar de colleges.

Artikel 12

Het algemeen bestuur, dat over de hoofdlijnen gaat, informeert de raden. Als een raadslid om informatie van het bestuur vraagt dan gaat dat via het college. Daarbij kan bijvoorbeeld aan de orde komen of het college de uitvoering correct acht die door de dienst aan een bijzondere opdracht is gegeven.

Artikel 13

De directeur is namens het dagelijks bestuur belast met de dagelijkse leiding van de dienst. Het artikel bevat een mandatering in algemene zin op enkele kernfuncties. Uitwerking in een door het dagelijks bestuur vast te stellen instructie is noodzakelijk. Bij die nadere uitwerking kan het verlenen van ondermandaat worden meegenomen.

Artikel 16 en 17

Het dagelijks bestuur bereidt het beleidsplan en de begroting voor. Bij die voorbereiding hebben de raden de mogelijkheid om wensen naar voren te brengen. Die wensen kunnen invloed hebben op het gemeenschappelijk beleid van de dienst. Een andere mogelijkheid is dat "eigen" beleid van een gemeente een vertaling krijgt in het bedrijfsplan, zoals artikel 17 aangeeft.

Het algemeen bestuur stelt het beleidsplan en de begroting uiteindelijk vast. Het beleidsplan, bedrijfsplan en de begroting behoeven dan nog de goedkeuring van de colleges. Zo kunnen de colleges greep houden op de taken die worden uitgevoerd en op de kwaliteit van de dienstverlening. Kortom aan de colleges is het eindoordeel of de prijs- kwaliteitsverhouding goed is. Dit doet recht aan de rol van de colleges als inkoper. De dienst ontvangt prikkels om scherp te blijven.

Het bedrijfsplan is meer uitvoerend en daarmee de verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur. Omdat hier meer op detailniveau inkoop van diensten plaatsvindt heeft ook het bedrijfsplan goedkeuring van het college nodig.

C

OVERZICHT VAN WETTEN EN WETTELIJKE BEPALINGEN

Wet gemeenschappelijke regelingen

Deze regeling steunt in belangrijke mate op de Wet gemeenschappelijke regelingen. Artikelen uit deze wet zijn soms van rechtswege rechtstreeks van toepassing. Genoemd kunnen worden de artikelen 12 en 13 van de wet over het bestuur, de artikelen 16 en 17 van de wet over het verstrekken van inlichtingen en het ontslag en de artikelen 34 en 35 van de wet over de begroting en jaarrekening. Artikel 2 van de regeling verwijst naar artikel 8, eerste lid, van de wet. Artikel 17, derde lid, van de regeling verwijst naar artikel 35 van de wet.

Artikel 1

De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van twee of meer gemeenten kunnen afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten.

De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

Artikel 8

Bij de regeling kan een openbaar lichaam worden ingesteld. Het openbaar lichaam is rechtspersoon.

In daarvoor bijzonder in aanmerking komende gevallen kan bij de regeling, in plaats van een openbaar lichaam, een gemeenschappelijk orgaan worden ingesteld.

In de regeling kan worden bepaald dat daarin omschreven bevoegdheden van bestuursorganen of van ambtenaren van aan de regeling deelnemende gemeenten worden uitgeoefend door bestuursorganen, onderscheidenlijk door ambtenaren van een der deelnemende gemeenten.

Artikel 12

1. Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.
2. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam.
3. De voorzitter is tevens voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.

Artikel 13

1. Het algemeen bestuur van een openbaar lichaam, ingesteld bij een regeling die is getroffen of mede is getroffen door gemeenteraden, bestaat uit leden, die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders worden aangewezen. Indien de regeling uitsluitend strekt tot behartiging van opleiding en vorming van ambtenaren, kan in de regeling worden bepaald, dat ook de gemeentesecretaris als lid van het algemeen bestuur kan worden aangewezen.
2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege, zodra men ophoudt lid of voorzitter te zijn van de raad uit wiens midden men is aangewezen dan wel ophoudt wethouder of secretaris van de desbetreffende deelnemende gemeente te zijn.
3. De regeling bepaalt het aantal leden van het algemeen bestuur, dat door de raad van elke deelnemende gemeente wordt aangewezen.
4. De regeling kan inhouden, dat:
 - a. de aantallen leden, die door de raden van de deelnemende gemeenten worden aangewezen, onderling verschillen;
 - b. leden, aangewezen door de raden van bepaalde deelnemende gemeenten, meervoudig stemrecht hebben.
 - c. het algemeen bestuur bij gekwalificeerde meerderheid besluit ten aanzien van in de regeling aangeduide besluiten.

5. Ingeval de regeling wordt aangegaan voor een gebied dat groter is dan een samenwerkingsgebied als bedoeld in artikel 2 en voor deze afwijking goedkeuring kan worden verkregen op grond van het bepaalde in artikel 36, derde lid, kan de regeling tevens inhouden, dat:
 - a. de raden van niet alle, doch ten minste twee deelnemende gemeenten leden van het algemeen bestuur aanwijzen;
 - b. de raden van twee of meer deelnemende gemeenten gezamenlijk leden van het algemeen bestuur aanwijzen.
6. Ingeval de regeling uitsluitend is getroffen door colleges van burgemeester en wethouders, is het bepaalde in het eerste tot en met het vijfde lid van overeenkomstige toepassing.
7. Ingeval de regeling uitsluitend is getroffen door burgemeesters, vormen zij het algemeen bestuur. De regeling kan inhouden, dat burgemeesters van bepaalde gemeenten meervoudig stemrecht hebben.
8. Ingeval de regeling, bedoeld in het zevende lid, wordt aangegaan voor een gebied dat groter is dan een samenwerkingsgebied als bedoeld in artikel 2 en voor deze afwijking goedkeuring kan worden verkregen op grond van het bepaalde in artikel 36, derde lid, kan de regeling tevens inhouden, dat:
 - a. niet alle deelnemende burgemeesters zitting hebben in het algemeen bestuur;
 - b. twee of meer deelnemende burgemeesters gezamenlijk uit hun midden een of meer leden van het algemeen bestuur aanwijzen.
9. De voorzitter van het openbaar lichaam wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen, met inachtneming van het daaromtrent in de regeling bepaalde.

Artikel 15

Ingevolge artikel 40, derde lid. van de Archiefwet 1995 gelden voor een gemeenschappelijke regeling de bepalingen omtrent de zorg voor de archiefbescheiden zoals die ter zake gelden voor de gemeente waar de gemeenschappelijke regeling is gevestigd, zolang althans in die gemeenschappelijke regeling niet een afzonderlijke voorziening is getroffen.

Mede gelet op de ontwikkelingen die zich voordoen op het gebied van archivering (o.a. van digitale bestanden) is een voorziening die volstaat met het van toepassing verklaren van de voorschriften zoals die voor de 'centrumgemeente' gelden wel zo doelmatig en duidelijk.

Artikel 16

1. De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of een lid van het gemeenschappelijk orgaan aan de raad die dit lid heeft aangewezen, de door een of meer leden van die raad gevraagde inlichtingen dient te verstrekken.
2. De regeling houdt tevens bepalingen in omtrent de wijze, waarop het dagelijks bestuur en een of meer leden daarvan aan het algemeen bestuur de door een of meer leden daarvan gevraagde inlichtingen verstrekken, alsmede door het algemeen bestuur ter verantwoording kunnen worden geroepen.
3. De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of een lid van het gemeenschappelijk orgaan door de raad die dit lid heeft aangewezen, ter verantwoording kan worden geroepen voor het door hem in dat bestuur onderscheidenlijk dat orgaan gevoerde beleid.
4. Ingeval toepassing is gegeven aan het bepaalde in artikel 13, vijfde lid, onder a, houdt de regeling bepalingen in omtrent de wijze waarop aan de raad die geen lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of van het gemeenschappelijk orgaan aanwijst,

de door een of meer leden van die raad gevraagde inlichtingen worden verstrekt en de door die raad gevraagde verantwoording wordt afgelegd voor het door dat bestuur onderscheidenlijk dat orgaan gevoerde beleid.

5. De regeling houdt bepalingen in omtrent de bevoegdheid van de raad, een door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of een door hem aangewezen lid van het gemeenschappelijk orgaan, ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van de raad niet meer bezit. Op het ontslagbesluit is artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.
6. Bij het verstrekken van inlichtingen ingevolge het eerste of het vierde lid, of het afleggen van verantwoording ingevolge het derde of het vierde lid, verschaft een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of een lid van het gemeenschappelijk orgaan over zaken waaromtrent krachtens artikel 23 geheimhouding is opgelegd slechts informatie, indien krachtens artikel 25 van de Gemeentewet geheimhouding is opgelegd. Laatstbedoelde geheimhouding kan eerst worden opgeheven, nadat door het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of door het gemeenschappelijk orgaan tot opheffing van de geheimhouding is besloten.

Artikel 17

De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop door het bestuur van het openbaar lichaam of door het gemeenschappelijk orgaan aan de raden van de deelnemende gemeenten de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen worden verstrekt.

Artikel 22

1. De artikelen 16, 17, 19, 20, 22, 26 en 28 tot en met 33 van de Gemeentewet zijn, voor zover daarvan bij deze wet niet is afgeweken, op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam van overeenkomstige toepassing.
2. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam en het gemeenschappelijk orgaan vergaderen jaarlijks tenminste tweemaal.
3. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
4. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
5. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

Begrotingsprocedure

Artikel 34

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
2. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.
3. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
4. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.

Artikel 35

1. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerp-begroting zes weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk zes weken voordat zij door het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, tweede en derde lid, van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Nadat deze is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur van het openbaar lichaam onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan, zo nodig, de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
5. Het bepaalde in het eerste, derde en vierde lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting. In de gemeenschappelijke regeling kan worden bepaald ten aanzien van welke categorieën begrotingswijzigingen hiervan kan worden afgeweken.

Gemeentewet

De Gemeentewet is van belang omdat de dienst als samenwerkingsverband van gemeenten is gemodelleerd overeenkomstig de structuur van gemeentelijke bestuursorganen en de daaraan toekomende bevoegdheden. Artikel 19 van de regeling verklaart de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing. Artikel 14, tweede lid, van de regeling bevat eveneens een verwijzing naar artikel 212, tweede lid, van de Gemeentewet.

Artikel 212

1. De raad stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. De verordening bevat in ieder geval:
 - a. regels voor waardering en afschrijving van activa;
 - b. grondslagen voor de berekening van de door het gemeentebestuur in rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten als bedoeld in artikel 229b, alsmede, voor zover deze wordt geheven, voor de heffing bedoeld in [artikel 15.33 van de Wet milieubeheer](#);
 - c. regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie, alsmede inzake de administratieve organisatie van de financieringsfunctie, daaronder begrepen taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening.

Artikel 213

1. De raad stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.
2. De raad wijst een of meer accountants aan als bedoeld in [artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek](#), belast met de controle van de in artikel 197 bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.
3. De accountantsverklaring geeft op grond van de uitgevoerde controle aan of:
 - a. de jaarrekening een getrouw beeld geeft van zowel de baten en lasten als de grootte en samenstelling van het vermogen;
 - b. de baten en lasten, alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen;
 - c. de jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels, bedoeld in artikel 186 en
 - d. het jaarverslag met de jaarrekening verenigbaar is.
4. Het verslag van bevindingen bevat in ieder geval bevindingen over: de vraag of de inrichting van het financiële beheer en van de financiële organisatie een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken en onrechtmatigheden in de jaarrekening.
5. De accountant zendt de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen aan de raad en een afschrift daarvan aan het college.
6. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de reikwijdte van en de verslaglegging omtrent de accountantscontrole, bedoeld in het tweede lid.
7. Accountants als bedoeld in het tweede lid kunnen in gemeentelijke dienst worden aangesteld en worden in dat geval door de raad benoemd, geschorst en ontslagen.

Artikel 213a

1. Het college verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. De raad stelt bij verordening regels hierover.
2. Het college brengt schriftelijk verslag uit aan de raad van de resultaten van de onderzoeken.
3. Het college stelt de rekenkamer of, indien geen rekenkamer is ingesteld, personen die de rekenkamerfunctie uitoefenen, tijdig op de hoogte van de onderzoeken die hij doet instellen en zendt haar, onderscheidenlijk hen, een afschrift van een verslag als bedoeld in het tweede lid.