

# **Besluit hogere waarden weg- en railverkeerslawaaï Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan 'Port Natal / WZA'**

## **Aanleiding**

Het bestemmingsplan Port Natal is sterk verouderd. Het bestemmingsplan is vastgesteld in 1982 en goedgekeurd in 1983. In dit bestemmingsplan liep over een deel van het bouwvlak van het Wilhelmina Ziekenhuis Assen een geluidzone. Hierbinnen was de vestiging van geluidgevoelige objecten niet mogelijk.

Inmiddels is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Het bestemmingsplan 'Port Natal / WZA' biedt een juridisch / planologisch kader voor het WZA en omliggend gebied. De planbegrenzing komt in hoofdzaak overeen met het bestemmingsplan uit 1982.

Door Ingenieursbureau Spreen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (d.d. 26 januari 2015 met kenmerk 20140831-01). Uit dit onderzoek is gebleken dat de geluidbelasting op de oostelijke gevel van het WZA, als gevolg van de Europaweg Zuid en de spoorlijn Zwolle – Groningen, niet voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder. Daar door het treffen van bron- en of overdrachtsmaatregelen de toename van de geluidsbelasting niet kan worden weggenomen, dient voor deze woningen een hogere waarde te worden vastgesteld.

## **Beoordelingskader**

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van onder andere wegverkeerslawaaï. De Wgh gaat daarbij uit van een hoogst toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB en een maximaal toelaatbare hogere waarde van 63 dB. Voor railverkeerslawaaï is de hoogst toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarde) 53 dB en een maximaal toelaatbare hogere waarde van 68 dB. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zondermeer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaarder geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toegestane hogere waarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toegestane hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidsbelasting op de gevel van woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De wet schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidsbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden bezien:

- Maatregelen aan de bron (geluidreducerende wegdekverharding, verminderen verkeer, verlagen snelheid, raildempers);
- Maatregelen in het overdrachtsgebied tussen de bron en de ontvanger (geluidsafscherming, vergroten van de afstand);
- Maatregelen bij de ontvanger (gevelisolatie).

De gemeente Assen heeft geen eigen vastgesteld beleid ten aanzien van het vaststellen van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder.

## Procedure

Het ontwerpbesluit is op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wgh voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Publicatie van de tervisielegging van het ontwerp heeft plaatsgevonden op 25 februari 2015 in de Staatscourant en de rubriek 'Berichten van de Brink'.

Het ontwerpbesluit heeft, conform artikel 110c lid 1 Wgh, van 26 februari tot en met 8 april 2015 gelijktijdig ter visie gelegen met het ontwerp van het bestemmingsplan 'Port Natal / WZA 2014'. Tegen het ontwerpbesluit hogere waarde wegverkeerslawaaï is bij brief van 25 maart 2015 door het Wilhelmina Ziekenhuis Assen een zienswijze ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. Deze is vervolgens bij brief van 20 mei 2015 ingetrokken. Er wordt derhalve niet verder op deze zienswijze ingegaan.

## Beoordeling

In het kader van het bestemmingsplan 'Port Natal/WZA 2014' is het volgende akoestisch onderzoek uitgevoerd:

- Akoestisch onderzoek verkeerslawaaï bestemmingsplan Port Natal en WZA 2014 (d.d. 26 januari 2015 met kenmerk 20140831-01);

### Maatregelen wegverkeerslawaaï

Ten gevolge van het verkeer op de Europaweg - Zuid en het railverkeer op de spoorlijn Zwolle - Groningen is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarden uit de Wet geluidhinder. De geluidbelasting op de gevel van de geluidgevoelige bestemmingen kan mogelijk worden gereduceerd door maatregelen te treffen aan de bron of in het overdrachtsgebied.

Aan de bron is een aantal maatregelen denkbaar. Hierbij valt te denken aan: het beperken van de verkeersomvang, het aanbrengen van raildempers, het wijzigen van de maximum snelheid of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer. Het beperken van de verkeersomvang of de samenstelling van het verkeer is niet mogelijk, omdat de Europaweg Zuid een belangrijke ontsluitende functie voor de stad Assen heeft.

Het verlagen van de wettelijke maximumsnelheid is eveneens niet mogelijk. De Europaweg Zuid heeft in de toekomstige situatie een maximumsnelheid van 50 kilometer per uur. Het verlagen van deze maximumsnelheid is gezien de functie van de wegen niet wenselijk, aangezien de doorstromingsfunctie dan in het geding komt.

Het beperken van de verkeersomvang, het wijzigen van de samenstelling van het verkeer of het verlagen van de maximumsnelheid ontmoet derhalve overwegende bezwaren van verkeers- en vervoerskundige aard.

Een andere maatregel aan de bron is het toepassen van een ander wegdektype. Op de te reconstrueren wegen is uitgegaan van het asfalttype SMA-NL8 en SMA-NL5. Een bronmaatregel betreft het aanbrengen van een dunne deklaag A of een dunne deklaag B. De gemeente Assen acht het aanbrengen van een dunne deklaag vanuit verkeerskundig oogpunt niet wenselijk.

Maatregelen in het overdrachtsgebied in de vorm van geluidschermen ontmoeten bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard.

#### Maatregelen railverkeerslawaaï spoorlijn Zwolle - Groningen

Aan de zijde van de bron zou gedacht kunnen worden aan raildempers. Hiermee is globaal een reductie te bereiken van circa 3 dB. Het installeren van de raildempers zou moeten plaatsvinden over een afstand van circa 500 meter.

Een geluidscherm langs het spoor is een efficiënte maatregel in het overdrachtsgebied om zo de geluidbelasting te reduceren. Het akoestisch effect van een gangbaar scherm (hoogte circa 3 meter) en een lengte van 500 meter is groter dan dat van raildempers.

Echter het scherm zou dan geplaatst moeten worden in de groenstrook. Deze groenstrook zou door het aanleggen van het scherm nagenoeg geheel verdwijnen, terwijl deze juist een zeer belangrijke landschappelijke en recreatieve waarde heeft voor het plangebied en bijdraagt aan de woonkwaliteit. Daarnaast stuiten beide maatregelen op financiële bezwaren. De kosten voor de te treffen maatregelen wegen niet op tegen de opbrengsten van de planontwikkeling.

#### Binnenwaarde

Het geluidsniveau binnen geluidsgevoelige bestemmingen mag niet hoger worden dan de wettelijk vereiste binnenwaarde. Ten aanzien van (spoor)wegverkeerslawaaï bedraagt deze waarde 33 dB voor ruimten voor patiëntenhuisvesting, alsmede recreatie- en conversatieruimten en 28 dB in ruimten voor patiëntenhuisvesting. Initiatiefnemer is verantwoordelijk om bij realisatie van nieuwe geluidgevoelige ruimtes te onderzoeken of de geluidwering van de gevels voldoende is.

#### Cumulatie

Bij de vaststelling van hogere waarden dient het bevoegd gezag volgens de Wet geluidhinder rekening te houden met de cumulatie van de verschillende geluidbronnen. Conform de regels voor cumulatie zijn de volgens artikel 110g Wgh toegestane correcties overigens niet toegepast. De weergegeven geluidwaarden liggen daardoor 5 dB hoger. De maximaal gecumuleerde geluidbelasting bedraagt 59 dB. Geconcludeerd kan worden dat de gecumuleerde geluidbelasting niet leidt tot een onaanvaardbare hoge geluidbelasting.

De aan te vragen hogere waarden voor weg- en railverkeerslawaaï voldoen hiermee aan de normen van de Wgh.

#### Hogere waarden

Gelet op het bovenstaande stellen wij voor de oostgevel van het zuidelijke bouwvlak van het Wilhelmina Ziekenhuis Assen hogere waarden vast op grond van artikel 110a van de Wgh.

#### **Bijlagen:**

De volgende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit besluit:

1. Verzoek hogere waarde wegverkeerslawaaï bestemmingsplan Port Natal / WZA 2014 gemeente Assen (d.d. 27 januari 2015, nr. BB00091);

2. Verzoek hogere waarde spoorweglawaaibestemmingsplan Port Natal / WZA 2014 gemeente Assen (d.d. 27 januari 2015, nr. BB00091);
3. Akoestisch onderzoek verkeerslawaaibestemmingsplan Port Natal en WZA 2014 (d.d. 26 januari 2015 met kenmerk 20140831-01)

## **Besluit**

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Assen besluit, gelet op de bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder;

1. dat geluidreducerende maatregelen niet mogelijk en/of doelmatig zijn;
2. In te stemmen met de Reactienota zienswijzen Besluit hogere grenswaarden ten behoeve van het bestemmingsplan Port Natal/WZA.
3. een hogere waarde van  $L_{den}$  51 dB vast te stellen voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer ter plaatse van de oostgevel van het zuidelijke bouwvlak zoals opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan 'Port Natal / WZA 2014';
4. een hogere waarde van  $L_{den}$  59 dB vast te stellen voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het railverkeer ter plaatse van de oostgevel van het zuidelijke bouwvlak zoals opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan 'Port Natal / WZA 2014';

Assen, 26 mei 2015

Burgemeester en wethouders van Assen,

Burgemeester,                      secretaris,