

PREVENTIE- EN HANDHAVINGSPLAN 2015-2018

VOOR DE UITVOERING VAN DE

DRANK- EN HORECAWET

GEMEENTE ASSEN

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding & aanleiding.....	4
2. Beleid.....	5
2.1 Uitgangspunten.....	5
2.2 Doelstellingen van beleid	5
2.3 Prioriteit en doelgroep	5
2.4. Achtergrond & ontwikkelingen	5
2.5. Breed begin	6
3. Preventie: Educatie, signalering & communicatie	7
3.1 Pijlers voor preventie	7
3.2 Inrichting van de omgeving; Belangrijke partners	7
3.3 Signalering, advies en ondersteuning	7
3.4 Voorlichting en ondersteuning.....	8
4. Regelgeving	10
4.1 Wijzigingen	10
4.2. APV Assen.....	11
4.3 Evenementen	12
4.4 Aanvullende mogelijkheden.....	12
5. Handhavingsactiviteiten.....	13
5.1 Eerst voorlichten - dan handhaven	13
5.2 BOA's (Drank- en Horecawet)	13
5.3 Risicogerichte inzet	13
5.4. Handhavingsmodel.....	14
Bijlagen.....	15
Bijlage 1: Alcoholgebruik en risico's.....	16
Jongeren en schadelijke gevolgen alcoholgebruik	16
Gezondheidsrisico's van alcohol voor jongeren.....	16
Bijlage 2: Actiepunten	18

Overzicht van actiepunten uit het Preventie- en Handhavingsplan	18
Bijlage 3: Sanctiemogelijkheden	19
Sanctiemogelijkheden	19
Inzet instrumenten	19
Bijlage 4: Handhavingsmodel	21
Handhavingsacties bij overtredingen Drank- en Horecawet	23
Uitgangspunten	25
Afwijkingsbevoegdheid	25
Schorsing van de vergunning	25
Bestuursrecht en strafrecht	25
Erfelijke belasting	25
Categorieën & Sanctiestrategie	27
Handhavingsacties bij overtredingen in het vergunningplichtige domein	29
Handhavingsacties bij niet Drank- en Horecawet vergunningplichtige bedrijven	33
Handhavingsacties bij Evenementen	34
Bijlage 5: Boete besluit Drank- en Horecawet	36

1. INLEIDING & AANLEIDING

AANLEIDING

In de Drank- en Horecawet is de afgelopen jaren veel veranderd. De minimumleeftijd voor het drinken van alcohol is verhoogd naar 18 jaar en het verstrekken van alcohol aan jongeren is nu strafbaar. Met de komst van de nieuwe Drank- en Horecawet is het toezicht op het verstrekken van alcohol verhuisd naar de gemeenten. Daarmee zijn wij als gemeente nu verantwoordelijk voor preventie én handhaving op het gebied van alcoholgebruik.

WAT VERANDERT ER?

Als gemeente hebben we de afgelopen jaren al veel gedaan om het gebruik van alcohol onder jongeren te verminderen. We stimuleren jonge drinkers om gezonde en veilige keuzes te maken over alcohol. We zien ook resultaat. Uit onderzoek van de GGD blijkt namelijk dat Drentse jongeren minder drinken ten opzicht van hun leeftijdsgenoten in Nederland. Ook blijkt dat jongeren in Assen minder drinken dan hun Drentse leeftijdsgenoten. Dat moedigt ons aan om verder te gaan op de ingezette koers.

Als gemeente zijn we verantwoordelijk voor het houden van toezicht op de Drank- en Horecawet. De uitvoering hiervan doen we samen met de gemeenten Noordenveld, Tynaarlo en Aa en Hunze. De kaders stellen wij als gemeente natuurlijk zelf. In dit plan leggen we die kaders vast en maken we aan de hand van een handhavingsmodel duidelijk hoe we optreden bij overtredingen.

SLUITENDE AANPAK

Met de komst van het toezicht op de Drank- en Horecawet naar gemeenten, zijn we in staat om aan de voorkant (preventie) en achterkant (repressie) werk te maken van het terugdringen van alcoholgebruik met name onder jongeren. De wetgever erkent dit belang; daarom stelt de gemeenteraad een preventie- en handhavingsplan alcohol vast. Onze ambitie is: geen alcohol onder de 18!

LEESWIJZER

In dit plan komt als eerste de beleidsfocus aan bod. Wat is ons uitgangspunt, welke doelstellingen hebben we en op welke doelgroep richten we ons? Daarna leest u wat we onder meer in Drents verband de afgelopen jaren gedaan hebben.

Hierna komt preventie aan de orde. Wat doen we op het gebied van educatie, hoe hebben we de signalering van alcoholgebruik onder jongeren georganiseerd en wat doen we aan voorlichting?

Bij het thema regelgeving leest u wat er qua regelgeving nu precies is veranderd. Ook krijgt u een overzicht van bestaande en nieuwe regels binnen de gemeente.

Het sluitstuk is handhaving. Dit thema schetst de kaders voor ons handhaven van de Drank- en Horecawet. Het handhavingsmodel vloeit hier uit voort en is opgenomen in bijlage 4.

2. BELEID

2.1 UITGANGSPUNTEN

Uitgangspunt van dit preventie- en handhavingsplan is het beïnvloeden van de omgeving van jonge drinkers zodat zij gezonde en veilige keuzes over alcohol kunnen maken. De activiteiten die onze gemeente onderneemt worden versterkt door Drenthe-brede activiteiten als Maklukzat en landelijke campagnes zoals 'NIX onder de 18'.

2.2 DOELSTELLINGEN VAN BELEID

Sinds 2014 is de gemeente regisseur voor het alcoholbeleid. Educatief, juridisch en op het gebied van handhaving. Daarvoor maakt de gemeente eens in de vier jaar een preventie- en handhavingsplan. De gemeente kiest op basis van de Drank- en Horecawet de volgende beleidsdoelstellingen:

1. Afname van alcoholgebruik onder achttienjarigen en de schadelijke gevolgen.
2. Afname van openbare dronkenschap, vooral tijdens uitgaansavonden.

2.3 PRIORITEIT EN DOELGROEP

Prioriteit van dit gemeentelijk plan ligt in de samenhang van preventie en handhaving voor met name jongeren en jongvolwassenen tot 24 jaar.

Het accent ligt daarbij op:

- handhaving van de leeftijdsgrens voor 18-minners;
- het voorkomen dat de groep van 18-24 overmatig alcohol gebruikt. Dit laatste vooral tijdens het uitgaan. Het gaat daarbij om gezondheid en veiligheid.

2.4. ACHTERGROND & ONTWIKKELINGEN

De overheid wil met de leeftijdsgrens van achttien jaar jongeren beschermen tegen de schadelijke gevolgen van alcohol, en de overlast door drinkende jongeren, terugdringen. De hersenen van jongeren zijn nog in ontwikkeling. In de wetenschap is er nog geen eenduidig beeld over de effecten op de hersenen van drankgebruik in de puberteit. Wel blijkt dat jongeren die op jonge leeftijd vaak overmatig alcohol gebruiken een grotere kans hebben om op latere leeftijd verslaafd te raken aan alcohol.

Alcoholgebruik is het resultaat van de volgende factoren: persoonlijke kenmerken, sociale omgeving, aanbod van drank en overheidsbeleid. Deze factoren samen vormen een 'systeem' dat de keuzen van de gebruiker bepaalt. Onderzoek toont aan dat de effectiefste manier van interveniëren bestaat uit het beïnvloeden van de omgeving van jonge drinkers. Die bestaat uit alcoholverstrekkers, scholen en ouders.

DE ONTWIKKELINGEN VAN DE AFGELOPEN JAREN

Sinds 1988 is onder Nederlandse jongeren het alcoholgebruik flink toegenomen. Jongeren gingen meer, vaker én op jongere leeftijd drinken. In 2003 waren Nederlandse jongeren zelfs koplopers in Europa, als het ging om “bingedrinken”, oftewel het op een avond meer dan vijf alcoholische drankjes drinken.

Afgelopen decennium werd sterk ingezet op het voorkomen van drinken door jongeren onder de 16 jaar. Gevolg was dat drankgebruik onder jonge pubers sterk afnam, vooral onder de jongste groep: in 2003 had 36% van de 12-jarige jongens de afgelopen maand gedronken, in 2011 was dat geslonken tot 9,4%. Bij 12-jarige meisjes daalde het aandeel actuele drinkers van 25,4% naar 5,8%. In geen ander Europees land nam drankgebruik onder jonge drinkers zo spectaculair af.

Onder jongeren van 16 jaar en ouder veranderde er echter weinig. Zij verminderden hun alcoholgebruik niet. Bijna de helft van de jongeren van 16 jaar was de afgelopen maand een keer dronken of aangeschoten, zo blijkt uit de cijfers van 2011.

Het is voor jongeren nog steeds makkelijk om aan drank te komen in Nederland. Uit recent onderzoek blijkt dat meer dan de helft van de verkooppunten (53%) zich in 2013 niet volledig hield aan verkoopverbod aan jongeren jonger dan 16 jaar.

2.5. BREED BEGIN

De afgelopen jaren hebben de Drentse gemeenten samen met relevante partners al een duidelijk begin gemaakt met bewustmaking van de gevaren van alcoholgebruik op jonge leeftijd. Bijvoorbeeld met het actieprogramma Maklukzat. Doelstelling was dat jongeren onder de achttien (toen nog zestien) in 2016 minder drinken én dat het percentage zware drinkers onder jongeren is verminderd.

Medio maart 2015 publiceert de GGD haar vierjaarlijks onderzoek. Uit de resultaten blijkt dat Drentse jongeren minder drinken ten opzichte van hun leeftijdsgenoten in Nederland. Jongeren in Assen drinken minder dan hun Drentse leeftijdsgenoten. Ouders in Assen zijn zich meer bewust van hun rol en maken vaker en duidelijker afspraken over alcohol gebruik in vergelijking met andere ouders in Drenthe.

Op het gebied van voorlichting en preventie zijn allerlei andere concrete acties en activiteiten ondernomen en nog gaande. Een aantal voorbeelden:

- Vanuit Team Sport coördineert een medewerker de preventie op leefstijlfactoren op het voortgezet onderwijs. Het jongerenwerk geeft via een scholentour voorlichting over alcohol, middelengebruik en groepsdruk. De scholentour wordt samen met leerlingen voorbereid en uitgevoerd; jongeren geven voorlichting aan jongeren.
- Met de GoZeroProcent methode worden alle scholen voor voortgezet onderwijs in Assen bereikt en is een duurzame samenwerking ontstaan. De Stichting GoZeroProcent is een groep jongeren die streeft naar het opzetten van een alcoholvrij tienercafé, zij worden door het jongerenwerk ondersteund.
- Naast GoZeroProcent, organiseert het jongerenwerk met Asser jongeren (in samenwerking met CJG, GGD en VNN) drie maal per jaar een alcoholvrij feest. Motto is 0% alcohol 100% party. Met deze feesten worden gemiddeld per keer 1200 jongeren onder de 17 jaar bereikt. In de komende jaren wordt bekeken of de leeftijdsgrens kan worden opgetrokken naar 18 jaar. De GoZeroProcent methode en alcoholvrije feesten zijn een voorbeeld voor veel gemeenten in het noorden.

Vanzelfsprekend zetten we deze ingezette koers de komende jaren voort.

3. PREVENTIE: EDUCATIE, SIGNALERING & COMMUNICATIE

3.1 PIJLERS VOOR PREVENTIE

De hoofdlijnen van de gemeentelijke preventie richten zich op voorlichting over alcohol. Daarbij is er aandacht voor de thuissituatie, school en de vrije tijd. De gemeente heeft vier pijlers benoemd:

1. inrichting van de omgeving;
2. signalering, advies en ondersteuning;
3. voorlichting en educatie;
4. regelgeving en handhaving.

De activiteiten zijn per pijler uitgewerkt. De preventiecomponent komt terug in alle vier de pijlers en in de samenhang tussen de activiteiten. Gemeentelijke acties sluiten zo goed mogelijk aan bij regionale en landelijke initiatieven.

3.2 INRICHTING VAN DE OMGEVING; BELANGRIJKE PARTNERS

De gemeente Assen zet stevig in op preventie om alcohol- en middelengebruik, met name onder jongeren, tegen te gaan. Dat doen we door afspraken te maken met Verslavingszorg Noord Nederland (VNN), de inzet van Stichting PRATT, CJG en de activiteiten van het jongerenwerk.

VNN verzorgt voorlichting en preventie op scholen in samenwerking met het jongerenwerk. VNN heeft daarnaast ook een signalerende functie en biedt individuele hulptrajecten aan.

De Stichting PRATT verzorgt in opdracht van het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) in samenwerking met de VNN voorlichtingsactiviteiten op het primair en voortgezet onderwijs. Jaarlijks worden er zo 150 schoolbezoeken afgelegd in Assen.

Via de stichting GoZeroProcent waarmee het jongerenwerk nauw samenwerkt worden alle scholen van het voortgezet onderwijs in Assen bereikt.

De voornaamste interne partner is het jongerenwerk. Via een scholentour, het ondersteunen en van initiatieven vanuit MAKLUKZAT! en GoZeroProcent speelt het Jongerenwerk een belangrijke preventieve rol speelt in het voorkomen van (overmatig) alcoholgebruik. Daarnaast is er binnen Team Sport een medewerker die onder meer belast is met het vergroten van de mentale weerbaarheid van jongeren in het omgaan met groepsdruk.

3.3 SIGNALERING, ADVIES EN ONDERSTEUNING

De GGD verzorgt de jeugdmonitor Hierin wordt ook het alcoholgebruik onder Asser jongeren onderzocht. De jeugdmonitor gebruiken we als instrument om onze inzet rondom jongeren vorm te geven. VNN is gevraagd (vroegtijdig) te signaleren op alcohol- en middelengebruik onder Asser jongeren. De kennis van GGD en VNN worden gebruikt om preventieve activiteiten vorm te geven.

VNN en GGD ondersteunen scholen op het gebied van voorlichting en preventie. Dit gebeurt veelal in samenwerking met het jongerenwerk en het CJG.

3.4 VOORLICHTING EN ONDERSTEUNING

Voorlichting en educatie richten zich op de volgende doelgroepen:

- ALCOHOLVERSTREKKERS
- SCHOLEN (JONGEREN ÉN OUDERS)
- OUDERS EN THUISITUATIE
- ALGEMENE PUBLIEK

3.4.1 ALCOHOLVERSTREKKERS

Bij alcoholverstrekkers gaat het om horecaondernemers, barpersoneel, barvrijwilligers, portiers, kassières, filiaalmanagers, enz. Zij zijn verantwoordelijk voor een goede naleving van de regelgeving. Van deze alcoholverstrekkers wordt verwacht dat ze:

- de leeftijdsgrens voor de verstrekking van alcohol kennen en naleven,
- het verbod op doorschenken bij dronkenschap kennen en naleven, en
- het verbod op het toelaten van dronken personen in de onderneming, vereniging of evenement, kennen en naleven.

Toezichthouders bezochten in 2014 verstrekkers van alcohol om hen de regels toe te lichten.

Supermarkten zijn belangrijke alcoholverstrekkers. Daar, en in snackbars, kunnen jongeren alcoholhoudende dranken kopen. In gesprekken met de detailhandel is nagegaan hoe men de leeftijdsgrens handhaaft en welke acties er zijn ondernomen om het personeel te instrueren.

Het trekken van één lijn zorgt voor veel duidelijkheid richting de detailhandel. Mocht deze aanpak niet werken, dan kan het inzetten van mystery-shoppers worden overwogen.

Met verenigingen gaan we opnieuw in gesprek over alcoholgebruik in de sportkantine.

3.4.2 SCHOLEN

De school vormt een geschikte omgeving om te bespreken wat wel en niet verstandig op het gebied van alcoholgebruik. Informeren over de risico's van alcoholgebruik helpt om het gebruik niet normaal te gaan vinden. Door aan de lessen een interactief karakter te geven bestaat hier tegelijkertijd de mogelijkheid om draagvlak te creëren voor effectieve gedragsmaatregelen voor regelgeving en handhaving.

Voor basis- en voortgezet onderwijs hebben GGD en VNN een belangrijke adviserende en uitvoerende rol bij schoolprogramma's over middelengebruik. Daarbij komen onderwerpen aan de orde als regels over alcoholgebruik en de handhaving daarvan bij schoolfeesten, kampen, excursies en studiereizen. Ook bij de voorlichting over de gevolgen van alcoholconsumptie kunnen scholen gebruik maken van deze partners. Zij beschikken vaak over de laatste (onderzoeks)informatie die voor jongeren en hun ouders van belang is. Voorbeelden daarvan zijn de schade die alcohol bij jonge drinkers aan kan brengen in de ontwikkeling van de hersenen en de effecten van alcoholgebruik op latere leeftijd.

Het onderwijs kan ook een beroep doen op het jongerenwerk. Op dit moment is het jongerenwerk in samenwerking met onderwijs al actief op de thema's middelengebruik en groepsdruk via GoZeroProcent.

Met de inzet van het jongerenwerk in het project School Als Werkplaats (SAW) worden de lijnen tussen voortgezet onderwijs, preventie, jongerenwerk en zorg korter. De advies en informatiefunctie van het jongerenwerk krijgt hierdoor een betere plek binnen het onderwijs.

3.4.3 OUDERS EN THUIS

Bij 'alcoholopvoeding' onderschatten ouders hoeveel hun kinderen drinken en hun eigen invloed daarop. Onderzoek toont aan dat als ouders geen duidelijke regels stellen en geen leeftijdsgrens hanteren voor het drinken van alcohol hun kinderen al op jongere leeftijd beginnen met drinken. Ze drinken bovendien vaker dan jongeren waarvan de ouders wel een leeftijdsgrens hebben gesteld. Met die wetenschap kunnen ouders geholpen worden om wél actie te ondernemen. Het buurtteam, de jongerenwerker en het CJG in het leefgebied spelen hierbij in samenwerking met VNN nadrukkelijk een rol: signalerend, organiserend en preventief.

3.4.4 PUBLIEK

Goed alcoholbeleid is niet zomaar populair bij inwoners en ondernemers. Zeker bij zo'n nieuwe leeftijdsgrens is het goed om het draagvlak voor regels en handhaving te vergroten. Dat kan door te informeren over de gevolgen voor de gezondheid van alcohol en alcoholmisbruik. En door te wijzen op te behalen winst qua veiligheid en openbare orde.

De landelijke overheid voert campagne onder de slogan 'NIX onder de 18' om de norm te versterken dat niet drinken (en niet roken) onder de achttien jaar normaal is. Materiaal uit de landelijke campagne kan ook lokaal worden ingezet.

4. REGELGEVING

4.1 WIJZIGINGEN

De belangrijkste wijzigingen in de Drank- en Horecawet (DHW) worden hieronder weergegeven.

1. HET BEVOEGD GEZAG: DE BURGEMEESTER (DHW ART. 3 EN 11)

De burgemeester wordt- in medebewind- het bevoegd gezag voor vergunningverlening en toezicht op de naleving van de DHW. De burgemeester is al verantwoordelijk voor de taken ten aanzien van openbare orde en krijgt hiervoor extra instrumenten.

2. DECENTRALISATIE TOEZICHT OP DE NALEVING (DHW ART. 41 EN 44)

De nieuwe DHW maakt de gemeente verantwoordelijk voor het toezicht op de handhaving van de DHW. Deze taak komt naast de bevoegdheid voor het verlenen van de DHW-vergunningen die al bij de gemeente lag. Hiermee is de gemeente verantwoordelijk voor het hele proces van vergunningverlening en het toezicht op de naleving van de DHW. Een voordeel van gedecentraliseerd toezicht voor de gemeente is de mogelijkheid om in te spelen op de lokale situatie en problematiek om vervolgens zelf te sturen in het toezicht. Het gemeentelijk toezicht kan daarmee efficiënter ingezet worden. Daarmee heeft de gemeente een extra instrument om de grip op de naleving van de DHW-regels te verbeteren.

3. INTERBESTUURLIJK TOEZICHT VERVALT

In de DHW vervalt het toezicht van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit op de uitvoering van de DHW door gemeenten. Dit sluit aan bij de gedachte om de DHW op decentraal niveau uit te voeren. Het toezicht op de gemeentelijke uitvoering van de DHW maakt onderdeel uit van de controlerende taak van de gemeenteraad.

4. STRAFBAARSTELLING JONGEREN (DHW ART. 45)

De DHW verbiedt jongeren onder de 18 jaar om alcoholhoudende drank bij zich te hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen. De gemeente heeft de bevoegdheid om handhavend op te treden en deze jongeren te beboeten. Dit nieuwe artikel maakt de jongere ook zelf verantwoordelijk voor het bij zich hebben van alcoholhoudende dranken. Hiermee ligt de verantwoordelijkheid niet meer alleen bij de drankverstrekkers.

5. VERORDENEREDE BEVOEGDHEID (DHW ART. 25)

Op grond van de Gemeentewet en de DHW kan de gemeente regels in een verordening vastleggen. De nieuwe gemeentelijke verordening kan regels stellen op het gebied van :

- a. koppeling tussen toegangsleeftijd en sluitingstijd.
- b. Regulering prijsacties.
- c. Beperken van happy hours.

Met deze wijziging kan het lokaal bestuur maatregelen kiezen die aansluiten bij de lokale situatie.

6. THREE STRIKES OUT (DHW ART.19A)

De nieuwe DHW geeft de burgemeester een extra sanctiemogelijkheid om regelnaleving te bevorderen ten aanzien van de verstrekking van alcohol aan jongeren onder de 16 jaar, te weten: three strikes out.

Niet DHW-vergunningplichtige detailhandelaren die alcohol verkopen zoals supermarkten, warenhuizen, snackbars kunnen worden gesanctioneerd als ze in een periode van 12 maanden drie keer dezelfde regel (art. 20 DHW) overtreden. Met andere woorden “three strikes out”.

Met deze sanctie kan de burgemeester een ondernemer het recht om alcohol te verkopen ontnemen, minimaal voor 1 week en maximaal voor 12 weken. De gemeente kan dit afdwingen door middel van bestuursdwang en moet dit borgen in haar interventiebeleid.

7. SCHORSING VERGUNNING (DHW ART. 32)

Schorsing van de vergunning is een nieuw instrument. De burgemeester kan de DHW-vergunning voor maximaal 12 weken schorsen. Dit instrument is minder drastisch dan het intrekken van de vergunning.

8. REGULERING PARA-COMMERCIELE HORECA (DHW ART. 4,5,6,8,9 EN 24)

De regels voor drankverstrekking door para-commerciële horeca wijzigen. De gemeente is verplicht om een verordening vast te stellen om de drankverstrekking binnen de paracommercie te reguleren. In de verordening bepaalt de gemeenteraad onder meer op welke dagen en tijdstippen het mogelijk is alcohol te verstrekken.

Daarbij is het mogelijk om onderscheid te maken naar de aard van de para commerciële rechtspersoon. Voor bijvoorbeeld sportverenigingen kunnen de regels anders zijn dan voor club- en buurthuizen. De gemeenteraad stelt deze verordening binnen een jaar na inwerkingtreding van de nieuwe DHW vast.

4.2. APV ASSEN

In de APV zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot para-commerciële inrichtingen en is de exploitatievergunningplicht voor openbare inrichtingen geregeld.

PARACOMMERCIE

Op grond van artikel 4 DHW moeten alle gemeenten een verordening vaststellen waarin de alcoholverstrekking in para-commerciële inrichtingen, zoals o.a. sportkantines is geregeld.

De gemeenteraad heeft al in 1996 gebruik gemaakt van haar verordende bevoegdheid en heeft voorschriften in de APV vastgelegd die het college moet verbinden aan para- commerciële vergunningen. Deze voorschriften kwamen, vanwege de wijzigingen in de Drank- en Horecawet, vanaf 1 januari 2014 van rechtswege te vervallen. Daarom zijn de regels destijds door de gemeenteraad opnieuw vastgesteld. De regels zijn op een aantal kleine punten gewijzigd. Activiteiten van persoonlijke aard waren en blijven niet toegestaan. Verder is de sluitingstijd geformaliseerd voor alle para-commerciële rechtspersonen.

Hieronder wordt de feitelijke tekst van de APV weergegeven.

ARTIKEL 2:34:1 SCHENKTIJDEN PARACOMMERCIELE RECHTSPERSONEN

Para-commerciële rechtspersonen verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank gedurende de periode beginnende met een uur voor aanvang en eindigende met een uur na beëindiging van de activiteiten die passen binnen de statutaire doelstelling van de desbetreffende para-commerciële rechtspersoon, waarbij de maximale eindtijd op 24.00 uur ligt.

ARTIKEL 2:34:2 BIJEENKOMSTEN BIJ PARACOMMERCIELE RECHTSPERSONEN

Para-commerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij activiteiten van de rechtspersoon betrokken zijn.

EXPLOITATIEVERGUNNING

Daarnaast zijn in de APV regels opgenomen over exploitatievergunningplicht voor openbare inrichtingen. Deze regels worden hieronder weergegeven.

EXPLOITATIEVERGUNNING HORECABEDRIJF

Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. Het doel van de exploitatievergunning is onder andere het reguleren van openbare orde en veiligheid gerelateerde situaties. De exploitatievergunningsplicht geldt voor alcoholvrije inrichtingen en inrichtingen die alcoholhoudende dranken verstrekken. Voor para-commerciële inrichtingen geldt dit niet. Alle uitzonderingen zijn limitatief benoemd.

4.3 EVENEMENTEN

In het gemeentelijk evenementenbeleid worden voorwaarden verbonden aan vergunningen. De organisator moet bijvoorbeeld aangeven hoe hij de leeftijdsgrens gaat controleren en hoe hij doorschenken bij dronkenschap voorkomt. Ook hierbij wordt ingezet op leeftijdscontrole en alcoholmatiging.

Een verklaring sociale hygiëne is een voorwaarde voor het krijgen van een ontheffing voor het schenken van zwak alcoholische dranken (art. 35 DHW). In het evenementenhandboek staat aan welke verplichtingen organisatoren in dat kader moeten voldoen.

4.4 AANVULLENDE MOGELIJKHEDEN

De Drank- en Horecawet biedt ook een aantal *kan* bepalingen. Voorbeelden hiervan zijn de ‘three strikes - you’re out’ bepaling, het intrekken van een vergunning, het opleggen van een bestuurlijke boete of in bijzondere gevallen een tijdelijke sluiting. Dit zijn handhavingsinstrumenten die de burgemeester *kan* toepassen. Hoe dit instrumentarium wordt toegepast is terug te lezen in het handhavingsmodel in bijlage 4..

5. HANDHAVINGSACTIVITEITEN

5.1 EERST VOORLICHTEN - DAN HANDHAVEN

Op grond van het preventie- en handhavingsplan en op grond van een evaluatie van eerdere acties wordt elk jaar een handhavingsuitvoeringsplan gemaakt.

Aan de hand van dit uitvoeringsplan controleren toezichthouders of er wordt voldaan aan de regels in de Drank- en Horecawet. Zij controleren op regels voor de drank- en horecavergunning, leeftijden en bijeenkomsten/sluitingstijden. De gemeente heeft hierover afspraken gemaakt met de gemeenten Noordenveld, Aa en Hunze en Tynaarlo. In 2014 hebben deze speciaal opgeleide toezichthouders (BOA's Drank- en Horecawet) bezoeken afgelegd bij verstrekkers om de regels toe te lichten.

De belangrijkste horeca-inrichtingen zijn vanaf december 2013 tot en met februari 2014 bezocht voor kennismaking en uitleg over regels. Tot oktober 2014 zijn er preventieve controles uitgevoerd waarin het accent vooral heeft gelegen op bewustwording. Hierdoor hebben ondernemers de tijd gekregen om hun bedrijfsvoering aan te passen op de nieuwe wet- en regelgeving in de Drank- en Horecawet. Vanaf oktober 2014 is actief gestart met de feitelijke handhaving.

Ook is een start gemaakt met het bezoeken van de supermarkten door de horeca-coördinator. In Assen zijn alleen supermarkten van de grotere ketens. Deze hebben allemaal hun kassapersoneel opgeleid in het herkennen van en het omgaan met leeftijden. Onder de 25 jaar moet iedere bezoekers die alcohol wil afrekenen zich legitimeren. Dat is ook duidelijk in de winkel aangegeven. Alle supermarkten hebben een straf- en beloningssysteem voor personeel, in de vorm van maandelijks rode of groene kaart. Verder bezoeken ze elkaar om te controleren of men zich aan de afspraken houdt.

5.2 BOA'S (DRANK- EN HORECAWET)

In 2014 is de focus grotendeels gericht geweest op het overleg en gesprek met betrokkenen. Voorlichting, bewustwording en afstemming stonden daarbij centraal. Vanaf oktober is echt gehandhaafd. Dit gebeurt door buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's) die in dienst zijn van de gemeente Assen, Noordenveld, Aa en Hunze en Tynaarlo, speciaal opgeleid voor de Drank- en Horecawet.

De toezichthouders worden aangestuurd door de horecacoördinator en werken nauw samen met de horecapolitie.

5.3 RISICOGERICHTTE INZET

De ondernemer, vereniging of stichting geniet in beginsel het vertrouwen dat voldaan wordt aan de regels en voorwaarden. Wie de regels goed naleeft, wordt minder gecontroleerd. Daar staat tegenover dat diegenen die het niet nauw nemen met de regels meer toezicht krijgen. Dit is het uitgangspunt voor de wijze waarop het toezicht wordt vormgegeven. Daarnaast is er – zoals altijd in het handhavingsdomein – beperkte toezichtscapaciteit, reden temeer om de capaciteit slim en efficiënt in te zetten.

Het toezicht is ingericht naar drie verschillende niveaus: laag-, midden- en hoog aandachtsniveau. Bij een laag aandachtsniveau wordt vertrouwd op de verantwoordelijkheid van de exploitant. Er vindt eenmaal per 2 jaar een controle plaats. Bij het middenniveau vindt 1-3 keer per jaar controle plaats, steekproefsgewijs en naar aanleiding van klachten. Indien - naar aanleiding van meerdere incidenten, klachten en overlast - sprake is van een hoog aandachtsniveau, dan wordt de exploitant 4-12 keer per jaar gecontroleerd. Binnen welk niveau een onderneming valt, wordt bepaald aan de hand van een risico-inschatting.

RISICO-INSCHATTING

De intensiteit van het toezicht wordt aan de hand van de volgende criteria bepaald:

1. AARD VAN DE INRICHTING/VERSTREKKER

Bepaalde horecazaken/lokaliteiten/verstrekkers vormen een hoger risico. Dit kan onder meer te maken hebben met de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid of het woon- en leefklimaat mededinging. Zo is er bij een lunchroom een minder groot risico op een ordeverstoring dan bij een discotheek. Of zal er in een theater minder snel alcohol aan minderjarigen worden geschonken dan in een café waar veel jongeren komen. Op het moment dat de aard van de inrichting/verstrekker een hoger risico vormt, zal frequenter gecontroleerd worden.

2. GEBIED

De omgeving waarin de horecazaak/lokaliteit/verstrekker is gelegen is mede bepalend voor de intensiteit van het toezicht. Het ene gebied heeft steviger toezicht nodig dan het andere. Onder andere speelt mee of sprake is van een horecaconcentratiegebied, een woongebied, een industrieterrein of een buitengebied. Ook klachten, meldingen en ervaringen uit het verleden zijn van belang. Daarnaast kan het controlegebied bijvoorbeeld afgestemd worden op hotspots waar jongeren zich veelal ophouden. Zo kan nadrukkelijk toezicht worden gehouden op het aanwezig (of in het bezit) hebben van alcoholhoudende drank door jongeren op een voor het publiek toegankelijke plaats.

3. GEDRAG

Horecazaken /verstrekkers die regelmatig de regels overtreden of waar zich regelmatig incidenten voordoen worden vaker gecontroleerd. Goede nalevers worden minder vaak gecontroleerd.

5.4. HANDHAVINGSMODEL

Wanneer een overtreding van de Drank- en Horecawet geconstateerd wordt, zal in beginsel worden overgegaan tot handhaving. Het handhavingstraject dat de burgemeester start is afhankelijk van de aard en de ernst van de overtreding. Daarom heeft de burgemeester een handhavingsmodel opgesteld. Dit model is toegevoegd als bijlage 4 aan dit plan. Eén van de mogelijke sancties is het toepassen van een bestuurlijke boete. Met het “besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet” heeft de Rijksoverheid uniformiteit gecreëerd in de hoogte van de bestuurlijke boete. Per overtreding is vastgesteld wat de hoogte van de boete is. Dit besluit is als bijlage 5 toegevoegd aan dit plan.

BIJLAGE 1 JONGEREN EN SCHADELIJKE GEVOLGEN ALCOHOLGEBRUIK

BIJLAGE 2 OVERZICHT VAN ACTIEPUNTEN UIT HET PREVENTIE- EN HANDHAVINGSPLAN

BIJLAGE 3 SANCTIEMOGELIJKHEDEN

BIJLAGE 4 HANDHAVINGSACTIES BIJ OVERTREDINGEN DHW

BIJLAGE 5 BESLUIT BESTUURLIJKE BOETE DRANK- EN HORECAWET

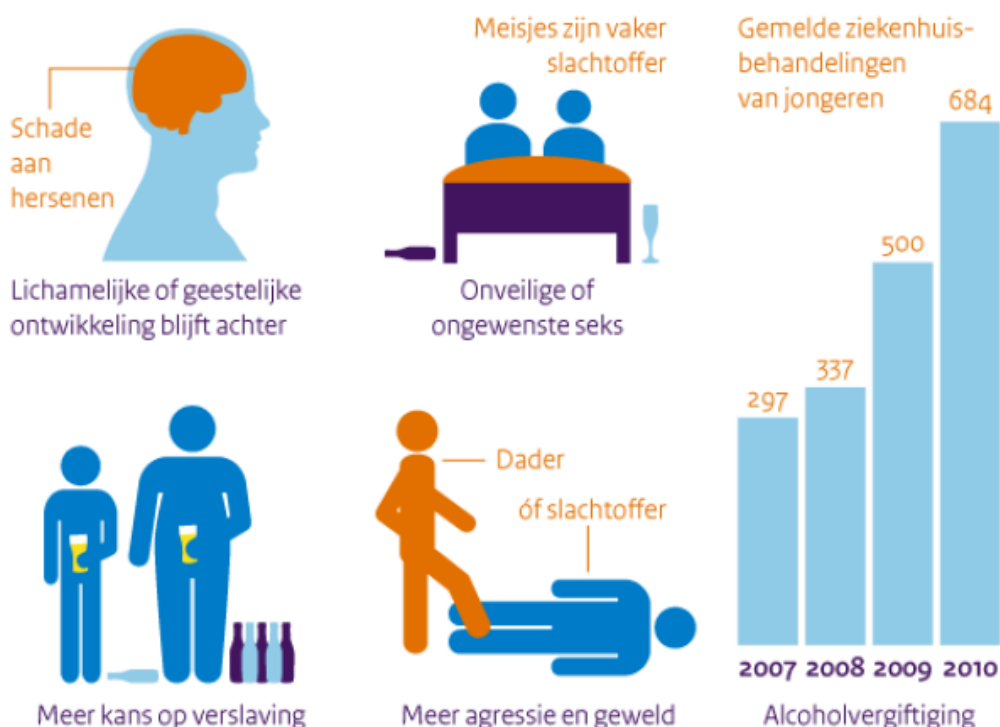
JONGEREN EN SCHADELIJKE GEVOLGEN ALCOHOLGEBRUIK

Voor jongeren is (te veel) alcohol extra schadelijk. De overheid wijst daarom jongeren en hun ouders op de risico's van alcohol. Onder andere door campagnes en voorlichting. Sinds 1 januari 2014 is het verboden aan jongeren onder de 18 jaar alcohol te verkopen.

GEZONDHEIDSRISICO'S VAN ALCOHOL VOOR JONGEREN

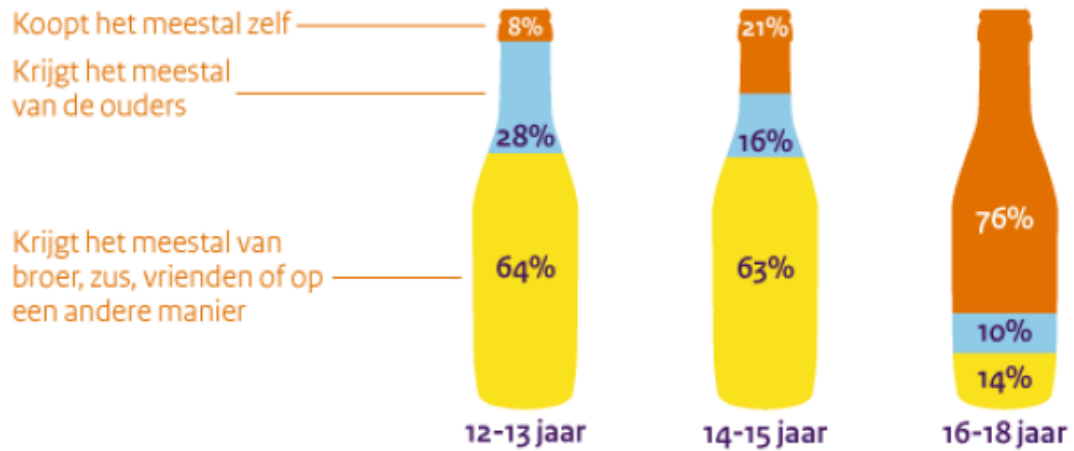
Alcoholgebruik heeft een negatieve invloed op de ontwikkeling van jongeren. Uit een onderzoek blijkt een duidelijk verband tussen schoolverzuim en veel alcoholgebruik. Alcohol drinken op jonge leeftijd kan leiden tot problemen met alcoholgebruik op latere leeftijd (verslaving). Jongeren lopen sneller het risico alcoholvergiftiging te krijgen. Daarom is het voor jongeren onder de 18 jaar beter om helemaal geen alcohol te drinken. Daarnaast speelt alcohol een grote rol bij agressie, geweld en ongelukken in het verkeer.

Wat zijn de risico's van alcohol voor jongeren?



Bronnen: Jeugd en riskant gedrag 2011, Trimbos Instituut
Alcoholintoxicaties bij jongeren in Nederland; NSCK e.a.

Hoe komen jongeren aan drank?



Bron: Jeugd en riskant gedrag 2011, Trimbos Instituut

BIJLAGE 2: ACTIEPUNTEN

OVERZICHT VAN ACTIEPUNTEN UIT HET PREVENTIE- EN HANDHAVINGSPLAN

Dit overzicht is dynamisch en past zich aan na evaluatiemomenten en resultaten voorgaande jaren.

	Wat	Tijdspad
Speerpunt: Leefgebied thuis	Gedragsverandering + draagvlak creëren voor effectieve maatregelen	2015-2018
Speerpunt: Detailhandel	Gesprek: * Hoe handhaaft men de leeftijdsgrens en welke acties worden er zelf ondernomen? * Komen tot gezamenlijke afspraken * Opnemen in handhavingsuitvoeringsplan	(Deels gebeurd in) 2015 Vanaf 2015
Speerpunt: Evenementen	Plan van aanpak evenementenbeleid	Meegenomen in handboek evenementen
Toezicht en Handhaving	Handhavingsuitvoeringsplan + prioriteitenmatrix Indien nodig aanpassen APV	Jaarlijks vaststellen a.d.h.v. resultaten/evaluatie voorgaand jaar 2015
Voorlichting / Communicatie / Preventie	*Materiaal campagne Nix lokaal inzetten, *Gem. site, Berichten van de Brink, *Ontwikkelen folder/flyer social media *In gesprek met sportkantines	2015-2018
Monitoren	GGD gegevens 2017/2018	2017

BIJLAGE 3: SANCTIEMOGELIJKHEDEN

SANCTIEMOGELIJKHEDEN

De Drank en horecawet kent naast bestaande enkele nieuwe sanctie-instrumenten

BESTUURSRECHTELIJKE SANCTIES

Onderwerp	Artikel	Bestaand	Nieuw
Intrekken DHW-Vergunning	31 DHW	X	
Schorsen DHW-Vergunning	32 DHW		X
Dwangsom/Bestuursdwang	125 Gemeentewet	X	
Sluiting van een horeca-inrichting	174 Gemeentewet	X	
Verwijderen van bezoekers	36 DHW	X	
Bestuurlijke boete	44 DHW e.v.		X
Three strikes out	19a DHW		X

ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING ASSEN

Onderwerp	Artikel	Bestaand	Nieuw
Regulering paracommerciële rechtspersonen	234a APV		X

STRAFRECHTELIJKE SANCTIES

Onderwerp	Artikel	Bestaand	Nieuw
Wet Economische Delicten jo diverse art. DHW	1 WED	X	
Strafbaarstelling jongeren < 18 jaar	45 DHW		X

Voor 2016 e.v. wordt jaarlijks aan de hand van evaluatie/resultaten van het voorafgaande jaar het uitvoeringsplan opnieuw vastgesteld.

INZET INSTRUMENTEN

De volgende instrumenten zijn inzetbaar:

	Instrument	Criteria voor toepassing
Informereren	Educatief (gericht op uitleg van de regels)	Dit is nodig als onduidelijkheid over de regels naleving in de weg staat.
	Waarschuwend (gericht op sanctiebeleid en pakkans)	Dit kan effectief zijn als de regels bewust overtreden worden.
	Normatief (appèl op sociale norm)	Dit kan ingezet worden als men ongevoelig is voor de algemeen geldende norm.

Verleiden	Minder controle bij goed naleefgedrag	Doelgroep ervaart controles als een hoge last.
	Adviseren bij uitvoering regelgeving	Doelgroep heeft de wil om regels na te leven, maar is hiertoe niet in staat vanwege o.a. kennisgebrek.
Afspreken	Naar aanleiding van controles afspraken maken (inhoudelijk en procedureel)	Doelgroep is geneigd tot het maken en nakomen van afspraken over beëindigen van overtredingen en het voorkomen van nieuwe overtredingen.
Sanctioneren	Bestuurlijke sancties	Sanctioneren na niet nakomen van afspraken of direct bij ernstige overtredingen, recidive, aanwijzingen dat afspraken maken zinloos is.
	Bestuurlijke boete	Sprake van ongewenste situatie waarbij een financiële prikkel preventief kan werken.

Hierbij is het van belang om de doelgroep goed te kennen en in kaart te brengen. Waarom leeft de één de regels wel na en de ander niet? Wat zijn de motieven? Door dit duidelijk in kaart te brengen, kan ook beter worden gekozen welke instrumenten in te zetten.

HANDHAVINGSMODEL

VAN DE

DRANK- EN HORECAWET

GEMEENTE ASSEN

HANDHAVINGSACTIES BIJ OVERTREDINGEN DRANK- EN HORECAWET

Als tijdens het toezicht sprake is van een overtreding wordt overgegaan tot handhaving. De gemeente heeft diverse handhavingsmiddelen die toegepast kunnen worden als de bepalingen van de Drank- en Horecawet worden overtreden. De gevolgen van het overtreden van de regels hangen af van de soort overtreding. Waar mogelijk wordt eerst gewaarschuwd. Sancties zoals boetes, dwangsommen, tijdelijk verbod op het schenken van alcohol, en in het uiterste geval het afnemen van vergunningen, zijn mogelijke gevolgen van (herhaalde) overtredingen.

INDELING IN CATEGORIEËN

In het handhavingsmodel zijn de overtredingen die betrekking hebben op de vergunningplichtige domeinen (horeca, paracommercie en slijterijen) in vier categorieën verdeeld:

- **CATEGORIE 1**
(met name het verstrekken van alcoholhoudende dranken zonder vergunning)
- **CATEGORIE 2**
(met name het verstrekken van alcoholhoudende dranken aan jongeren onder de 18 jaar)
- **CATEGORIE 3**
(met name overtredingen die direct van invloed zijn op de gezondheid van jongeren en/of openbare orde)
- **CATEGORIE 4:**
overige overtredingen

Voor iedere categorie wordt een stappenplan opgesteld. Daarnaast worden in het arrangement de overtredingen die betrekking hebben op niet Drank- en Horecawet vergunningplichtige bedrijven (bijvoorbeeld supermarkten) en evenementen apart vermeld.

PERIODE WAARIN EEN OVERTREDING BLIJFT MEETELLEN

Voor het handhavingsmodel geldt in algemene zin dat een volgende stap wordt gezet in het stappenplan wanneer binnen een jaar na een vorige constatering opnieuw een overtreding plaatsvindt. Een overtreding blijft drie jaar meetellen. Vindt een overtreding plaats binnen drie jaar na de vorige overtreding, maar is die vorige overtreding langer dan een jaar geleden, dan wordt de handhavingstap die voor de betreffende ondernemer of paracommerciële rechtspersoon geldt, herhaald.

NIET-LIMITATIEVE OPSOMMING

Dit handhavingsmodel kent een niet-limitatieve opsomming van verschillende overtredingen en het daarbij horende stappenplan van waarschuwingen en maatregelen. Dit houdt in dat niet alle overtredingen van de Drank- en Horecawet zijn opgenomen in het handhavingskader. Hierdoor kan de toezicht- en handhavingscapaciteit gericht worden ingezet. Dit laat onverlet dat de bepalingen uit de Dranken – en Horecawet die niet zijn opgenomen in het handhavingsmodel de burgemeester te allen tijde de mogelijkheid bieden om handhavend op te treden. In dat geval wordt aansluiting gezocht bij de opgenomen categorisering.

PRIMAIR HANDHAVINGSPROCES

Een verzoek aan de burgemeester tot het nemen van een bestuurlijke maatregel kan worden ingediend door de toezichthoudende partij. Vervolgens worden, indien daar aanleiding toe is, belanghebbenden uitgenodigd voor een zienswijzensprek of bestaat de mogelijkheid om schriftelijk een zienswijze in te dienen.

Tijdens het zienswijzengesprek wordt de ondernemer of paracommerciële rechtspersoon (en/of raadsman) in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze te geven over het voorliggende dossier. Na dit zienswijzengesprek worden alle feiten en omstandigheden afgewogen ten opzichte van wet- en regelgeving en het handhavingsmodel. Vervolgens neemt de burgemeester een beslissing. Het besluit wordt bekend gemaakt aan de ondernemer of paracommerciële rechtspersoon, eventuele andere belanghebbenden en de handhavingspartners.

Indien de ondernemer of paracommerciële rechtspersoon van een inrichting of een andere belanghebbende zich niet kan verenigen met het besluit van de burgemeester kan hiertegen bezwaar worden gemaakt.

UITGANGSPUNTEN

HANDHAVING IS ONDERDEEL VAN DE AANPAK

Toezicht en handhaving zijn een integraal onderdeel van de aanpak om het schadelijk alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen en alcoholgerelateerde verstoringen van de openbare orde tegen te gaan. Een betere naleving van de wet en regelgeving kan op meerdere manieren worden bereikt dan met alleen toezicht en handhaving.

PROPORTIONALITEIT EN SUBSIDIARITEIT

Een bestuursrechtelijke handhavingsmaatregel moet aan de vereisten van proportionaliteit en subsidiariteit voldoen. Dit houdt in dat de maatregel niet verder mag strekken dan noodzakelijk en dat bij de keuze uit verschillende bevoegdheden geen zwaardere bevoegdheid wordt gebruikt dan de concrete situatie vereist. De feiten en omstandigheden van de situatie spelen dan ook een rol bij de beoordeling of een maatregel nodig is, en zo ja, welke maatregel. De proportionaliteit en subsidiariteit zijn in het handhavingsmodel geïmplementeerd. De burgemeester toetst elke zaak op zijn merites, met als uitgangspunt dit handhavingsmodel.

De burgemeester weegt in zijn besluitvorming over een bestuurlijke maatregel het belang van de ondernemer en paracommerciële rechtspersoon af tegen dat van de gezondheid van jongeren en de openbare orde. De gezondheid van jongeren en de openbare orde wegen daarbij zwaar.

AFWIJKINGSBEVOEGDHEID

De burgemeester heeft bij zijn besluitvorming over de te treffen maatregelen een inherente afwijkingsbevoegdheid. De stappen in het handavingskader gelden daarbij als uitgangspunt. Als de feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven, kan de burgemeester afwijken van deze uitgangspunten. Zo kan worden besloten om een stap over te slaan en niet eerst te waarschuwen maar direct tot een maatregel over te gaan, bijvoorbeeld als sprake is van ernstige gezondheidsschade als gevolg van de verstrekking van alcoholhoudende drank. Bij een dergelijk besluit wordt dit expliciet gemotiveerd.

SCHORSING VAN DE VERGUNNING

Onderdeel van het handhavingsmodel is de schorsing van de vergunning. In de sanctiestrategie wordt aangegeven wat de (maximale) schorsingsperiode is. De burgemeester hanteert deze periode als uitgangspunt. De burgemeester kan op basis van de omstandigheden van het geval, of op basis van de ernst van de overtreding, de schorsingsperiode verkorten.

BESTUURSRECHT EN STRAFRECHT

Het kan zijn dat een incident of overtreding maakt dat zowel op basis van bestuursrecht als op basis van strafrecht een maatregel of sanctie wordt getroffen. Bestuursrecht en strafrecht kunnen naast elkaar worden toegepast. Het OM kan besluiten om degene die de overtreding heeft begaan te vervolgen. De burgemeester kan daarnaast een bestuursrechtelijke maatregel nemen.

ERFELIJKE BELASTING

Handhaving vindt plaats per ondernemer/paracommerciële rechtspersoon, per instelling en per locatie. Wanneer een nieuwe ondernemer/paracommerciële rechtspersoon het bedrijf overneemt, worden in beginsel de stappen in het handhavingsmodel 'gereset', dus teruggebracht naar de startsituatie.

"Erfelijke belasting" geldt in ieder geval indien een ondernemer/paracommerciële rechtspersoon zijn ondernemingsvorm wijzigt, bijvoorbeeld wanneer er een vennoot in de zaak bij komt. De intredende ondernemer krijgt dan ook te maken met het verleden van zijn compagnon. Het stappenplan blijft in dit geval gewoon gelden, dus bij een volgende overtreding, ook al is er een nieuwe vennoot, volgt gewoon de volgende stap. Het stappenplan wordt niet 'gereset'. Dit geldt ook als een ondernemer of paracommerciële rechtspersoon in de tussentijd zijn Drank- en Horecawetvergunning wijzigt of vernieuwt.

CATEGORIEËN & SANCTIESTRATEGIE

CATEGORIE 1

Toezichthouder	Gemeente (burgemeester)
1 ^e constatering: waarschuwing (alcoholverstrekking dient onmiddellijk te worden gestaakt)	-----
2 ^e en verdere constatering (binnen jaar na vorige constatering): rapporteren en dossier naar burgemeester. (alcoholverstrekking dient onmiddellijk gestaakt te worden)	Sluiten (on)bepaalde tijd

CATEGORIE 2

Toezichthouder	Gemeente (burgemeester)
1 ^e constatering: bestuurlijke boete	-----
2 ^e constatering (binnen een jaar na eerste constatering): bestuurlijke boete verhoogd met 50%	-----
3 ^e constatering (binnen jaar na vorige constatering): rapporteren en dossier naar burgemeester	Schorsen Drank- en Horecaverunning voor (maximaal) 12 weken
4 ^e constatering (binnen jaar na vorige constatering): rapporteren en dossier naar burgemeester	Intrekken Drank- en Horecaverunning

CATEGORIE 3

Toezichthouder	Gemeente (burgemeester)
1 ^e constatering: waarschuwing	-----
2 ^e constatering: bestuurlijke boete	-----
3 ^e constatering (binnen een jaar na eerste constatering): bestuurlijke boete verhoogd met 50%	-----
4 ^e constatering (binnen jaar na vorige constatering): rapporteren en dossier naar burgemeester	Schorsen Drank- en Horecaverunning voor (maximaal) 12 weken
5 ^e constatering (binnen jaar na vorige constatering): rapporteren en dossier naar burgemeester	Intrekken Drank- en Horecaverunning

CATEGORIE 4

Toezichthouder	Gemeente (burgemeester)
1 ^e constatering: waarschuwing	-----
2 ^e constatering: bestuurlijke boete	-----
3 ^e constatering (binnen een jaar na eerste constatering): bestuurlijke boete verhoogd met 50%	-----
4 ^e constatering (binnen jaar na vorige constatering): rapporteren en dossier naar burgemeester	Schorsen Drank- en Horecaverunning voor (maximaal) 6 weken
5 ^e constatering (binnen jaar na vorige constatering): rapporteren en dossier naar burgemeester	Schorsen Drank- en Horecaverunning voor (maximaal) 12 weken
6 ^e constatering (binnen jaar na vorige constatering): rapporteren en dossier naar burgemeester	Intrekken Drank- en Horecaverunning

HANDHAVINGSACTIES BIJ OVERTREDINGEN IN HET VERGUNNINGPLICHTIGE DOMEIN

In het navolgende worden de handhavingsacties gekoppeld aan overtredingen voor wat betreft de inrichtingen die vergunningplichtig zijn, te weten horeca, paracommerciële rechtspersonen en slijterijen.

DOMEIN HORECA

Overtreding	Omschrijving	Categorie
Artikel 3 Verstrekken alcoholhoudende drank	Zonder (rechtsgeldige) vergunning	Categorie 1
Artikel 8	Leidinggevende voldoet niet langer aan de aan hem gestelde vereisten	Categorie 1 (is verplicht op grond van artikel 31 DHW)
Artikel 10	Inrichting voldoet niet langer aan gestelde eisen	Categorie 1 (is verplicht op grond van artikel 31 DHW)
Artikel 20 lid 1	Verstrekken alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar zonder daarbij de leeftijd vast te stellen. Onder verstrekken wordt eveneens begrepen het verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.	Categorie 2
Artikel 20 lid 4	Leeftijdsgrens niet duidelijk aangegeven bij toegang horeca-/slijtlokaliteit (sticker)	Categorie 4
Artikel 20 lid 5	5 Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijf	Categorie 3
Artikel 20 lid 6	Onder invloed (dronken of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf	Categorie 2
Artikel 24 lid 1 en 2	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf	Categorie 3

Artikel 24 lid 3	Verkoop alcohol/dienst door personen < 16 jaar	Categorie 3
Artikel 29 lid 3	Vergunning, aanhangsel e.d. niet aanwezig in inrichting	Categorie 4

DOMEIN PARACOMMERCE

Overtreding	Omschrijving	Categorie
Artikel 3 Verstrekken alcoholhoudende drank	Zonder (rechtsgeldige) vergunning	Categorie 1
Artikel 8	Leidinggevende voldoet niet langer aan de aan hem gestelde vereisten	Categorie 1 (is verplicht op grond van artikel 31 DHW)
Artikel 9 lid 1 en lid 2	Geen reglement vastgesteld, dan wel voldoet niet aan eisen lid 2	Categorie 4
Artikel 9 lid 3	Geen registratie van barvrijwilligers die voorlichtingsinstructie hebben gehad	Categorie 4
Artikel 9 lid 3 en lid 4	Reglement/registratie niet in de inrichting aanwezig	Categorie 4
Artikel 10	Inrichting voldoet niet langer aan gestelde eisen	Categorie 1 (is verplicht op grond van artikel 31 DHW)
Artikel 20 lid 1	Verstrekken alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar zonder daarbij de leeftijd vast te stellen. Onder verstrekken wordt eveneens begrepen het verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.	Categorie 2

Artikel 20 lid 4	Leeftijdsgrens niet duidelijk aangegeven bij toegang horeca-/slijtlokaliteit (sticker)	Categorie 4
Artikel 20 lid 5	5 Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijf	Categorie 3
Artikel 20 lid 6	Onder invloed (dronken of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf	Categorie 2
Artikel 24 lid 1 en 2	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf	Categorie 3
Artikel 24 lid 3	Verkoop alcohol/dienst door personen < 16 jaar	Categorie 3
Artikel 29 lid 3	Vergunning, aanhangsel e.d. niet aanwezig in inrichting	Categorie 4

DOMEIN SLIJTERIJEN

Overtreding	Omschrijving	Categorie
Artikel 3 Verstrekken alcoholhoudende drank	Zonder (rechtsgeldige) vergunning	Categorie 1
Artikel 8	Leidinggevende voldoet niet langer aan de aan hem gestelde vereisten	Categorie 1 (is verplicht op grond van artikel 31 DHW)
Artikel 10	Inrichting voldoet niet langer aan gestelde eisen	Categorie 1 (is verplicht op grond van artikel 31 DHW)
Artikel 20 lid 1	Verstrekken alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar zonder daarbij de leeftijd vast te stellen. Onder verstrekken wordt eveneens begrepen het verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.	Categorie 2
Artikel 20 lid 2	Het is verboden in een slijtlokaliteit de aanwezigheid toe te laten van een bezoeker van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, anders dan onder toezicht van een persoon van 21 jaar of ouder.	Categorie 2
Artikel 20 lid 4	Leeftijdsgrens niet duidelijk aangegeven bij toegang horeca-/slijtlokaliteit (sticker)	Categorie 4
Artikel 20 lid 5	5 Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijf	Categorie 3
Artikel 20 lid 6	Onder invloed (dronken of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf	Categorie 6

Artikel 24 lid 1 en 2	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf	Categorie 3
Artikel 24 lid 3	Verkoop alcohol/dienst door personen < 16 jaar	Categorie 3
Artikel 29 lid 3	Vergunning, aanhangsel e.d. niet aanwezig in inrichting	Categorie 4

HANDHAVINGSACTIES BIJ NIET DRANK- EN HORECAWET VERGUNNINGPLICHTIGE BEDRIJVEN

Het gaat hier om bijvoorbeeld supermarkten en snackbars. De handhavingsacties zijn met name gericht op de verkoop van alcoholhoudende dranken.

Overtreding	Omschrijving	Categorie
Artikel 20 lid 1	Verkoop alcohol aan persoon < 18 jaar / leeftijd niet vastgesteld	1 ^e constatering: Bestuurlijke boete 2 ^e constatering (binnen een jaar na eerste constatering): bestuurlijke boete verhoogd met 50%
Artikel 19a lid 1	Three Strikes out	Burgemeester: 3 ^e constatering (binnen een jaar na eerste constatering): Ontzeggen bevoegdheid verkoop zwak-alcoholhoudende drank voor 12 weken

HANDHAVINGSACTIES BIJ OVERTREDING VAN ARTIKEL 2:34:1 EN 2:34:2 VAN DE APV; REGULERING PARACOMMERCIËLE RECHTSPERSONEN.

Overtreding	Omschrijving	Categorie
4 DHW 2:34:1 APV	Paracommercieel horecabedrijf houdt zich niet aan de schenktijden voor alcoholhoudende drank	1ste constatering: Waarschuwing 2de constatering (binnen een jaar na vorige constatering): waarschuwing

		3de constatering (binnen een jaar na vorige constatering): Bestuurlijke boete
		4de constatering (binnen een jaar na vorige constatering): Schorsen DHW vergunning voor 12 weken
		5de constatering (binnen een jaar na vorige constatering): Intrekken DHW vergunning
4 DHW 2:34:2 APV	Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard en tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij activiteiten van de rechtspersoon betrokken zijn.	1ste constatering: Waarschuwing 2de constatering (binnen een jaar na vorige constatering): waarschuwing 3de constatering (binnen een jaar na vorige constatering): Bestuurlijke boete 4de constatering (binnen een jaar na vorige constatering): Half jaar na constatering het aantal afgesproken bijeenkomsten halveren. 5de constatering (binnen een jaar na vorige constatering): Eén jaar geen bijeenkomsten toestaan.

HANDHAVINGSACTIES BIJ EVENEMENTEN

In de Drank – en Horecawet zijn vereisten opgesteld. Voor evenementen is het mogelijk om o.b.v. art. 35 een tijdelijke ontheffing te verkrijgen voor het verstrekken van zwak alcoholische dranken.

Overtreding	Omschrijving	Categorie
Artikel 35, lid 1	Verstrekken alcoholhoudende drank zonder ontheffing of het verstrekken van sterke drank	1ste constatering: Waarschuwing

		2de en verdere constatering (binnen een jaar na vorige constatering): Sluiting alcoholverkoop
Artikel 35, lid 2	Verstrekken alcoholhoudende drank zonder dat wordt voldaan aan de ontheffing verbonden voorschriften	1ste constatering: Waarschuwing 2de constatering (binnen een jaar na vorige constatering): bestuurlijke boete 3de constatering (binnen een jaar na vorige constatering): bestuurlijke boete verhoogd met 50% 4de constatering (binnen een jaar na vorige constatering): De houder van de ontheffing komt komende 16 maanden niet in aanmerking voor een ontheffing

BIJLAGE 5: BOETE BESLUIT DRANK- EN HORECAWET

Om uniformiteit te creëren heeft de wetgever het ‘besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet’ genomen. Hierin is vastgelegd voor welke overtredingen een overtreding op grond van de Drank- en Horecawet mag worden opgelegd, en wat de omvang van de boete in het voorkomende geval dient te zijn.

ARTIKEL 1

Als bijlage bedoeld in artikel 44b, eerste lid, van de Drank- en Horecawet wordt vastgesteld de bij dit besluit behorende bijlage.

ARTIKEL 2

Voor in de bijlage omschreven overtredingen van voorschriften gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, bepaalt het in de kolommen I en II opgenomen bedrag de bestuurlijke boete die opgelegd kan worden.

ARTIKEL 3

1. Het in kolom I van de bijlage genoemde bedrag geldt voor de natuurlijke persoon of rechtspersoon die op de dag waarop de overtreding is begaan minder dan vijftig werknemers telde.
2. Het in kolom II van de bijlage genoemde bedrag geldt voor de natuurlijke persoon of rechtspersoon die op de dag waarop de overtreding is begaan vijftig of meer werknemers telde.
3. Het in de kolommen I en II opgenomen bedrag van de bestuurlijke boete wordt met 50% verhoogd indien aan de natuurlijke persoon of de rechtspersoon aan wie de overtreding kan worden toegerekend, door de burgemeester of Onze Minister een bestuurlijke boete is opgelegd wegens overtreding van hetzelfde artikel van de Drank- en Horecawet en er nog geen twaalf maanden zijn verlopen sinds die eerdere bestuurlijke boete onherroepelijk is geworden.
4. Het in de kolommen I en II opgenomen bedrag van de bestuurlijke boete wordt met 100% verhoogd indien aan de natuurlijke persoon of de rechtspersoon aan wie de overtreding kan worden toegerekend, door de burgemeester of Onze Minister twee maal of vaker een bestuurlijke boete is opgelegd wegens overtreding van hetzelfde artikel van de Drank- en Horecawet en er nog geen twaalf maanden zijn verlopen sinds de eerste van die bestuurlijke boetes onherroepelijk is geworden.
5. De in het derde en in het vierde lid bedoelde verhogingen kunnen lager worden gesteld dan in de bijlage is bepaald, ingeval het bedrag van de bestuurlijke boete op grond van bijzondere omstandigheden onevenredig hoog moet worden geacht.

ARTIKEL 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag van de derde kalendermaand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst.

ARTIKEL 5

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet.

BIJLAGE BIJ HET BESLUIT BESTUURLIJKE BOETE DRANK- EN HORECAWET

Overtreding	Boetebedrag (€)	
	Cat I	Cat II
Categorie A Artikel 3 (als de vergunning nog niet is verleend) Artikel 4, vijfde lid Artikel 9, derde lid Artikel 9, vierde lid Artikel 20, vierde lid Artikel 29, derde lid Artikel 35, vierde lid	680	1360
Categorie B Artikel 4, eerste lid Artikel 12, eerste lid Artikel 12, tweede lid Artikel 14, eerste lid Artikel 14, tweede lid Artikel 15, eerste lid Artikel 15, tweede lid Artikel 16 Artikel 17 Artikel 18, derde lid Artikel 19, eerste lid Artikel 19, tweede lid Artikel 24, eerste lid Artikel 24, tweede lid Artikel 24, derde lid Artikel 25a, eerste lid Artikel 25b, eerste lid Artikel 25c, eerste lid Artikel 25d, eerste lid, onder a Artikel 25d, eerste lid, onder b Artikel 35, tweede lid	1020	2040
Categorie C Artikel 2, tweede lid Artikel 3 (als de vergunning niet is aangevraagd of is geweigerd) Artikel 13, eerste lid Artikel 13, tweede lid Artikel 18, eerste lid Artikel 20, eerste lid Artikel 20, tweede lid Artikel 20, derde lid Artikel 22, eerste lid, onder a Artikel 22, eerste lid, onder b Artikel 22, eerste lid, onder c Artikel 22, tweede lid, onder a	1360	2720

Artikel 22, tweede lid, onder b Artikel 25, eerste lid, onder a Artikel 25, eerste lid, onder b Artikel 25, tweede lid Artikel 25, derde lid Artikel 38		
--	--	--