



Gemeente Assen

# Integraal Veiligheidsbeleid 2024-2028

Een veilige samenleving door samenwerking



Integraal Veiligheidsbeleid 2024-2028

# 1. Inhoudsopgave

|                                                        |           |
|--------------------------------------------------------|-----------|
| <b>2. Inleiding</b>                                    | <b>03</b> |
| <b>3. Terugblik 2020-2024</b>                          | <b>05</b> |
| <b>4. Veiligheidsanalyse</b>                           | <b>08</b> |
| <b>5. Aanpak ondermijning</b>                          | <b>12</b> |
| <b>6. Leefbare wijken</b>                              | <b>13</b> |
| <b>7. Digitale weerbaarheid</b>                        | <b>15</b> |
| <b>8. Maatschappelijke onrust &amp; radicalisering</b> | <b>16</b> |
| <b>9. Crisisbeheersing</b>                             | <b>17</b> |
| <b>10. Organisatorische borging</b>                    | <b>18</b> |
| <b>11. Randvoorwaarden</b>                             | <b>19</b> |
| <b>12. Lijst met afkortingen</b>                       | <b>21</b> |

## 2. Inleiding

**De gemeente heeft de regie over het lokale veiligheidsbeleid. Met een veiligheidsbeleid kiezen wij voor een aanpak die rekening houdt met alles wat de veiligheid kan bedreigen of verbeteren. Daarbij richten wij ons op preventie, repressie en (na)zorg. Veiligheidsbeleid gaat niet alleen over incidenten, maar ook over de oorzaken daarvan. Veiligheidsproblemen zijn vaak te complex om door maar één partij of organisatie aangepakt te kunnen worden. Daarom is samenwerking nodig tussen diverse partners, waaronder de overheid, maatschappelijke organisaties, bedrijven en burgers: een veilige samenleving door samenwerking.**

Het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) is een beleidsplan op hoofdlijnen waarin de gemeente Assen en (veiligheids-) partners hun prioriteiten op het gebied van veiligheid vaststellen voor de komende vier jaar. De prioriteiten (hoofdstukken 5-8) zijn vastgesteld op basis van het actuele

veiligheidsanalyse (hoofdstuk 4) en de evaluatie van de vorige periode 2020-2024 (hoofdstuk 3). In hoofdstuk 9 is de blijvende inzet op crisisbeheersing beschreven. In hoofdstuk 10 en 11 wordt ingegaan op de organisatorische borging en de randvoorwaarden die essentieel zijn voor de uitvoering van het IVB.

Dit IVB is ook een sturingsinstrument, waarin de gemeente samen met haar partners afspraken maakt over prioriteiten, capaciteit en middelen. Het IVB vormt samen met het Regionaal Beleidsplan Veiligheid Noord-Nederland (RBP) de basis voor het jaarlijkse veiligheidsplannen van Assen. In die veiligheidsplannen worden de doelstellingen uit het IVB uitgewerkt in concrete acties en werkzaamheden. Daarnaast wordt het gevoerde beleid en de inspanningen van het voorgaande jaar verantwoord.

### Ambitie

In Assen is het voor inwoners, ondernemers en bezoekers prettig en veilig wonen, werken en recreëren. Assen is een veilige gemeente. Hier werken wij hard voor en dit willen wij zo houden en waar het kan verbeteren. Het zorgen voor een veilige gemeente is een gedeelde verantwoordelijkheid van de gemeente, (maatschappelijke) partners en inwoners. De thema's voor de komende periode zijn vertaald naar concrete en haalbare doelen en acties. Daarin zoeken wij naar een

goede balans tussen preventie (voorkomen), repressie (aanpakken) en (na)zorg. Samen werken wij de komende jaren verder aan een veilig Assen, met als doelen:

- Er is minder overlast
- Er is minder criminaliteit
- (Schadelijke) gevolgen bij incidenten, rampen en crisis worden zoveel mogelijk beperkt



Om deze doelen te behalen, werken wij volgens de volgende uitgangspunten:

- **Samen:** het zorgen voor een veilige gemeente is een gedeelde verantwoordelijkheid van de gemeente, (maatschappelijke) partners en inwoners. Samenwerking is in dat kader extra belangrijk en hier werken wij de komende jaren aan verder. Het streven is om bestaande samenwerkingen te versterken en verbanden te leggen met andere domeinen zoals het sociaal domein. Van belang is om bij veiligheidsvraagstukken aan 'de voorkant' proberen te komen en dit in het passende domein te beleggen.
- **Integraal:** preventie en (na)zorg zijn onmisbaar in de aanpak. Handhaving is het sluitstuk van het veiligheidsbeleid. Wij blijven

daarom inzetten op een (integrale) combinatie van preventie, repressie en (na)zorg. Bijvoorbeeld: bij overlast treden wij handhavend op, maar kijken ook naar zorgvragen om de juiste partijen in positie te brengen.

- **Informatie gestuurd:** er is steeds meer informatie beschikbaar, zoals data van de gemeente, maar ook van onze partners. Door data structureel te analyseren, kunnen wij hier meer en slimmer gebruik van maken om onze informatiepositie te verbeteren en sneller zicht te krijgen op ontwikkelingen waar op geanticipeerd moet worden.
- **Flexibel:** wij spelen in op actuele ontwikkelingen, op zowel lokaal, regionaal of landelijk niveau. Op deze manier kan bij een veranderende situatie snel worden geschakeld met onze partners.

### Vaststelling prioriteiten

Voor de periode 2024-2028 zijn er vier overkoepelende prioriteiten vastgesteld en worden vanaf hoofdstuk vijf verder uitgewerkt:

- 1 Aanpak ondermijning
- 2 Leefbare wijken
- 3 Digitale weerbaarheid
- 4 Maatschappelijke onrust & radicalisering



# 3. Terugblik 2020-2024

**Bij de jaarlijkse uitvoeringsplannen is een verantwoording over het voorgaande jaar bijgevoegd. Zonder een volledige evaluatie na te streven van het IVB 2020-2024, blikken wij terug op de drie prioriteiten: veiligheid en overlast in de stad, aanpak criminaliteit en sociale stabiliteit.**

## Veiligheid en overlast in de stad

### Overlastlocaties

In de periode 2020-2024 zijn een aantal overlastlocaties in de binnenstad geprioriteerd, zoals de Rolderstraat. Bij het instellen van veiligheidsmaatregelen in de Rolderstraat is een basis gelegd voor flexibel cameratoezicht in Assen. Er is onder andere veel aandacht geweest voor privacy en gegevensdeling. De opgedane kennis kan inzet worden bij toekomstige situaties waar overlast niet (enkel) met fysieke handhaving aangepakt kan worden. Er is bijvoorbeeld bij de beleidsplannen voor de fysieke aanpassing van centrale plekken in de stad, zoals de Gouverneurstuin, Rolderstraat en het Koopmansplein nadrukkelijk aandacht geweest voor het aspect veiligheid. Ook bij de vestiging of verplaatsing van zorginstellingen in de stad is het aspect veiligheid meegenomen om eventuele overlast zo veel mogelijk te beperken.

### Jeugdgroepen

Overlast gevende jongeren vormen een landelijk probleem. Ook in onze gemeente is er op plekken, zoals in Kloosterveen en het Koopmansplein intensief ingezet op handhaving en toezicht. Met de afdeling Jeugd, jongerenwerkers, jeugdagenten, wijk-boa's en de wijkcoördinatoren is er gekeken naar een duurzame aanpak om niet alleen handhavend op te treden, maar ook perspectief en alternatieven te bieden aan de jongeren in Assen.

Er is structureel ingezet op kortere en intensievere lijnen tussen de jongerenwerkers, wijkcoördinatoren, handhaving en politie via een daarvoor ingericht overleg. Hierdoor is er een duidelijke signaleringsstructuur opgezet tussen partijen. Er wordt ingespeeld op zorgvragen en daar waar nodig wordt er repressief opgetreden. In nauwe samenwerking tussen het veiligheids- en sociaal domein is er een startnotitie jeugd en veiligheid opgesteld om de uitdagingen op dit gebied in kaart te brengen. Momenteel wordt er gewerkt aan een meerjarig plan van aanpak op jeugd en veiligheid, met concrete doelen en acties.

### Zorg en veiligheid

In 2022 is er een bestuurlijk zorg & veiligheidsoverleg opgezet om complexe vraagstukken beleidsmatig op te pakken. Daarnaast is er een procesregisseur aangesteld die opereert op het snijvlak van

zorg, veiligheid en jeugd om de uitvoerende kant op te pakken. Dit is effectief gebleken, waardoor er inmiddels ook een procesregisseur voor volwassenen is aangesteld.

Het model Aanpak ter Voorkoming Escalatie (AVE) is geactualiseerd om partners meer duidelijkheid te geven over rollen, taken en verantwoordelijkheden. In 2023 is het geactualiseerde model gelanceerd en zal door een regiegroep blijvend geëvalueerd worden.



## Aanpak criminaliteit

### Ondermijning

Afgelopen jaren is er ingezet op bewustwording. Door het Regionale Informatie en Expertise Centrum Noord-Nederland (RIEC) zijn trainingen verzorgd aan medewerkers van de gemeente om signalen van ondermijning te herkennen, soms ook op fenomeenniveau, zoals bij mensenhandel en prostitutie. Specifiek is ingezet op de bewustwording van drugscriminaliteit, door tweemaal de ondermijningscontainer (2022 en 2023) te organiseren voor inwoners, gemeenteraad, partners en ondernemers in samenwerking met NHL Thorbecke Academie en het RIEC.

In de periode 2020-2023 zijn er 18 (bedrijfs)panden gesloten en 6 waarschuwingsbrieven verstuurd op basis de Opiumwet, na het aantreffen van drugs in woningen en bedrijfspanden. De APV is daar waar mogelijk 'ondermijningsproof' gemaakt en is er een start gemaakt met het onderzoeken van risicovolle branches op mogelijke ondermijnende activiteiten.

Op Drentse niveau is er een Drentse aanpak van ondermijning opgesteld. De aanpak bestaat uit een ambitieformulering, met als doelen om als openbaar bestuur weerbaarder te zijn tegen ondermijnende criminaliteit ('samen sta je sterker'). De komende periode wordt er met en door de Drentse gemeenten verdere invulling gegeven aan deze ambities.

Na een succesvolle landelijke wapen inleveractie, is er op 11 en 12 december 2023 nogmaals een wapen inleveractie georganiseerd, specifiek op messen en steekwapens. Dit betreft een aanvullende

maatregel op het messenverbod dat geldt van 17 juni 2023-17 juni 2024. Het messenverbod alleen is namelijk niet voldoende. Er is aanvullend een veiligheidsrisicogebied ingesteld in het Centrum (zes maanden) en is er overgegaan tot tijdelijk cameratoezicht in het Drostenlaantje en de Gouverneurstuin (drie maanden). Daarnaast geeft Stichting HALT voorlichting op scholen over jongeren en (steek)wapenbezit.

De gemeente Assen is vanaf juni 2023 aangesloten bij Meld Misdaad Anoniem (MMA). Sindsdien is er actief ingezet op bekendheid van het platform en signaleren. In 2023 hebben wij deelgenomen aan de campagne tegen vastgoedfraude geïnitieerd door MMA.

### Cybercrime

In 2022 is er een lokale agenda cyberveiligheid opgesteld in samenwerking met onze Chief Information Security Officer (CISO) en privacy adviseurs en is er een start gemaakt met het jaarlijks organiseren van een integrale cybercrisioefening. De evaluaties van de oefeningen in 2022 en 2023 worden doorgevoerd in ons beleid.

De gemeente Assen neemt deel aan de online cyber game Hackshield die erop gericht is om kinderen in de leeftijd 8 – 12 jaar te leren wat zij kunnen doen om veilig online te zijn. Voor de oudere inwoners in onze gemeente is er in het kader van bankhelpdeskfraude een bewustwordingscampagne gestart. Voor de gemeenteraad is er in september 2023 een avond georganiseerd samen met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) gericht op de rollen, taken en verantwoordelijkheden op het gebied van digitale veiligheid.



## Sociale stabiliteit

### *Demonstraties en betogingen*

Afgelopen jaren hebben wij gezien dat de maatschappij in een snel tempo in ontwikkeling is, van enkele aangekondigde demonstraties per jaar, naar tientallen aangekondigde én onaangekondigde demonstraties per jaar. De coronacrisis, het maatschappelijk debat rondom racisme en diversiteit, gaswinning en boerenprotesten laten zien dat verschil van mening snel kan leiden tot polarisatie. Samen met de politie, de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) en het Openbaar Ministerie (OM) proberen wij demonstraties zoveel mogelijk binnen de kaders te faciliteren en slechts in het uiterste geval preventief te beperken. Er is de afgelopen jaren geen enkele demonstratie verboden. Met onze partners is ingezet op een werkbaar proces om vroegtijdig te acteren en te prepareren bij signalen van onaangekondigde demonstraties of online aangejaagde ordeverstoringen.

### *Fenomeenanalyse Noord-Nederland*

De Rijksuniversiteit Groningen (RUG) heeft in opdracht van de Noord-Nederlandse gemeenten een Fenomeenanalyse uitgevoerd op het gebied van links-, rechtsextremisme en anti-overheidssentimenten. Eind 2022 zijn de resultaten van het onderzoek gepresenteerd en de vervolgacties besproken. Uit het onderzoek blijkt dat ook in Noord-Nederland voldoende voedingsbodem is voor deze vormen van extremisme, waarbij gas- en zandwinning, windmolenproblematiek en boerenprotesten kenmerkend zijn voor onze provincies.

### *Werkgroep radicalisering Noord-Nederland*

De uitkomsten van de fenomeenanalyse van de RUG hebben geresulteerd in een bestuurlijke opdracht om onze aanpak

radicalisering te actualiseren op Noord-Nederlands niveau. De werkgroep Radicalisering Noord-Nederland, waar Assen ook actief in participeert, heeft in 2023 gewerkt aan een eenduidig beleidskader voor Noord-Nederland. Dit is gereed en is in het laatste kwartaal van 2023 gepresenteerd aan alle gemeenten.

Binnen de werkgroep werken wij pro-actief samen met regionale en landelijke partijen, zoals Reclassering Noord-Nederland, Raad voor de Kinderbescherming (RvdK), Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), Landelijk Steunpunt (LSE) en het Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering (ROR). Afgelopen jaren heeft de werkgroep ingezet op het trainen van een breed netwerk van eerstelijns professionals op het herkennen van signalen van radicalisering.

Na een succesvolle eerste conferentie in 2022 in Leeuwarden, is er in november 2023 in Assen weer een ambtelijke conferentie georganiseerd voor ruim 100 aandacht functionarissen op het gebied van radicalisering.

Op Noord-Drents niveau is een lokaal overleg opgezet om trends en ontwikkelingen op het gebied van radicalisering te bespreken. Daarnaast is aansluiting gezocht bij de bondgenotenaanpak van de politie. De sociale en maatschappelijke netwerken in de gemeente zijn in kaart gebracht, zodat onze netwerken en positie in de wijken versterkt kunnen worden.

## Asielcrisis

In de afgelopen jaren werd meerdere keren een beroep gedaan op onze gemeente voor het realiseren van (crisis noodopvang)locaties door de asielcrisis en de oorlog in Oekraïne. Hier is veel inzet bij gevraagd van gemeenten, waaronder binnen het domein veiligheid. Er is een intensieve samenwerking tot stand gekomen met partners in de Vreemdelingenketen, zoals het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA).

## COVID-19

De beoogde doelstellingen in met name 2021 en 2022 zijn deels door de beperkingen van de COVID-19 crisis niet gerealiseerd. In de GRIP4 situatie vanaf 13 maart 2020 is er intensief inzet gevraagd binnen de VRD. De werkzaamheden in het veiligheidsbeleid gericht op bewustwording en weerbaarheid, door middel van grote bijeenkomsten, conferenties en workshops, zijn door de coronapandemie maar ook door andere beleidskeuzes, in de loop van 2022 weer opgepakt.

# 4. Veiligheidsanalyse

**Om tot prioriteiten te komen voor uitwerking van het IVB is de veiligheidsanalyse de eerste stap die genomen is in het proces. De veiligheidsanalyse bestaat uit meerdere onderdelen: de uitkomsten van het participatietraject (onderzoek NHL Thorbecke Academie, enquête, input veiligheidspartners en gemeenteraad), de overlast en criminaliteitscijfers van de afgelopen jaren en tot slot de belangrijkste ontwikkelingen in het veiligheidsdomein.**

## Participatie

Het proces om te komen tot het IVB is opgedeeld in vijf stappen, waarbij de gemeenteraad, partners en inwoners zijn betrokken:

- 1 Veiligheidsanalyse (februari - mei 2023): studenten van de Thorbecke academie hebben een aantal opdrachten, gericht op inwonersparticipatie, uitgevoerd voor de gemeente Assen. Zij hebben (voor)onderzoek gedaan naar de aard en omvang van veiligheidsproblemen in onze wijken. Dit is gedaan door het houden van interviews, een enquête, contact met wijkteams en maatschappelijke organisaties.

- 2 Duiding door partners (maart 2023): de opgehaalde informatie door studenten en onze analyse op basis (politie)cijfers is voorgelegd aan onze samenwerkingspartners tijdens een netwerkbijeenkomst. Tijdens deze netwerkbijeenkomst zijn de belangrijkste veiligheidsthema's verder geconcretiseerd.

- 3 Bijeenkomst gemeenteraad (juni 2023): raadsleden zijn uitgenodigd om deel te nemen aan speeddates om kennis te nemen van de opgehaalde informatie en verdere input te leveren voor het IVB. Tijdens de bijeenkomst zijn raadsleden door partners meegenomen in trends en ontwikkelingen vanuit de eigen organisaties en in samenwerking met de gemeente. Na afloop hebben raadsleden input geleverd voor het IVB.

- 4 Schrijfproces (juli - oktober 2023): uit de resultaten van de speeddates en de veiligheidsanalyse zijn prioriteiten vastgesteld. Bij de prioriteiten zijn er nu ook maatregelen en inspanningen voorgesteld. Over de prioriteiten is de raad geïnformeerd, voordat is overgegaan tot uitwerking hiervan

- 5 Vaststelling IVB (december 2023): het IVB is besproken met het college van burgemeester en wethouders ter doorgeleiding naar de gemeenteraad, voor advies voorgelegd aan de lokale driehoek en ter vaststelling aan de gemeenteraad.



### Veiligheid enquête 2023

De uitkomsten van de enquête laat zien dat de meeste respondenten zich veilig voelen in de eigen woning (88%). Van de respondenten is ruim een derde het afgelopen jaar slachtoffer geworden van een overtreding of misdrijf. Daarbij werden intimidatie (19%), vernieling (10%) en bedreiging (10%) het meeste genoemd. Jongere respondenten (<35 jaar) geven aan vaker overlast (in de breedste zin) te ervaren dan oudere respondenten.

Gevraagd naar de binnenstad komt naar voren dat respondenten graag zien dat er extra aandacht komt voor het Koopmansplein, Rolderstraat en de Gouverneurstuin. Dit komt deels overeen met meldingen die gedaan worden bij politie en Toezicht en handhaving. Wij zien met name dat in het afgelopen jaar de politie meldingen zijn toegenomen in de binnenstad. De meeste meldingen vanuit de binnenstad hebben te maken met de omgeving Gouverneurstuin en deels het Koopmansplein. Het gevoel van onveiligheid dat door respondenten in de binnenstad wordt ervaren, heeft vooral te maken met sociale veiligheidsaspecten (gedrag van anderen), maar ook fysieke veiligheidsaspecten worden daarbij genoemd. Daarbij wordt gewezen naar bijvoorbeeld donkere winkelstraten of stille plekken in de binnenstad. Een kwart van de respondenten geeft aan zich wel eens onveilig te hebben gevoeld in de horeca. Hierbij ging het met name ook om fysieke veiligheidsaspecten.

Uit de enquête blijkt dat jongere inwoners zich over het algemeen veilig voelt in de digitale wereld. Een derde van de jongere respondenten (<35 jaar) en ongeveer de helft van de oudere respondenten (>35 jaar) geven aan zich wel eens onveilig te voelen in de digitale wereld.

De helft van alle respondenten weet waar men een melding moet doen. Cijfers van de politie laten zien dat klassieke vormen van criminaliteit, zoals woninginbraken of diefstallen steeds meer plaatsmaken voor cybercriminaliteit. Door toename van het gebruik van digitale middelen is de verwachting is dat het aantal meldingen ook de komende jaren zal blijven stijgen.



### Wijkonderzoeken

De meest recente analyse op wijkniveau is van 2022 en daarvoor in 2019.

|                                                  | 2019 | 2022 |
|--------------------------------------------------|------|------|
| Voelt zich wel eens onveilig (overdag/'s nachts) | 34%  | 29%  |
| Vermijdt wekelijks onveilige plekken in de wijk  | 9%   | 15%  |
| Overlast jongeren                                | 12%  | 23%  |
| Overlast buurtbewoners                           | 8%   | 11%  |
| Overlast drugs/alcohol                           | 5%   | 10%  |
| Geweld                                           | 0,5% | 0,3% |
| Bekladding van muren en/of gebouwen              | 1,2% | 3,1% |
| Vandalisme                                       | 0,8% | 0,6% |
| Diefstal                                         | 1,4% | 1,2% |
| Geluidsoverlast door verkeer                     | 21%  | 29%  |
| Te hard rijden                                   | 34%  | 52%  |

### Politiecijfers

De politie publiceert criminaliteits- en overlastcijfers op [www.data.politie.nl](https://www.data.politie.nl). De cijfers over de meest voorkomende vormen van criminaliteit en overlast in Assen over de periode januari 2020 tot en met oktober 2023 zijn hieronder weergegeven:

|                                                | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|------------------------------------------------|------|------|------|------|
| <b>Geregistreeerde misdrijven totaal</b>       | 3658 | 3332 | 3381 | 3201 |
| <b>Diefstal/inbraak woning</b>                 | 135  | 81   | 89   | 59   |
| <b>Diefstal van brom-, snor-, fietsen</b>      | 329  | 421  | 662  | 449  |
| <b>Mishandeling</b>                            | 162  | 171  | 160  | 140  |
| <b>Melding overlast jeugd</b>                  | 1336 | 889  | 546  | 484  |
| <b>Overlast personen met onbegrepen gedrag</b> | 801  | 920  | 906  | 766  |
| <b>Cybercrime</b>                              | 71   | 106  | 67   | 50   |

### Landelijke ontwikkelingen

Op basis van artikel 18 van de Politiewet wordt er eens in de vier jaar een Landelijke Veiligheidsagenda opgesteld met landelijke prioriteiten. Dit is gericht op de taakuitvoering van de politie. De beleidsdoelstellingen richten zich op vraagstukken die landelijk of internationaal spelen, die eenheid overstijgend zijn en/of waar afstemming in de aanpak of specifieke expertise op landelijk niveau voor nodig is:

### Landelijke Veiligheidsagenda 2023-2026

#### Ondermijning en georganiseerde criminaliteit

#### Mensenhandel

#### Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit

#### Verbinding met de samenleving en maatschappelijke onrust

### Regionale ontwikkelingen

Ook op regionaal niveau (Groningen, Friesland en Drenthe) stellen de burgemeesters, politiechef van de eenheid Noord-Nederland en de hoofdofficier van Justitie, een regionaal beleidsplan vast. Dit plan omvat de strategische veiligheidsthema's die wij in brede samenwerking willen oppakken. Daarnaast omvat het plan de verdeling van de politiecapaciteit. Om te komen tot prioriteiten is er een uitvraag gedaan bij alle Noord-Nederlandse gemeenten. Het plan neemt positie in tussen het lokale veiligheidsbeleid en de landelijke Veiligheidsagenda. Om meer eenduidig beleid te creëren op regionaal niveau zijn er binnen dit plan werkgroepen actief onder leiding van een bestuurlijk trekker, met een aanjagende functie gericht op verdere versterking van de samenwerking:

### Prioriteiten

Op basis van deze beschikbare informatie is aan de gemeenteraad voorgesteld om de thema's aanpak ondermijning, leefbare wijken, digitale weerbaarheid en maatschappelijke onrust & radicalisering te prioriteren voor de periode 2024-2028. Voor de uitwerking van het nieuwe IVB heeft de gemeenteraad vervolgens input meegegeven op de thema's. Op alle thema's is er aandacht gevraagd voor jeugd, preventie, bewustwording en weerbaarheid:

In de jaarlijkse veiligheidsplannen worden gerichte acties uitgewerkt op de vier thema's. Daarnaast blijft er ruimte bestaan om in te spelen op tussentijdse trends en fenomenen. In de volgende hoofdstukken worden de thema's verder uitgewerkt.

### Regionaal Beleidsplan Veiligheid Noord-Nederland 2023-2027

#### Maatschappelijk ongenoegen, polarisatie en radicalisering

#### (Georganiseerde) ondermijnende criminaliteit

#### Cyberveiligheid

#### Veiligheid en zorg

### Bijeenkomst gemeenteraad 8 juni 2023

**Aanpak ondermijning:** het creëren van bewustwording, het opzetten van een meldingsstructuur, gerichte aanpak door handhaving en het inventariseren van innovatieve mogelijkheden.

**Leefbare wijken:** aandacht voor (vroeg)signalering en preventie en daar waar nodig repressie, het creëren van bewustwording, aandacht voor (drugs)overlast, het organiseren van een meldingsstructuur, het inventariseren van innovatieve mogelijkheden bij de aanpak van straatintimidatie, aandacht voor veiligheid en leefbaarheid in de wijken in combinatie met de vestiging van zorginstellingen, integrale aanpak van (complexe) casuïstiek en investeren in goede contacten in de wijk.

**Digitale weerbaarheid:** een goede verhouding tussen meer blauw op straat en het inzetten op online criminaliteit, aandacht voor specifieke doelgroepen (ouderen, jongeren en ondernemers) en prepareren op cybercrisisincidenten

**Maatschappelijke onrust & radicalisering:** aandacht voor regionale aspecten, het (blijven) trainen van eerstelijns professionals, een goed sluitend netwerk om tijdig te signaleren en repressief op te treden.

# 5. Aanpak ondermijning

## Wat is het?

Ondermijning behelst veel vormen van criminaliteit, zoals drugscriminaliteit, witwassen, vastgoedfraude, mensenhandel en zorgfraude. Bij ondermijning maken criminelen (onderwereld) gebruik van allerlei legale diensten en voorzieningen (bovenwereld). Zij hebben bijvoorbeeld woningen, voertuigen en bedrijfsruimten nodig en vragen vergunningen en subsidies aan bij de overheid. Hierdoor worden criminelen (onbewust) gefaciliteerd door de 'bovenwereld'. Ondermijnende criminaliteit zorgt voor een oneerlijke samenleving. Overheidsgelden worden misbruikt, jongeren worden meegezogen door het snelle geld en ondernemers kunnen niet concurreren met bedrijven die gefinancierd zijn met illegaal geld. Daarnaast tast ondermijning de leefbaarheid en veiligheid van de gemeente aan en zorgt het voor overlast.

De aanpak van ondermijnende criminaliteit vraagt om een samenwerking tussen verschillende partners. Dat vindt plaats binnen het RIEC. De afgelopen jaren heeft deze samenwerking veel naar boven gebracht aan informatie, structuren en beeld. Deze ontwikkeling moet de komende periode worden doorgezet om in gezamenlijkheid zware criminaliteit en geweld in te dammen en te verstoren door concrete acties uit te voeren. De aanpak van de georganiseerde misdaad leidt onvermijdelijk tot een waterbedeffect. Regionale samenwerking is daarom noodzakelijk om een waterbedeffect tegen te gaan.

## Wat is onze ambitie?

- Wij verstoren en bestrijden de vermenging van de onderwereld in de bovenwereld zoveel mogelijk
- Wij creëren een ongunstig vestigingsklimaat voor (drugs) criminaliteit
- Wij versterken onze informatiepositie en zorgen voor een snellere uitwisseling van informatie
- Wij versterken de weerbaarheid van bestuurders en gemeentelijke organisatie door uitvoering te geven aan de Drentse aanpak van ondermijning
- Wij vergroten de weerbaarheid van (kwetsbare) inwoners, jongeren en ondernemers in de wijken

## Hoe willen wij dit bereiken?

- **Voortzetting en intensiveren van de samenwerking:** de gemeente werkt met veel partijen samen om ondermijning aan te pakken, zoals het RIEC, politie, Openbaar Ministerie en de Belastingdienst. In de komende periode verbreden en bouwen wij de aanpak van ondermijning verder uit met behulp van het RIEC-samenwerkingsverband. Door barrières op te werpen en criminele processen te verstoren willen wij ondermijning in al haar facetten aanpakken.
- **De Drentse aanpak van ondermijning:** in 2023 hebben de Drentse gemeenten de Drentse aanpak geformuleerd. Het is een intentieovereenkomst met ambities om als openbaar bestuur op regionaal niveau (beter) weerbaar te zijn tegen

georganiseerde criminaliteit, een waterbedeffect te voorkomen en de algehele aanpak van ondermijning te versterken. Vanuit het oogpunt "samen sta je sterker," heeft de aanpak ten doel dat alle partijen, grotere en kleinere, met meer en minder capaciteit, de beoogde ambities uiteindelijk halen. De komende jaren geven wij uitvoering aan de Drentse aanpak gericht op de pijlers: bewustwording, informatiepositie, beleid & handhaving, integriteit en communicatie.

- **Verbeteren informatiepositie:** om nog beter zicht te krijgen op ondermijning in onze gemeente zijn wij gestart met een Lokaal Informatieoverleg (LIO). Binnen dit overleg kunnen signalen binnen de gemeente gebundeld worden en kunnen wij vroegtijdig acteren. De komende periode zetten wij in op het verder professionaliseren van dit overleg.
- **Maatschappelijke weerbaarheid:** wij zetten in op bewustwording en weerbaarheid van onze organisatie, partners, ondernemers en inwoners. Wij doen dit door ondersteuning van het RIEC en MMA en het leggen van verbindingen binnen onze samenleving.
- **Jongeren:** wij ontwikkelen een meerjarig aanpak op jeugd en veiligheid, onder andere op het fenomeen jonge aanwas. Wij willen voorkomen dat onze jongeren in de (drugs)criminaliteit belanden. Wij zetten in op preventie en daar waar nodig op repressie.
- **(Bestuurlijke) interventies:** de komende periode zetten wij verder in op gerichte acties om ondermijning aan te pakken. Wij spelen hierbij in op signalen en trends.

# 6. Leefbare wijken

## Wat is het?

In de wijken zien wij dat er meerdere veiligheidsvraagstukken door elkaar kunnen lopen. De vraagstukken zijn bijvoorbeeld gerelateerd aan overlast veroorzaakt door jeugd, drugshandel, drugsgebruik of (straat) intimidatie. Met de prioritering van leefbare wijken wordt er door middel van de verbinding tussen zorg- en veiligheidspartners gezocht naar het verbeteren van het veiligheidsgevoel van onze inwoners en leefbaarheid in de wijken.

### *Drugsoverlast*

Drugsgebruik en drugshandel kunnen gevoelens van onveiligheid bij inwoners versterken. Drugsgebruik en -handel leidt tot gezondheidsproblemen, verslaving en criminaliteit. Drugshandel is strafbaar en maar ook een maatschappelijk probleem. Een integrale aanpak hierin is van groot belang. De signalen en (politie)meldingen over gebruik en handel in de wijken zijn de afgelopen jaren niet afgenomen. De komende periode zetten wij daarom nog intensiever in op het terugdringen en tegengaan van drugsoverlast. Onze focus ligt hierin met name op jongeren.

### *Straatintimidatie*

Assen is van ons allemaal en iedereen moet veilig zichzelf kunnen zijn. Straatintimidatie hoort niet thuis in Assen. Straatintimidatie is

een ongewenste fysieke, verbale of non-verbale toenadering in de openbare ruimte. Straatintimidatie kan gebeuren op straat, in het openbaar vervoer, in het uitgaansleven of in een openbaar gebouw. Er zijn veel verschillende vormen van straatintimidatie te noemen, zoals sissen, nafluiten, staren, naroeppen, beledigen, vragen om seks, achternalopen, bespugen of betasten. Vaak is de aanleiding van het ongewenste gedrag iemands geslacht, religie, seksuele geaardheid of een beperking.

### *Verbinding zorg & veiligheid*

Overlast en criminaliteit hebben impact in Assen. Vooral de steeds jongere doelgroep die betrokken raakt bij overvallen, straatroof en andere vormen van criminaliteit baart ons en onze partners zorgen. Meer repressie, meer toezicht of strenger straffen is niet altijd de oplossing. Vaak is er bij de groep probleemjongeren sprake van een samensmelting van verschillende risicofactoren en het ontbreken van een sterk en positief sociaal vangnet. Deze inwoners, ook volwassenen, kunnen het slachtoffer zijn van misbruik en criminaliteit of veroorzaken zelf overlast en problemen. Daderschap en slachtofferschap lopen door elkaar. Dit resulteert soms tot moeilijk of gevaarlijk gedrag voor henzelf en voor hun omgeving. Samen met zorgpartners, zoals het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe (ZVHD), willen wij op tijd ingrijpen met het bieden van zorg of hulp en met betrokkenen zoeken naar een

passende oplossing. Hiermee willen wij voorkomen dat een deel van de mensen die zorg nodig heeft in een onveilige situatie terechtkomen. Een betere samenwerking in het zorg- en veiligheidsdomein helpt de (kwetsbare) inwoner en heeft een positief maatschappelijk en financieel effect (betere kwaliteit van leven en minder overlast en veiligheidsproblemen). Bij casuïstiek op het snijvlak van zorg en veiligheid is een domein overstijgende aanpak nodig. Het gaat steeds om verschillende zorg- en veiligheidsvraagstukken in één casus die veel inzet en zorg van professionals vergen. De verbinding tussen beide domeinen zorgt voor een optimale balans tussen preventie, zorg en repressie.

## Wat is onze ambitie?

- Wij verbeteren het veiligheidsgevoel van onze inwoners
- Wij vergroten de leefbaarheid in onze wijken
- Wij willen dat onze jongeren gezond, veilig en kansrijk opgroeien
- Wij geven uitvoering aan onze aanpak straatintimidatie 2023-2026
- Wij zorgen voor een optimaal functionerende keten tussen zorg- en veiligheidspartners

### Hoe willen wij dit bereiken?

- **Aanpak drugsoverlast:** wij zetten in op repressie (intensivering surveillances en bestuurlijke interventies), maar gaan preventief ook in gesprek met scholen, ouders en jongeren om normalisering van drugsgebruik en drugshandel tegen te gaan en in te zetten op bewustwording en weerbaarheid.
- **Aansluiting bij 'beleid voor en door jongeren':** wij zetten onder andere in op het verminderen van middelengebruik en het creëren van ontmoetingsplekken en andere activiteiten. Wij doen dit samen met onze jongeren door andere de jongerenpanel te betrekken bij onze plannen.
- **Groepsaanpak en persoonsgerichte aanpak:** afgelopen jaren hebben wij geïnvesteerd in de aanpak op jeugd en veiligheid door onder andere een procesregisseur jeugd/veiligheid en zorg/veiligheid aan te stellen. Samen met het sociaal domein hebben wij een aanpak ontwikkeld waar wij de komende periode verder uitvoering aan zullen geven. De aanpak is gericht op korte, middellange en lange termijn doelen. Als gemeente omarmen wij een doelgerichte aanpak die snelheid en efficiëntie integreert in onze inzet om jeugdoverlast en criminaliteit aan te pakken. Wij voelen een verantwoordelijkheid om jongeren in Assen te behoeden voor het risico van het afglijden naar een criminele levensweg. Met de juiste inspanningen streven wij ernaar om een omgeving te bevorderen waarin jongeren de gelegenheid hebben om op te groeien in een staat van kansen, veiligheid en welzijn.

- **Verbeteren en/of waarborgen van de sociale kwaliteit:** de sociale kwaliteit van een buurt of wijk gaat over de relaties tussen bewoners in die buurt, wijk en tussen bewoners en andere personen. De sociale kwaliteit kan sterk worden beïnvloed door gebeurtenissen als woonoverlast, burenruzies, overlast die te maken heeft met meldingen over personen met verward gedrag, of bijvoorbeeld door drank- en drugsoverlast. De komende periode zetten wij verder in vroegtijdige interventie, door nog intensiever samen te werken met eerstelijns professionals binnen Mijn Buurt Assen (MBA).
- **Intensiveren van de verbinding tussen zorg en veiligheid:** door op zowel bestuurlijk als strategisch niveau gezamenlijke werkwijzen, methodieken en pilots te ontwikkelen, met als doel van elkaar leren, professionaliseren en versterken wij onze aanpak op veiligheidsvraagstukken die beide domeinen raken.
- **Implementeren van het AVE-model:** wij streven naar een juiste balans tussen preventie, en repressie en (na)zorg, onder andere door samen met onze partners uitvoering te geven aan het model. Het model geeft duidelijkheid over rollen, taken en verantwoordelijkheden voor de partners in de keten. De komende jaren gaan wij het model uitvoeren, evalueren en daar waar nodig verbeteren.
- **Bestuurlijke interventies:** afgelopen jaren hebben wij ervaring opgedaan met (flexibel) cameratoezicht, instellen van een veiligheidsrisicogebied en andere bestuurlijke maatregelen. Ook de komende periode zullen wij daar waar nodig deze maatregelen inzetten als preventieve maatregelen niet voldoende blijken om overlast en/of criminaliteit te doen verminderen of tegen te gaan.

- **Uitvoering van de aanpak straatintimidatie:** wij geven uitvoering aan de vier pijlers in onze aanpak:
  - Aard en omvang in kaart brengen: door bestaande data te bundelen, maar ook door te kijken naar nieuwe innovatieve mogelijkheden, zoals het ontwikkelen van een App voor het melden van incidenten.
  - Focus op slachtoffers: omstanders spelen namelijk een belangrijke rol bij het tegengaan van straatintimidatie. Het gaat hier ook om het bieden van een handelingsperspectief om in te kunnen grijpen als het in je bijzijn gebeurt of als het je overkomt. Een voorbeeld is door het trainen van horecapersoneel via het project 'Ask for Angela'.
  - Focus op daders: door gericht in te zetten op preventie, maar ook repressie. Wij volgen landelijke ontwikkelingen nauwlettend om te inventariseren welke bestuurlijke maatregelen inzetbaar zijn.
  - Preventie en bewustwording: door op scholen, maar ook in de wijken te investeren. Wij gaan trainingen op maat verzorgen aan specifieke doelgroepen en sluiten aan bij bestaande programma's en netwerken, zoals het programma Veilige Steden.

# 7. Digitale weerbaarheid

## Wat is het?

Het dagelijkse leven is in toenemende mate afhankelijk geworden van digitale technologieën. De fysieke en online wereld raken steeds meer met elkaar verweven. Cybercriminelen benutten deze risico's en kwetsbaarheden. Ook ordeverstoringen vinden vaker plaats in de digitale omgeving. Landelijk daalt de traditionele criminaliteit al jaren, terwijl de digitale criminaliteit toeneemt. Daarom zullen wij voortdurend de risico's en kwetsbaarheid van onze organisatie en inwoners inzichtelijk moeten hebben en maatregelen moeten nemen. Digitale veiligheid is in te delen in vier risico's:

- 1 Kwetsbaarheid van informatie (diefstal, verlies, aantasting van informatie). Voorbeelden: datalekken, ransomware, phishing, bedrijfsspionage.
- 2 Kwetsbaarheid van systemen (digitale ontregeling, ontwrichting, blokkades van systemen). Voorbeelden: uitval website, uitval voorzieningen, hacken, ransomware, malware, DDoSaansvallen.
- 3 Cybercriminaliteit (voornamelijk vermogens- en geweldscriminaliteit ondersteund door internet). Voorbeelden: geldezels-problematiek, oplichting via internet, factuurfraude, sexting, ransomware.
- 4 Online aangejaagde ordeverstoringen (Polarisatie/maatschappelijke onrust, ondersteund door internet). Voorbeelden: escalatie betogingen, inzet nepnieuws, desinformatie en ondermijning openbaar gezag.

## Wat is onze ambitie?

- Wij willen een digitaal veilig(er) Assen voor inwoners, ondernemers en organisaties
- Wij vergroten de bewustwording van onze medewerkers, partners en inwoners
- Wij bieden een handelingsperspectief bij de constant veranderende vormen van digitale criminaliteit

## Hoe willen wij dit bereiken?

- Wij geven uitvoering aan de lokale cyberwegaanpak van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) op het gebied van digitale veiligheid
- **Eigen huis op orde:** wij zijn als gemeente verantwoordelijk voor het goed functioneren van de eigen digitale systemen (hardware en software) en digitale informatievoorzieningen, zodat de dienstverlening en bedrijfsvoering in goede orde verloopt en de beschikbare informatie bij de gemeente goed beveiligd is.
- **Cyberincidenten en -crisis:** incidenten die ontstaan bij bedrijven, instellingen en belangrijke voorzieningen binnen de gemeentegrenzen, kunnen een impact hebben op de samenleving. Vaak kan het bedrijf of instelling het incident zelf oplossen, maar soms kan het ook zijn weerslag hebben op de lokale samenleving waardoor de gemeente betrokken raakt. Afgelopen jaren hebben wij samen met de VRD gewerkt aan een handelingskader bij cybercrisis. Ook hebben wij diverse

oefeningen gedaan op bestuurlijk en ambtelijk niveau. De aanbevelingen uit de evaluatie worden komende periode verder uitgewerkt, om zo onze aanpak verder te optimaliseren.

- **Cybercriminaliteit:** afgelopen periode hebben wij in de bewustwording ingezet op specifieke acties: Hackshield (jongeren) en bankhelpdeskfraude (senioren). Ook de komende periode ontwikkelen wij een plan om doelgroepen, zoals ondernemers, jongeren, laaggeletterden en senioren, gericht te benaderen in het kader van bewustwording. Wij zullen hiervoor gebruik maken van bestaande campagnes en daar waar nodig, nieuwe campagnes ontwikkelen met onze partners.
- **Online aangejaagde ordeverstoringen:** afgelopen jaren zijn wij, met name ten tijde van de coronapandemie, geconfronteerd met ordeverstoringen die online beginnen of online versterkt worden. Het gaat bijvoorbeeld om onrust rondom politieke besluiten, oproepen tot demonstraties, illegale evenementen en het versterken van tegenstellingen tussen inwoners. Digitale criminaliteit vraagt om een andere aanpak en brengt een verschuiving van werkzaamheden en competenties met zich mee. Op dit moment ontbreekt er een bestuurlijk handelingskader voor de online wereld. Landelijk is hier bestuurlijk aandacht voor gevraagd. De komende periode volgen wij de (landelijke) ontwikkelingen nauwlettend en zorgen indien nodig voor lokale vertaling. Daar waar nodig zetten wij fysieke interventies in.

<sup>1</sup>Centrum voor criminaliteitspreventie en veiligheid, lokale cyberwegaanpak, [Lokale Cyberwegaanpak - Het CCV](#)

# 8. Maatschappelijke onrust & radicalisering

## Wat is het?

Sinds het begin van deze eeuw heeft Nederland te maken gehad met een aantal crises die het vertrouwen in de overheid heeft doen afnemen, het wantrouwen naar de 'ander' heeft doen groeien en de positieve kijk naar de toekomst, die het einde van de vorige eeuw zo kenmerkte, heeft ondermijnd. Niet alleen de kloof tussen de overheid en burger is gegroeid, ook de kloof tussen burgers onderling. Maatschappelijke onrust maakt dat er in toenemende mate voedingsbodems zijn voor radicalisering, uit steeds meer diverse hoeken van de samenleving.

Bij maatschappelijke onrust komen zichtbare collectieve gedragingen naar voren als uitingen van maatschappelijk ongenoegen. Dit kan voortkomen uit gevoelens van angst, onzekerheid, onvrede of miskenning als gevolg van complexe factoren zoals globalisering, klimaatverandering, migratie en ongelijkheid. Sociale media kunnen dit proces versterken. Hoewel het belangrijk is dat mensen vreedzaam hun ongenoegen kunnen uiten, gaat er soms ook een radicale onderstroom schuil achter activisme, resulterend in intimidatie, bedreigingen, geweld en verstoringen van de openbare orde.

Wij spreken van extremisme wanneer personen of organisaties vanuit een ideologisch motief bereid zijn de wet te overtreden of

activiteiten te verrichten die de democratische rechtsorde ondermijnen. Met radicalisering bedoelen we de groei naar extremisme en het persoonlijke proces waarin sprake is van een toenemende bereidheid om diepgrijpende veranderingen in de samenleving na te streven dan wel te ondersteunen.

## Wat is onze ambitie?

- Wij verstevigen onze signalerings- en interventiepositie om extremisme tegen te gaan en spanningen te verminderen
- Wij verduurzamen onze interventies samen met onze partners en maatschappelijke organisaties om te voorkomen dat mensen overgaan tot radicalisering

## Hoe willen wij dit bereiken?

- **Preventieve aanpak:** wij verbreden onze (preventieve) aanpak van radicalisering, extremisme en polarisatie door in te zetten op bewustwording, kennis & expertise signalering en het inzetten op risico's.
- **Online extremisme:** wij verbreden onze aanpak door ook te richten op virtuele aspecten, bijvoorbeeld bij online aangejaagde ordeverstoringen
- **Versterken van de lokale samenwerking:** wij blijven inzetten op

het trainen van eerstelijns professionals in zowel het zorg als veiligheidsdomein (intern en extern)

- **Persoonsgerichte aanpak:** door vroegtijdige signalering en op de juiste wijze interveniëren in het proces is van belang om verdere radicalisering te voorkomen. De operationele casustafel wordt verder gecontinueerd en geoptimaliseerd.



# 9. Crisisbeheersing

**Drenthe is een veilige regio. Toch kunnen er grootschalige incidenten optreden als gevolg van menselijk handelen, ziekte, natuurgeweld of uitval van nutsvoorzieningen. Het college van burgemeester en wethouders is belast met de organisatie van de brandweerzorg, crisisbeheersing en rampenbestrijding en de geneeskundige hulpverlening. De organisatie hiervan is conform de Wet Veiligheidsregio's overgedragen aan het bestuur van de VRD.**

## Crisisorganisatie

Wij werken samen met de buurgemeenten Aa en Hunze, Tynaarlo en Noordenveld. In samenwerking met deze gemeenten en met de VRD wordt er ingezet op een professionele en flexibele crisisorganisatie.

Er is een gezamenlijk programma voor het opleiden, trainen en oefenen van de crisisfunctionarissen. Daarnaast zijn er binnen een aantal adviseurs crisisbeheersing die een piketfunctie hebben. Zij zijn Officier van Dienst Bevolkingszorg (OVD-BZ) en worden tijdens hun piketdienst opgeroepen als er een incident plaatsvindt. De komende jaren wordt de crisisorganisatie verder verstevigd en bestendigd.

Een professionele, goed voorbereide crisisorganisatie is van groot belang om snel en adequaat te reageren op calamiteiten, rampen en (langdurige) crises.

## Evenementen

Voor de organisatie van grootschalige evenementen moet een vergunning worden aangevraagd bij de gemeente. In de meeste gevallen is de burgemeester vergunningverlener van het evenement. Jaarlijks zijn er in Assen een aantal grootschalige evenementen, zoals het TT-Festival en het Bevrijdingsfestival. Voor deze evenementen wordt in overleg met de hulpdiensten, en waar nodig met regiogemeenten, besproken wat de eventuele risico's zijn en hoe hulpdiensten en de gemeente handelen indien deze plaatsvinden. De gemeente Assen voert hierin de regie. Bij sommige evenementen wordt crowdmanagement en -control ingezet om bezoekersstromen te reguleren.

Ook tijdens de jaarwisseling zijn er verhoogde risico's voor de openbare orde en veiligheid. Voorafgaand aan de jaarwisseling wordt er een plan opgesteld dat inzicht geeft in de risico's die zich in Assen tijdens de jaarwisseling kunnen voordoen en welke extra maatregelen door de gemeente, brandweer, Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en politie genomen

worden om deze risico's tegen te gaan. Op basis van landelijke ontwikkelingen en jaarlijkse lokale evaluaties passen wij onze inzet en aanpak aan.



# 10. Organisatorische borging

## Gemeenteraad

De gemeenteraad stelt vierjaarlijks het IVB vast. Daarmee worden de prioriteiten, de visie en de ontwikkelingsrichting bepaald. Dit is de basis van het veiligheidsbeleid in Assen. Op basis van het IVB maakt het college van burgemeester en wethouders jaarlijks een veiligheidsplan. Hierin staan de inspanningsverplichtingen van het komende jaar. Daarin leggen wij ook verantwoording af. De financiële verantwoording nemen wij mee in de begrotingscyclus van de

gemeente Assen. Inhoudelijk sluit de begroting aan op het IVB. Als er sprake is van nieuwe - of onvoorziene - ontwikkelingen dan is het mogelijk het beleid tussentijds aan te passen. Het college kan een voorstel doen aan de raad of andersom.

## College Burgemeester & Wethouders

Het college voert het veiligheidsbeleid van de gemeente uit. Het college stelt jaarlijks de inspanningsverplichtingen van de gemeente

in het Veiligheidsplan vast, een uitvoeringsplan. De burgemeester is portefeuillehouder van het IVB.

## Burgemeester

De burgemeester is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde en veiligheid. Bij (dreigende) verstoringen van de openbare orde kan de burgemeester maatregelen nemen. De burgemeester heeft het gezag over de politie en het opperbevel bij rampen, zware ongevallen en crises. De burgemeester legt jaarlijks verantwoording af over het gevoerde veiligheidsbeleid op basis van het veiligheidsplan.

## Lokale driehoek

Samen met de gebiedsofficier van Justitie en de politiechef basisteam stelt de burgemeester jaarlijks in december het Veiligheidsplan vast. De burgemeester is voorzitter van het lokale driehoeksoverleg. Het driehoeksoverleg is betrokken bij de ontwikkeling van het IVB. Openbare ordemaatregelen die de burgemeester wil of moet nemen (zoals het instellen van een veiligheidsrisicogebied), worden pas na overleg met de Officier van Justitie en de chef politie genomen. Ook wordt de inzet en capaciteit van de politie op de gestelde prioriteiten in het driehoeksoverleg besproken.



# 11. Randvoorwaarden

**Het realiseren van de doelstellingen in IVB is geen vanzelfsprekendheid en valt of staat bij de onderstaande bedrijfsvoerings- en organisatorische randvoorwaarden.**

## Veilig uitoefenen van Publieke Taak (VPT)

Het contact tussen burgers en hun vertegenwoordigers met de overheid in de loop der jaren steviger geworden. Ambtenaren worden in de uitoefening van hun functie daardoor ook steeds vaker geconfronteerd met verbale en fysieke agressie. Het vergroten van de weerbaarheid van onze medewerkers geldt als een prioriteit voor de periode 2024-2028. Allereerst worden er trainingen georganiseerd om de weerbaarheid van medewerkers te vergroten. Daarnaast wordt meer nadruk gelegd op het registreren van ongewenst gedrag en incidenten. Waar nodig volgt een waarschuwingsbrief of aangifte bij de politie. In risicovolle dossiers wordt de samenwerking met onze partners nadrukkelijker opgezocht. Binnen een aantal specifieke procedures zoals pandsluitingen en integrale controles worden eveneens nadere procesafspraken gemaakt over de samenwerking en rolverdeling.

## Informatieveiligheid en datagedreven werken

Binnen het veiligheidsdomein wordt met grote regelmaat

gewerkt met vertrouwelijke informatie. Informatieveiligheid, technische ondersteuning van de werkprocessen en zuiverheid van informatiestromen zijn gelet op het vertrouwelijkheidsniveau van deze informatie van groot belang. Een goede ICT-infrastructuur en ICT-ondersteuning zijn hiervoor van groot belang en de doorontwikkeling hiervan is in de komende periode een aandachtspunt. Behalve de dataveiligheid geldt ook het beter benutten van beschikbare data en meer datagedreven werken als een doelstelling in de periode 2024-2028. Binnen het veiligheidsdomein zijn grote hoeveelheden informatie voorhanden, onder meer in de vorm van cijfers en registraties bij de politie. Het beter benutten van deze grote hoeveelheden data, bijvoorbeeld door deze te koppelen en visualiseren via dashboarding, kan beter zicht geven op hotspotlocaties voor bepaalde typen overlast/criminaliteit, waardoor er sneller zicht komt op plekken waar interventies wenselijk zijn. Ook biedt het kansen ten aanzien van het inzichtelijk maken van workflow en beter afstemmen van werkprocessen hierop.

## Capaciteit, kennis & expertise

Als direct gevolg van (onder andere) de verhardende samenleving, de verharding van het criminele milieu, de aanpak van ondermijning als fenomeen en de toenemende complexiteit van onder andere jeugdcasuïstiek en casuïstiek van personen onbegrepen gedrag is de

druk op het veiligheidsdomein in de gemeente Assen verhoogd. De omvang en complexiteit van veiligheidsvraagstukken neemt toe en er zijn bovendien nieuwe veiligheidsthema's bijgekomen. Ook vereist de complexiteit van voorliggende casuïstiek in toenemende mate om specialistische kennis en kunde, die niet altijd direct voorhanden is.

De inzet van gemeentepersoneel is afgelopen jaren kwetsbaar gebleken. De huidige arbeidsmarkt speelt hierin een belangrijke rol. Dit kan invloed hebben op de uitvoering van het IVB. Los van de eigen capaciteit, kennis en expertise is ook sprake van een afhankelijkheid van de beschikbaarheid hiervan buiten de organisatie. Het succes van de lokale aanpak hangt deels af van de inzet van externe partners zoals de politie en het Openbaar Ministerie of van de zorgpartners. De capaciteitsproblemen binnen onder meer de strafrechtsketen werken in sommige gevallen als een rem op de lokale aanpak. Ook bij andere externe partners is de inzet nog niet altijd structureel geborgd. Over inzet van de politie is hier doorlopend het gesprek over binnen de lokale driehoek.

## Regionale- en landelijke samenwerking

### Noord-Drentse samenwerking

Samen met de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo vallen wij in het politiewerkgebied Basisteam Noord-Drenthe.

De afgelopen jaren werken wij als gemeenten steeds meer samen aan een veilige leefomgeving. Dat doen we door te kijken of we bestaande of nieuwe thema's intergemeentelijk samen kunnen oppakken.

#### *Noord-Nederlandse samenwerking*

De Groninger, Drentse en Friese gemeenten werken samen met de Politie-eenheid Noord-Nederland en het Openbaar Ministerie. Op basis van de integrale veiligheidsplannen van alle gemeenten in Noord-Nederland wordt een meerjarenprogramma gemaakt voor de eenheid, het Regionaal Beleidsplan Veiligheid Noord-Nederland. Daarbij is als uitgangspunt genomen dat lokale integrale veiligheidsplannen en prioriteiten altijd leidend zijn. Assen neemt bestuurlijk deel aan regionale overleggen zoals, de Stuurgroep RIEC, Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg (RBPO) en het Art. 41 overleg. Maar ook op ambtelijk niveau zijn wij nauw betrokken in diverse werkgroepen bij het opstellen van beleid en bestuurlijke advisering op Noord-Nederlands niveau, zoals de werkgroep Radicalisering Noord-Nederland, werkgroep Regionaal Beleidsplan en de werkgroep hennep Noord-Nederland.

#### *Landelijke samenwerking*

De gemeente Assen is in december 2017 lid geworden van de G40 en dat betekent dat de samenwerking met vergelijkbare gemeenten gemakkelijker en intensiever is geworden. Binnen de themagroep Veiligheid heeft de burgemeester bijvoorbeeld meer mogelijkheden gekregen om een effectieve lobby te starten. Daarnaast is de burgemeester van Assen lid van het landelijke Veiligheidsberaad. Op ambtelijk niveau hebben wij een netwerk opgebouwd van gemeenten, ministeries en kennisinstituten in het land. Wij zijn hierdoor goed op de hoogte van landelijke ontwikkelingen en doorwerking hiervan op lokaal niveau.



# 12. Lijst met afkortingen

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>APV</b>        | Algemene Plaatselijke Verordening.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Art 41.</b>    | Op het niveau van de eenheid overleggen de regioburgemeester, de hoofdofficier van justitie en de politiechef met elkaar, zoals ook staat beschreven in artikel 41 van de politiewet. De burgemeesters van Leeuwarden en Assen zijn, vanuit hun rol als voorzitter Veiligheidsregio van respectievelijk Fryslân en Drenthe, hieraan toegevoegd. In dit overleg, dat gemiddeld zo'n zes keer per jaar wordt gehouden, vindt afstemming plaats over thema's uit landelijke overleggen en over eenheidsvraagstukken.                    |
| <b>AVE</b>        | Integrale Aanpak ter Voorkoming van Escalatie bij huishoudens met oplopende problematiek. Het doel is het voorkómen van een dreigend escalerende situatie en het beperken en beëindigen van een escalerende situatie.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>AVG</b>        | De Algemene verordening gegevensbescherming. Legt meer verantwoordelijkheden neer bij organisaties die persoonsgegevens verwerken. Mensen van wie gegevens worden verwerkt, hebben meer rechten gekregen. Organisaties mogen persoonsgegevens alleen verwerken in overeenstemming met de wet.                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>CCV</b>        | Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>CISO</b>       | Chief Information Security Officer. Binnen een organisatie is de CISO verantwoordelijk voor het informatiebeveiligingsbeleid.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>COA</b>        | Centraal Orgaan opvang Asielzoekers. Het COA biedt asielzoekers onderdak en begeleiding tijdens het asielproces, maar ook na afloop van de asielprocedure totdat zij een huis krijgen in een gemeente. Tijdens het asielproces vangt het COA asielzoekers op in verschillende soorten opvanglocaties.                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Cybercrime</b> | Cybercrime zijn misdaden die gepleegd worden met een ICT-middel, dus een computer, smartphone, smartwatch of tablet, gericht op een ander ICT-middel.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Datalek</b>    | Bij een datalek gaat het om toegang tot persoonsgegevens zonder dat dit mag of zonder dat dit de bedoeling is. Waarbij de oorzaak een inbreuk op de beveiliging van deze gegevens is. Ook het ongewenst vernietigen, verliezen, wijzigen of verstrekken van persoonsgegevens door zo een inbreuk valt onder een datalek.                                                                                                                                                                                                             |
| <b>DDoS</b>       | (Distributed) Denial-of-Service-aanval (DDoS-aanval) wordt de capaciteit van onlinediensten of de ondersteunende servers en netwerkkapparatuur aangevallen. Het resultaat van deze aanval is dat diensten slecht of helemaal niet meer bereikbaar zijn voor medewerkers of klanten.                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Geldezel</b>   | Een geldezel, money mule of katvanger laat zijn rekening gebruiken om geld van criminelen naar iemand anders over te maken of wit te wassen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>GHOR</b>       | Slachtoffers van rampen en crises hebben recht op optimale geneeskundige zorg. De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) leidt en coördineert de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises. Tijdens een crisis leveren allerlei verschillende organisaties geneeskundige zorg. Denk onder andere aan ziekenhuizen, ambulancediensten, huisartsen, instellingen, apothekers en het Rode Kruis. Het is belangrijk om in crisissituaties het werk van al die verschillende organisaties goed te organiseren. |
| <b>GRIP</b>       | Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure. Geen crisis is hetzelfde en de bestrijding verschilt dus ook per keer. De grootte van de ramp en de effecten bepalen naar welk GRIP-niveau we gaan: 1 tot en met 4. Bij elk niveau hoort een ander hulpteam. Daarin zitten niet alleen de hulpdiensten, zoals politie en brandweer. Maar ook gemeenten, de GHOR en andere partijen die betrokken zijn bij het incident.                                                                                                    |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>G40</b>        | Het G40-stedennetwerk is het netwerk van 41 (middel)grote steden in ons land, die elkaar vinden in de stedelijke vraagstukken waar de leden van het netwerk voor staan. Het belangrijkste doel van het G40-stedennetwerk is het behartigen van de gezamenlijke belangen van de G40-steden op diverse beleidsterreinen richting kabinet, Eerste en Tweede Kamer en ministeries. De verschillende beleidsterreinen zijn binnen het netwerk ondergebracht in drie pijlers: de Sociale Pijler, de Pijler Economie en Werk en de Fysieke Pijler.                                                                                                                                                                        |
| <b>Halt</b>       | Halt is een instantie die kortlopende interventies organiseert om jeugdcriminaliteit te voorkomen, bestrijden en bestraffen. In opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid wordt de Halt-interventie uitgevoerd, om kleine vergrijpen - zoals vernieling, (winkel)diefstal, overlast en schoolverzuim - gepleegd door jongeren van 12 tot 18 jaar, snel af te doen met een leerstraf en soms ook een werkstraf.                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>IVB</b>        | Integraal Veiligheidsbeleid 2024-2028.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>LIO</b>        | Lokaal Informatie Overleg. Overlegvorm op lokaal niveau om signalen van ondermijning te bespreken.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>LSE</b>        | Landelijk Steunpunt Extremisme adviseert en ondersteunt burgers en professionals in de omgang met radicalisering en extremisme. LSE opereert op het snijvlak van zorg en veiligheid.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Malware</b>    | Malware is een verzamelnaam voor kwaadaardige software die computers en apparaten kan beschadigen, bespioneren of gijzelen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>MBA</b>        | Mijn Buurt Assen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>MMA</b>        | Meld Misdaad Anoniem. MMA is een onafhankelijke meldpunt waar anoniem informatie achtergelaten kan worden over criminaliteit. Bijvoorbeeld over de productie en handel van drugs, geweldsdelicten, overvallen, brandstichting, wapen- of mensenhandel.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>NCTV</b>       | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) is een instantie van de Nederlandse overheid die in 2012 werd ingesteld om Nederland te beschermen tegen bedreigingen die de maatschappij kunnen ontwrichten. Samen met partners binnen overheid, wetenschap en bedrijfsleven zorgt de NCTV ervoor dat de Nederlandse vitale infrastructuur veilig is én blijft. Sinds de oprichting van de NCTV is er binnen de Rijksoverheid één organisatie verantwoordelijk voor terrorismebestrijding, cyber security, nationale veiligheid en crisisbeheersing. De focus ligt op het voorkomen en beperken van maatschappelijke ontwrichting. De NCTV valt onder het Ministerie van Justitie en Veiligheid. |
| <b>OM</b>         | Openbaar Ministerie.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>OvD-Bz</b>     | Officier van Dienst Bevolkingszorg. Het gaat om een operationele functie een reguliere functie bij bijvoorbeeld een gemeente of de veiligheidsregio. Een OvD-Bz komt in actie bij (grootschalige) incidenten of crises.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Phishing</b>   | Phishing is een vorm van internetfraude. Het bestaat uit het oplichten van mensen door ze te lokken naar een valse website, die een kopie is van de echte website, om ze daar – nietsvermoedend – te laten inloggen met hun inlognaam en wachtwoord of hun creditcardnummer.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Politiewet</b> | De Politiewet 2012 is een Nederlandse wet die op 1 januari 2013 in werking trad en de Politiewet 1993 verving. De wet regelt de organisatie en het beheer van de politie in Nederland, en voorziet daarbij in het nationaal politiekorps.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Ransomware</b> | Ransomware of gijzelsoftware is een door hackers gebruikt chantagemiddel op internet. Letterlijk vertaald betekent ransom: losgeld.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>RBP</b>        | Regionaal Beleidsplan Veiligheid Noord-Nederland.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>RBPO</b>       | Regionaal Bestuurlijk Politieoverleg is een overlegvorm op niveau van de politie eenheid Noord-Nederland en onder voorzitterschap van de regioburgemeester (gemeente Groningen). Deelnemers aan dit overleg zijn de burgemeesters van de 40 gemeenten en de regio hoofdofficier van justitie. Het overleg heeft een informeren, opiniëren, coördineren en afstemmend karakter).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

## **RIEC**

Regionaal Informatie en Expertise Centrum. De tien RIEC's (Regionaal Informatie- en Expertise Centrum) en het LIEC (Landelijk Informatie- en Expertise Centrum) ondersteunen partners bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Met als doel samenwerking te stimuleren en de overheid en maatschappij weerbaarder te maken om zo ondermijning tegen te gaan. Ieder RIEC wordt bestuurd door een Regionale Stuurgroep RIEC, die bestuurlijk verantwoordelijk is voor het betreffende samenwerkingsverband RIEC. De Regionale Stuurgroep RIEC bestaat uit de convenantpartners. De leden van de Regionale Stuurgroep RIEC zorgen voor voldoende mandaat om bindende afspraken te kunnen maken voor de partij die zij in de stuurgroep vertegenwoordigen en geven op hoofdlijnen sturing aan de regionale samenwerking. De Regionale Stuurgroep RIEC lost geschillen op met betrekking tot de samenwerking en de informatieverwerking.

Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering. Het Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering (ROR) traint professionals in (semi-)overheid in preventie en aanpak van radicalisering en extremisme. Het ROR valt onder het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

## **RUG**

### **Sexting**

Rijksuniversiteit Groningen.

Sexting is het verspreiden of delen van seksueel getinte berichten of foto's of video's van zichzelf via mobiele telefoons of andere media.

## **VPT**

Veilige Publieke Taak. Werknemers met een publieke taak kunnen te maken krijgen met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt voor onze gemeente, maar ook voor de organisaties met een publieke taak in onze gemeente. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en politieke ambtsdragers, maar ook een goede uitoefening van hun taak in de weg staan

## **VNG**

Vereniging van Nederlandse Gemeenten. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is dé belangenorganisatie en het kennisplatform voor alle Nederlandse gemeenten. Het doel van de VNG is om de krachten van gemeenten te bundelen en gezamenlijk op te treden in het belang van de lokale overheid en haar inwoners.

## **VRD**

Veiligheidsregio Drenthe. Een Veiligheidsregio is het gebied waarbinnen gemeenten en hulpverleningsorganisaties samenwerken aan hulpverlening. Nederland is verdeeld in 25 veiligheidsregio's.

## **ZVHD**

Zorg- en veiligheidshuis Drenthe. Een netwerksamenwerkingsverband waar experts op het gebied van straf-, bestuurs- en civielrecht, sociaal domein en zorg samen komen. Onder leiding van een procesregisseur wordt informatie vanuit die verschillende domeinen naast elkaar gelegd, geanalyseerd en geduid. Binnen een persoonsgerichte aanpak, die aansluit bij de levensloop van de persoon, worden concrete acties en interventies ingezet om ernstige overlast en crimineel gedrag te voorkomen of te beperken.



Gemeente Assen

- ✉ info@assen.nl
- 📞 Whatsapp: 06-10329433
- 📞 Telefoon: 140592

.....  
Gemeente Assen  
Noordersingel 33  
9401 JW Assen