



Raadsvoorstel

Onderwerp	Aanpak Houtstook Gemeente Assen
Kenmerk	127785-2022
Datum verzending	12 oktober 2022
Besluitvormende raad	7 en 10 november 2022
Consulterende raad	3 november 2022
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

- 1.1 Voor de uitvoering van de door de raad op 4 november 2021 aangenomen motie “Laat overlast van houtstook in rook opgaan” te besluiten één van de volgende scenario’s te kiezen:
 - a. In te stemmen met scenario 1: Het beperken van uitstoot van schadelijke stoffen en het verminderen van klachten door hout stook te bevorderen door verstrekking van subsidie op vervangen van oude kachels dan wel op het plaatsen van rookfilters en voorlichting te geven over veilig en verantwoord hout stoken door communicatie, educatie en workshops. Voor de duur van de pilot (twee jaar) eenmalig € 257.000, - in de begroting 2023 op te nemen voor het uitvoeren daarvan. En de pilot na afloop te evalueren.
 - b. In te stemmen met scenario 2: Het beperken van uitstoot van schadelijke stoffen en het verminderen van klachten door hout stook te bevorderen door voorlichting te geven over veilig en verantwoord hout stoken door communicatie en educatie. Voor de duur van de pilot (twee jaar) eenmalig € 35.000, - in de begroting 2023 op te nemen voor het uitvoeren daarvan. En de pilot na afloop te evalueren.

2 Inleiding

In de gemeenteraad is op 4 november 2021 een motie aangenomen met betrekking tot het tegengaan van overlast door houtrook. Het volgende wordt van het college gevraagd:

- *Een tweejarige pilot te starten inzake houtstook in de stad, en in deze pilot de volgende onderwerpen op te nemen:*
 - *Te zorgen voor reductie van uitstoot door het verstrekken van een slooppremie voor kachels en een subsidie voor katalysatoren (waarvan de werking bewezen is). De subsidie voor katalysatoren wordt alleen verstrekt bij bestaande kachels onder gelijktijdige aanbieding van een workshop.*

- *Voorlichting over het stoken van hout door middel van het verzorgen van gratis professionele workshops.*
- *Na afloop van de pilot te rapporteren aan de raad en in die rapportage denkrichtingen voor de toekomst te plaatsen.*

Op basis van deze motie zijn er twee scenario's geschetst die kunnen bijdragen aan dit streven. Hieronder worden de scenario's kort toegelicht. In de bijlage worden beide scenario's uitgebreider toegelicht in een plan van aanpak.

Scenario 1: conform motie

Samenvatting:

Beperken van uitstoot schadelijke stoffen en verminderen van klachten door houtstook door:

- Verstrekken van 160x subsidie op vervangen van oude kachels door nieuwe, gecertificeerde kachels en op het plaatsen van rookfilters op bestaande kachels.
- Voorlichting geven over veilig en verantwoord hout stoken door communicatie, educatie en het geven van 20x gratis workshops voor degenen die subsidie krijgen, maar ook voor iedereen die hout stookt en daar graag meer over wil weten.

Kosten:

- €257.000, waarvan € 100.000, - mogelijk gedekt vanuit een rijkssubsidie SpUk SLA, die we reeds hebben aangevraagd (vanwege sluitingsdatum 1 oktober 2022)

Doel:

- Het stoken van hout in moderne, goede installaties/kachels.
- Het geven van informatie over veilig en verantwoord stoken waardoor er zo weinig mogelijk rookoverlast, gezondheidsrisico's en uitstoot van schadelijke stoffen plaats vindt.
- Aanzetten tot verminderen en/of schoner hout stoken.

Inhoud:

- Informeren van inwoners door middel van educatie- en communicatiemiddelen.
- Aanbieden van 20 workshops "veilig en verantwoord hout stoken".
- 160 subsidies verlenen op rookfilters en op het vervangen van oude kachels.

Scenario 2: lichte variant

Samenvatting:

Beperken van uitstoot schadelijke stoffen en verminderen van klachten door:

- Voorlichting geven over veilig en verantwoord hout stoken door communicatie en educatie.

Kosten:

- €35.000,-

Doel:

- Het geven van informatie over veilig en verantwoord stoken waardoor er zo weinig mogelijk rookoverlast, gezondheidsrisico's en uitstoot van schadelijke stoffen plaats vindt.
- Aanzetten tot verminderen en/of schoner hout stoken.

Inhoud:

- Informeren van inwoners door middel van educatie- en communicatiemiddelen.

3 Beoogd effect

Een gezonde leefomgeving voor de inwoners van de stad en invulling te geven aan de motie van uw raad

4 Argumenten

- 4.1 De gemeente Assen is aangesloten bij Het Schone Lucht Akkoord, Uw raad heeft in haar motie van 4 november 2021 gevraagd om met een pilot van twee jaar de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en klachten veroorzaakt of verergert door hout stook te verminderen. Op basis daarvan zijn er twee scenario's geschetst die kunnen bijdragen aan dit streven.

Beide scenario's worden aan u voorgelegd voor besluitvorming.

5 Kanttekeningen

- In de motie staat ook "verstrekken van een slooppremie voor kachels". Deze actie hebben we omgezet naar: het vervangen van oude kachels door nieuwe, gecertificeerde kachels. De reden voor deze wijziging is:
 - Naar aanleiding van contacten met gemeenten die deze regeling al hanteren, verwachten we dat een subsidie regeling voor het slopen/verwijderen van oude kachels vooral wordt gebruikt door inwoners die deze kachels toch al niet meer gebruiken. De subsidie zou dan niet bijdragen aan een vermindering van uitstoot als deze kachels toch al niet meer worden gebruikt.
 - Er verandert overigens niets in de kosten wanneer de raad wil vasthouden aan het exact uitvoeren van de motie; in dat geval wordt de ene subsidieregeling vervangen door de andere.
- Binnen de gemeentelijke organisatie zal vooral voor het uitvoeren van scenario 2, maar ook voor het uitvoeren van scenario 1, uren vrijgemaakt moeten worden. Het eerste scenario benadert de inhoud van de motie het meest maar vraagt een stevige ambtelijke inzet. Het tweede scenario zet vooral in op voorlichting en bewustwording.
- Vanwege de huidige energieprijzen kan het gebruik van houtkachels toenemen.
- We verwachten dat het resultaat moeilijk meetbaar zal zijn wat betreft verbetering luchtkwaliteit:
 - We hebben geen 0-meting luchtkwaliteit; we hebben wel een modelmatige berekening hebben maar geen feitelijke luchtmeting.
 - De luchtkwaliteit wordt beïnvloed door vele parameters die lokaal, regionaal, nationaal en internationaal van aard zijn.
 - De pilot gaat uit in scenario 1 uit van in totaal 160 aanvragen voor aanpassingen kachels en 200 deelnemers aan stook workshops (waarvan 160 subsidie aanvragers);

het is de vraag of dat op het totaal aan hout gestookte installaties in Assen meetbaar effect zal hebben.

- In de evaluatie zullen we het resultaat van de campagne vooral beoordelen aan de hand van het aantal deelnemers aan de diverse subsidieregelingen, workshops en het aantal klachten over houtstook.
- Het uitvoeren van de motie vergt een uitzetting van de begroting 2023 met de genoemde bedragen.
- We houden rekening met wat meer klachten over rookoverlast wanneer we er veel aandacht aan besteden en begroten daarom iets meer uren toezicht en handhaving. Het afhandeling van klachten rookoverlast blijkt in de praktijk arbeidsintensief te zijn.

6 Kosten, baten en dekking

De kosten voor het uitvoeren van scenario 1 bedragen € 257.000,- en voor scenario 2: € 35.000,-

In de bijlagen zijn kostenspecificaties opgenomen.

De baten zullen immaterieel zijn: een betere leefomgeving en een vermindering van overlast.

De dekking van de kosten vindt plaats vanuit de begroting 2023. Mogelijk is er voor een deel dekking vanuit de subsidie regeling SpUk SLA.

- a. Voor scenario 1 betekent dit: € 257.000,- ten laste van de begroting 2023, waarvan € 100.000,- mogelijk betaald vanuit subsidie SpUk SLA.
- b. Voor scenario 2 betekent dit: € 35.000,- ten laste van de begroting 2023.

7 Communicatie, participatie

Informeren

Informatie verstrekken is een groot onderdeel van beide scenario's. Hiervoor gebruiken we de volgende communicatiemiddelen: Flyers, Social Media en de gemeentewebsite. Een groot deel van de communicatiecampagne bestaat reeds. Met team communicatie gaan we uitzoeken welke communicatiemiddelen we nog meer kunnen gaan inzetten.

Workshops

Het aanbieden van gratis workshops "veilig en verantwoord stoken" gegeven door professionals: lokale bedrijven hebben zich hier al voor gemeld.

Voor wie:

- Verplicht voor bewoners die een subsidie willen krijgen voor het plaatsen van een filter of het vervangen van een oude houtkachel.
- Alle inwoners van de gemeente Assen mogen deelnemen.

8 Inclusie

Iedereen mag meedoen. Dit geldt voor alle inwoners van de gemeente Assen en voor beide scenario's. Door het inzetten van verschillende communicatiemiddelen (in begrijpelijke en toegankelijke taal) worden zoveel mogelijk mensen bereikt.

Een belangrijk deel van de communicatie gebeurt vanuit het Duurzaamheidscentrum Assen, dat rolstoelvriendelijk en goed toegankelijk is en ook voor de workshops ingezet zal worden.

9 Vervolg

Na raadsbesluit wordt een projectorganisatie ingericht voor de uitvoering van de motie.

Voor de workshops hebben diverse lokale en regionale bedrijven zich al gemeld en deze kunnen redelijk snel worden uitgevoerd.

De subsidieregeling (bij scenario 1) zal worden ingericht en uitgevoerd: dit vergt de nodige capaciteit. Naar verwachting kan deze regeling lopen van ca 1 januari 2023 tot ca 1 januari 2025.

Aansluitend vindt de evaluatie plaats.

10 Bijlagen

- Bijlage 1: Uitwerking begroting
- Bijlage 2: Uitwerking beide Scenario's
- Bijlage 3: Onderbouwing en uitwerking Advies

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 oktober 2022

Besluit

- 1.1 Voor de uitvoering van de door de raad op 4 november 2021 aangenomen motie “Laat overlast van houtstook in rook opgaan” te besluiten één van de volgende scenario’s te kiezen:
- a. In te stemmen met scenario 1: Het beperken van uitstoot van schadelijke stoffen en het verminderen van klachten door hout stook te bevorderen door verstrekking van subsidie op vervangen van oude kachels dan wel op het plaatsen van rookfilters en voorlichting te geven over veilig en verantwoord hout stoken door communicatie, educatie en workshops. Voor de duur van de pilot (twee jaar) eenmalig € 257.000, - in de begroting 2023 op te nemen voor het uitvoeren daarvan. En de pilot na afloop te evalueren.

In te stemmen met scenario 2: Het beperken van uitstoot van schadelijke stoffen en het verminderen van klachten door hout stook te bevorderen door voorlichting te geven over veilig en verantwoord hout stoken door communicatie en educatie. Voor de duur van de pilot (twee jaar) eenmalig € 35.000, - in de begroting 2023 op te nemen voor het uitvoeren daarvan. En de pilot na afloop te evalueren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 en 10 november 2022.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge