

Raadsvoorstel

Onderwerp **Extra krediet en geldlening uitbreiding ACV**

Kenmerk	6315-2025
Datum verzending	23 januari 2025
Besluitvormende raad	27 februari 2025
Consulterende raad	N.v.t.
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

- 1.1 Een extra krediet van € 133.000,- beschikbaar stellen, voor de indexatie van het beschikbaar gestelde krediet uit 2020, voor de uitbreiding van de kleedruimten van ACV.
- 1.2 Aanvullend krediet beschikbaar stellen van € 21.000 voor de uitbreiding van een kleedruimte voor de 4e official van ACV.
- 1.3 Instemmen met het verstrekken van een geldlening aan ACV voor een bedrag van € 700.000,- (looptijd 40 jaar) onder de in punt 4.3 genoemde voorwaarden, waarbij ACV voldoet aan de eisen die Stichting Waarborgfonds Sport (SWS) stelt met betrekking tot de financiële haalbaarheid, en waarbij SWS een garantstelling af zal geven voor € 350.000,- met een looptijd van 20 jaar aan gemeente Assen.
- 1.4 De kapitaallasten van de onder 1.1 en 1.2 genoemde aanvullende kredieten(totaal € 154.000) ad € 7.700 per jaar opnemen in de begroting 2025 jaarschijf 2026.
- 1.5 De aflossing en rente van de onder 1.3 genoemde geldlening aan ACV en de jaarlijks bijdrage van ACV budgettair neutraal opnemen in de begroting 2025 jaarschijf 2026.
- 1.6 De begroting 2025 wijzigen met de 8e wijziging.
- 1.7 Het college verzoeken overeenkomsten aan te gaan met ACV die voor de uitvoering van dit besluit nodig zijn.

2 Inleiding

In september 2020 heeft de raad ingestemd met het beschikbaar stellen van een investeringskrediet aan ACV voor de realisatie van vier kleedkamers. Dit raadsbesluit voorzag ook in overdracht van de kleedkamers en de tribune en overige bijbehorende ruimtes op het sportpark Stadsbroek aan ACV, een en ander ter grootte van € 517.000,- incl. BTW. In totaal heeft de raad € 571.000,- krediet beschikbaar gesteld, waarvan € 64.000,- voor de procesbegeleiding vanuit de gemeente. Om tot realisatie te kunnen komen is naar aanleiding van indexatie (prijspeil mei 2025) aanvullend krediet nodig.

Door het combineren van de verbouwingsplannen en diverse externe omstandigheden, zoals de Covid-19 pandemie, hoge bouw- en materiaalkosten vanwege de oorlog in Oekraïne en de hoge energieprijzen, is ACV er de afgelopen jaren niet in geslaagd de bouw te realiseren.

De prestaties leden daar niet onder, want de selectie van ACV promoveerde in mei 2023 naar de 2e divisie. Direct gevolg hiervan is dat ACV een kleedruimte t.b.v. de 4e official moest realiseren waarvoor ACV aan de gemeente om een extra bijdrage ter grootte van € 20.978,- incl. BTW heeft gevraagd.

Mede door de groei van de vereniging zijn de bouwplannen gewijzigd. Die bouwplannen betreffen de bouw van extra kleedkamers met bijbehorende sport- en verzorgingsfaciliteiten, overleg-/vergader ruimte, en ontvangstruimte voor bestuurders, vrijwilligers, officials en sponsors. Ook wordt de oude tribune met het asbestdak vervangen. Het is de intentie dat dit geheel in één bouwmassa op en achter de huidige (te slopen) tribunelocatie wordt gebouwd. De totale bouwkosten worden geraamd op € 1.908.000 incl. BTW (prijspeil mei 2025).

Voor de uitvoering van het totale bouwproject heeft ACV een tekort van € 700.000,- incl. BTW. ACV heeft de gemeente gevraagd om een lening ter grootte van dit bedrag.

De Stichting Waarborgfonds Sport (SWS) staat regulier borg voor 50% van de benodigde financiering met een maximaal bedrag (per 1 januari 2025) van € 350.000,-. Voor het afgeven van een borgstelling voert SWS een uitvoerige financiële toets uit, waaruit moet blijken dat ACV in staat is om naast bestaande verplichtingen ook de lasten van een nieuwe lening kan dragen anders geeft SWS. Naast de eis van deze borgstelling stellen het college de raad voor enkele aanvullende voorwaarden te stellen aan de lening.

3 Beoogd effect

Realisatie van de bouw- en uitbreidingsplannen van ACV

4 Argumenten

4.1 *Het reeds beschikbaar gestelde krediet is niet eerder geïndexeerd*

In 2020 heeft de raad krediet beschikbaar gesteld voor de uitbreiding van het voetbalcomplex ACV voor een totaalbudget van € 571.000,- incl. BTW. Uit de herijking van het beschikbare krediet, prijspeil mei 2025, blijkt dat er een totaal prijsverschil is van € 133.000,-.

4.2 *Verplichting kleedruimte 4e official*

Voor voetbalclubs die in de 2e of 3e divisie voetballen, stelt de KNVB als eis dat er een kleedkamer is voor een 4e official. In mei 2023 is ACV gepromoveerd naar de 2e divisie. Bij voetbal in deze divisie hoort een 4e official, ook wel 4e scheidsrechter genoemd. ACV beschikt niet over een kleedkamer voor een 4e official. ACV vraagt van de gemeente een extra bijdrage van € 21.000,- incl. BTW voor de realisatie van een kleedruimte t.b.v. de 4e official. De overige werkzaamheden die noodzakelijk zijn om aan deze verplichting van de KNVB te voldoen, heeft ACV zelf betaald (ca. € 70.000,-).

4.3 *Een lening biedt ACV mogelijkheid tot realisatie van de plannen*

De bouwsom van de totale beoogde plannen is ca. € 1.908.000,-. Dit bedrag is inclusief BTW en is geïndexeerd naar prijspeil mei 2025. Voor de uitbreiding van het complex heeft ACV (aanvullende) financiering nodig ter grootte van € 700.000,-. De SWS kan garant staan voor maximaal € 350.000,- met een looptijd van 20 jaar, mits blijkt uit de financiële toetsing van ACV door SWS dat ACV voldoende draagkrachtig is om deze nieuwe verplichting aan te gaan.

Uit de eigen toetsing van de gemeente blijkt dat we kunnen vertrouwen op een juiste besteding van het geleende bedrag. ACV heeft een goed doordacht financieel plan, een betrouwbare bestuursstructuur en bewezen organisatorische capaciteiten.

Voorgesteld wordt daarom dat gemeente Assen een lening verstrekt van € 700.000,- met een looptijd van 40 jaar onder voorwaarde dat SWS een garantstelling versterkt aan gemeente Assen van € 350.000,-. Daarmee blijft het financiële risico voor de gemeente beperkt tot € 350.000,-.

Wij stellen (aanvullend) in totaliteit aan deze constructie de voorwaarden:

1. borgstelling van SWS zoals hierboven beschreven;
2. dan geldende rentepercentage;
3. terugbetalingsvoorwaarden (maandelijks);
4. zekerheden (onderpand tribune);
5. verstrekken van de lening geschiedt conform bouwdepotregeling.

Een lening kan de gemeente alleen verstrekken indien deze het publieke belang dient. Het college oordeelt dat aan dat beginsel is voldaan. Door ACV te faciliteren kan de bevordert de gemeente participatie in de breedtesport, wat één van de beleidsdoelstellingen is. ACV is een vereniging met (boven-) regionale uitstraling die haar maatschappelijke verantwoordelijkheid neemt. Dit vergroot de kans op een succesvol project en langdurig positief effect voor de inwoners van Assen. De maatschappelijke betrokkenheid blijkt (ook) uit de betrokkenheid van de leden bij de bouwplannen, de bereidheid zelf in tijd en geld te investeren en het feit dat ze zelf bouwheer willen zijn.

4.4 *Dekking kan niet uit bestaande budgetten*

De benodigde middelen zijn niet opgenomen in de Begroting 2025 en kunnen niet uit bestaande budgetten worden gedekt.

4.5 *College verantwoordelijk voor uitvoering*

Na vaststelling van het raadsbesluit zal een intentie- en geldleningsovereenkomst met ACV moeten worden aangegaan. Daarnaast zal dan een recht van opstal worden opgesteld. Binnen de kaders van dit raadsbesluit kan het college dit uitvoeren en daarbij ook zorgen voor het verzoek om vrijstelling op de AGVV en verzorgen van de Didam-publicatie.

5 Kanttekeningen

5.1 *Het verstrekken van een lening kan worden gezien als geoorloofde staatssteun*

Voor het aspect staatssteun kunnen we een beroep doen op de AGVV (Algemene Groepsvrijstellingsverordening). Toetsing aan de Wet Markt & Overheid is dan niet aan de orde. Om van de vrijstelling te kunnen profiteren waarin de AGVV voorziet, zal blijkens artikel 55 AGVV voldaan moeten worden aan alle in dit artikel genoemde voorwaarden. De Gemeente zal onder andere een zogenaamde kennisgeving moeten doen. Er bestaat dus een risico dat deze vrijstelling niet wordt verleend. Wij achten dat risico echter beperkt.

5.2 *Didam publicatie is noodzakelijk*

Voorafgaand aan de overdracht van de tribune dient een zogenoemde Didampublicatie te worden gedaan door de Gemeente. Hierin schuilt een (beperkt) risico. Het is echter goed verdedigbaar dat slechts ACV in aanmerking komt voor de overdracht. Het gaat immers om de sportinfrastructuur van ACV. Als de Gemeente de tribune niet aan ACV overdraagt, moet nog steeds een voorziening voor ACV worden getroffen.

5.3 *Het treasurystatuut is kritisch op het verstrekken van een lening door de gemeente*

Er is onderzocht in hoeverre het verstrekken van een lening door de gemeente ter grootte van het benodigde bedrag van € 700.000,- mogelijk is. Om het verzoek van ACV te beoordelen is

gekeken naar de wettelijke- en gemeentelijke beleidsregels. Deze beleidsregels zijn opgenomen in het treasurystatuut welke eind 2019 door de raad is vastgesteld.

In het treasurystatuut is het volgende opgenomen omtrent het verstrekken van leningen/garanties:

- Staatssteun- en mededingingsregels uit het EU-verdrag (artikelen 107, 108 en 109 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, VWEU): Europese regels op het gebied verstrekken van staatssteun.
- Het beschermen van gemeentelijke vermogens- en (rente-)resultaten tegen financiële risico's, zoals rente-, koers-, krediet-, liquiditeits- en valutarisico's;
- Bij het aantrekken en verstrekken van leningen of garanties door de gemeente uit hoofde van de publieke taak wordt vooraf informatie ingewonnen over de financiële positie en de kredietwaardigheid van de betreffende partij.
- Bij het verstrekken van leningen en garanties uit hoofde van de publieke taak, worden zoveel mogelijk zekerheden bedongen.
- Publieke taak: gemeenten kunnen uitsluitend leningen aangaan, middelen uitzetten en garanties verlenen voor de uitoefening van de publieke taak. De Wet FIDO geeftaan het begrip publieke taak een beperkte invulling. Overigens is het de gemeenteraad die het kader van de publieke taak bepaalt.

Als het verzoek van ACV voor het verstrekken van een lening/garanties langs de beleidsregels gelegd wordt, is in de basis de conclusie voor nu als volgt:

- Vanwege het ontbreken van een duidelijke omschrijving van het begrip publieke taak, is de veiligste optie om geen lening te verstrekken.
- Artikel 107 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie verbiedt staatsteun die invloed heeft op de interne markt. De gemeente mag dus niet als bank fungeren.

5.4 *Mogelijke precedentwerking*

Voor precedentwerking geldt dat er sprake moet zijn van gelijke omstandigheden en gelijke gevallen. Deze casus en de (gestelde) voorwaarden zijn dusdanig specifiek, dat de kans op een precedent minimaal is. Mochten er desondanks vanuit andere verenigingen verzoeken om leningen komen, dan zullen we deze per geval beoordelen.

6 Kosten, baten en dekking

In 2020 is een krediet voor de uitbreiding van de accommodatie van ACV beschikbaar gesteld van € 571.000. Dit krediet bestaat uit twee delen namelijk:

Kosten van de bouw	€ 507.000
Kosten van gemeentelijke begeleiding van het proces	€ 64.000
Totaal	€ 571.000

De lasten die uit deze investering voortvloeien zijn opgenomen in de begroting.

Als gevolg van de inflatie zijn alle kosten gestegen en kan de noodzakelijke uitbreiding niet meer worden gerealiseerd. Het is daarom nodig om aanvullende middelen beschikbaar te stellen zodat de uitbreiding alsnog gerealiseerd kan worden. Het gaat hier ook om twee delen:

Aanvullende kosten bouw	€ 118.000
Aanvullende kosten van gemeentelijke begeleiding van het proces	€ <u>15.000</u>
Totaal aanvullend benodigd krediet uitbreiding	€ 133.000

Naast de indexatie van het beschikbaar gestelde krediet is ook een extra krediet voor de ruimte voor de 4^e official benodigd. In de begroting is geen rekening gehouden met de investering voor deze ruimte. Hiervoor zal dan ook een aanvullend krediet van € 21.000 beschikbaar moeten worden gesteld

Totaal wordt een aanvullend krediet gevraagd van afgerond € 154.000 waarvan de lasten niet in de begroting is opgenomen. Het gaat om een kapitaallast van € 7.700 per jaar.

In onderstaande tabel is de opbouw weergegeven:

Omschrijving	beschikbaar gesteld in 2020	Beschikbaar voor ACV	Na indexatie prijspeil mei 2025	Beschikbaar voor ACV
Bouwkosten 4 kleedruimten	€ 452.000	€ 452.000	€ 558.000	€ 558.000
Overdracht tribune e.d.	€ 55.000	€ 55.000	€ 67.000	€ 67.000
Gemeentelijke kosten	€ 64.000		€ 79.000	
Totaal beschikbaar 2020	€ 571.000	€ 507.000	€ 704.000	€ 625.000
Ruimte 4e official Extra aanvraag			€ 21.000	€ 21.000
Totaal	€ 571.000	€ 507.000	€ 725.000	€ 646.000
Toename t.o.v. 2020			€ 154.000	€ 139.000

Uitbreidingsplannen accommodatie ACV

De totale bouwsom voor de uitbreiding van het complex inclusief een ruimte voor de 4^e official bedraagt ca. € 1.908.000,- inclusief BTW. In het onderstaand overzicht

Totaal bouwkosten plan ACV	€ 1.908.000
Beschikbare dekking:	
Eigen dekking ACV	€ 187.000
Beschikking BOSA	€ 375.000
Beschikbaar gesteld krediet voor ACV 2020	€ 507.000
Aanvullend krediet 2025	€ 118.000
Aanvullend krediet 2025 ruimte 4 ^e official	€ 21.000
Totaal beschikbare dekking inclusief aanvullend krediet	€ 1.208.000
Tekort op bouwsom uitbreiding complex	€ 700.000

Om het tekort te dekken wil ACV een lening bij de gemeente afsluiten van € 700.000 met een looptijd van 40 jaar met garantstelling van € 350.000,- door SWS met een maximale looptijd van 20 jaar.

Vanwege de garantstelling van SWS van € 350.000 gedurende 20 jaar, is het financiële risico voor de gemeente de eerste 20 jaar jaar beperkt tot maximaal € 350.000. Daarna is het risico gelijk aan het dan nog niet afgeloste deel van de lening.

Het financiële effect van de lening moet budgettair neutraal verlopen waarbij geen staatsteun gegeven mag worden gegeven. Dit betekent dat het geldende rentepercentage marktconform moet zijn.

De aanvullende voorwaarde is dat ACV het gemeentelijke inkoopbeleid zal moeten volgen voor de realisatie van de uitbreiding.

7 Communicatie, participatie

Over verschillende opties van financiering is intensief contact (geweest) met ACV. De vereniging heeft volledige openheid van zaken gegeven als het gaat om haar financiële huishouding en solvabiliteit. SWS zal de financiële situatie van ACV ook richting toekomst nog toetsen voor afgifte van de garantstelling van € 350.000,-. Deze garantstelling is één van de voorwaarden voor de lening van de gemeente.

ACV is verantwoordelijk voor de uitbreiding van het complex en fungeert zelf als bouwheer. De gemeente stelt subsidie beschikbaar voor ACV en heeft een faciliterende rol. Dit betekent dat ACV verantwoordelijk is om het communicatie- en participatieproces voor de uitvoering van de plannen op te pakken. Hierbij zullen de omliggende bedrijven en omwonenden worden betrokken en geïnformeerd.

8 Inclusie

Inclusie is onderdeel van het bouwproces. De op te leveren tribune en andere ruimte zullen voldoen aan de eisen voor toegankelijkheid.

9 Vervolg

Bij positief raadsbesluit en borgstelling door SWS zal het college een intentie- en geldleningsovereenkomst met ACV aangaan. Daarnaast wordt er een recht van opstal opgesteld. Tot slot zal het verzoek om vrijstelling op de AGVV worden ingediend en zal de Didam publicatie worden gedaan.

ACV zal een omgevingsvergunning moeten aanvragen.

10 Bijlagen

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 22 januari 2025

Besluit

- 1.1 Een extra krediet van € 133.000 beschikbaar te stellen, voor de indexatie van het beschikbaar gestelde krediet uit 2020, voor de uitbreiding van de kleedruimten van ACV.
- 1.2 Aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 21.000 voor de uitbreiding van een kleedruimte voor de 4e official van ACV.
- 1.3 In te stemmen met het verstrekken van een geldlening aan ACV voor een bedrag van € 700.000 (looptijd 40 jaar) onder de in punt 4.3 genoemde voorwaarden, waarbij ACV voldoet aan de eisen die Stichting Waarborgfonds Sport (SWS) stelt met betrekking tot de financiële haalbaarheid, en waarbij SWS een garantstelling af zal geven voor € 350.000,- met een looptijd van 20 jaar aan gemeente Assen.
- 1.4 De kapitaallasten van de onder 1.1 en 1.2 genoemde aanvullende kredieten(totaal € 154.000) ad € 7.700 per jaar op te nemen in de begroting 2025 jaarschijf 2026.
- 1.5 De aflossing en rente van de onder 1.3 genoemde geldlening aan ACV en de jaarlijks bijdrage van ACV budgettair neutraal op te nemen in de begroting 2025 jaarschijf 2026.
- 1.6 De begroting 2025 te wijzigen met de 8e wijziging.
- 1.7 Het college te verzoeken overeenkomsten aan te gaan met ACV die voor de uitvoering van dit besluit nodig zijn.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 27 februari 2025.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge