

## > Raadsvoorstel

**Opiniërende bespreking:** 30 april 2015

**Besluitvormende raad:** 04 juni 2015

**Datum verzending:** 16 april 2015

**Onderwerp:**

Verordeningen Participatiewet: Re-integratieverordening Participatiewet 2015

**Voorstel:**

1. de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Assen 2015 vaststellen;
2. de Re-integratieverordening gemeente Assen intrekken.

Aanleiding

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden evenals de Wet maatregelen Werk en Bijstand. Op basis van deze twee wetten is een aantal bestaande verordeningen aangepast en is er een drietal nieuwe verordeningen ontwikkeld en op 18 december 2014 vastgesteld door de gemeenteraad. De verordeningen geven steeds op hoofdlijnen de juridische kaders weer die nodig zijn om het beleid uit te voeren.

Beleidsmatig is de Participatiewet op hoofdlijnen ingevuld in de vastgelde Kadernota Participatiewet "Participatie de norm, Werk het doel". De re-integratieverordening vult de beleidsruimte verder in, met name t.a.v. de instrumenten voortkomend uit de Participatiewet. Zoals eind 2014 is aangegeven volgt de re-integratieverordening later vanwege de afspraken die gemaakt zijn in het Werkbedrijf. Omdat het Werkbedrijf van de arbeidsmarkt Groningen snel tot afspraken kon komen is het niet nodig geweest om eerst een "voorlopige" re-integratieverordening vast te leggen, maar kan meteen in het voorjaar een definitieve verordening worden vastgesteld. De re-integratieverordening moet vóór 1 juli 2015 door de raad worden vastgesteld. Zodra de Verordening is vastgesteld kunnen ook de instrumenten worden ingezet bij het re-integratieproces.

### **Ad 1 Re-integratieverordening 2015**

Re-integratieverordening algemeen

Er is gekozen voor een algemene, globale verordening. Dit heeft te maken met de aard van de opdracht die de raad heeft gekregen, te weten het bij verordening regels stellen waarin het beleid van de gemeente ten aanzien van haar re-integratietaken wordt neergelegd. Hieruit moet onder andere aandacht blijken voor de in de Participatiewet onderscheiden doelgroepen. Dit leent zich niet tot het formuleren van gedetailleerde regels die op iedere situatie van toepassing zijn. Immers, re-integratie is maatwerk. De individuele mogelijkheden bepalen wat in dat concrete geval een passend re-integratietraject is.

Werkbedrijf

De Participatiewet vraagt van gemeenten om samen te werken in de arbeidsmarktregio en om met andere gemeenten, sociale partners en het UWV te komen tot de vorming van een Werkbedrijf: een bestuurlijk samenwerkingsverband dat de schakel vormt tussen de afspraakbanen (of garantiebanen) die voortvloeien uit het Sociaal Akkoord en de werkzoekenden met een beperking. Het Rijk heeft bepaald dat de in te zetten instrumenten uit de Participatiewet gezamenlijk moeten worden afgesproken. Dit om werkgevers en werknemers niet te belasten met de lokale verschillen tussen gemeenten. Daardoor zou het behalen van de gestelde doelen bemoeilijkt kunnen worden. Dat betekent dat de verordening die naar de verschillende raden binnen de arbeidsmarktregio gaat op die onderdelen ook gelijk zal zijn.

In de arbeidsmarktregio Groningen werken we als gemeenten, UWV en sociale werkvoorzieningsschappen al nauw samen binnen de structuur van "Werk in Zicht". Die structuur, waarin de vier subregio's van onze arbeidsmarktregio vertegenwoordigd zijn (waaronder de subregio Noord Drenthe), is ook benut als basis voor het Werkbedrijf. Daardoor heeft het werkbedrijf Groningen snel afspraken kunnen maken.

Het Werkbedrijf is zoals aangegeven geen uitvoerende organisatie maar een samenwerkingsverband. De ondersteuning van werkzoekenden vindt voor de Asser bijstandsgerechtigden in eerste instantie plaats door Werkplein Baanzicht van de Integemeentelijke sociale dienst AAT (ISD) en na oprichting van de nieuwe uitvoeringsorganisatie Participatiewet door deze nieuwe organisatie.

Met andere gemeenten (en UWV) in de arbeidsmarktregio Groningen is gekomen tot één pakket aan faciliteiten voor werkgevers die garantiebanen bieden.

Dat pakket bestaat uit de volgende instrumenten en voorzieningen:

- een loonkostensubsidie naar loonwaarde;
- één loonwaardemeting: op dit moment voeren we in de arbeidsmarktregio een pilot uit waarin we twee loon-

## > Raadsvoorstel

waardesystemen (die van het UWV en Dariuz) met elkaar vergelijken en onderzoeken of deze te integreren zijn. Wanneer dat het geval is, kiezen we voor een geïntegreerd instrument. Daarmee hebben we in één keer de beschikking over een groot aantal gekwalificeerde en gecertificeerde professionals die die metingen kunnen uitvoeren. In afwachting van de uitkomsten van deze pilot wordt nu in de arbeidsmarktregio (werkbedrijf) gewerkt met Dariuz als loonwaardemetingsinstrument. Zowel de ISD als Alescon werken al geruime tijd met dit systeem;

- een no risk-polis: we bieden werkgevers een no risk-polis aan die het risico van werkgevers bij ziekte van de medewerker afdekt. Die polis kan gedurende de looptijd van de arbeidsovereenkomst worden geboden. We maken als arbeidsmarktregio gebruik van dezelfde polis;
- begeleiding/jobcoaching: een werkgever die een garantiebaan biedt kan een beroep doen op begeleiding/jobcoaching van de medewerker. De werkgever kan er daarbij op rekenen dat de kwaliteit van de jobcoach gewaarborgd is en dat deze voldoende uren beschikbaar zal zijn (gemiddeld 40 uur per jaar, waarbij de feitelijke inzet maatwerk betreft);
- detachering: we bieden werkgevers de mogelijkheid om mensen via een detacheringsconstructie een baan te bieden.

### No risk-polis

Vanaf 2016 tot en met 2020 wordt uniforme toepassing van de no risk-polis wettelijk verankerd. Daartoe is momenteel het wetsvoorstel Harmonisering instrumenten Participatiewet in voorbereiding. In de komende periode moet dus een overbrugging komen. De werkwijze 2015 dient als tussenoplossing (afpraak VNG en UWV), waarmee wordt bereikt dat er een snel en eenvoudig aanbod is zodat werkgevers weten waar ze aan toe zijn. Komend jaar verzorgt UWV de no risk-polis voor elke werknemer die onder de doelgroep banenafpraak valt. De kosten daarvan zal UWV in 2016 bij de woongemeenten declareren. Werkgevers moeten de ziekte melden bij de woongemeente.

De no risk-polis is één van de instrumenten waarvan de Werkkamer (gemeenten en sociale partners) heeft aangegeven dat het onwenselijk is dat er geen 'gelijk speelveld' geldt voor de gemeentelijke en de UWV-doelgroep. Afgelopen najaar zegde Staatssecretaris Klijnsma daarom toe om te werken aan harmonisatie van drie instrumenten. Naast de no risk-polis gaat het ook om een gelijke mobiliteitsbonus en uniforme inzet van de voorziening jobcoaching die worden opgenomen in landelijke regelgeving.

### Beschut werk

Beschut werk is een voorziening in de Participatiewet voor mensen met een arbeidsbeperking die alleen in een beschutte omgeving kunnen werken. Dat is het geval wanneer er permanente of intensieve begeleiding nodig is of wanneer er technische of organisatorische aanpassingen aan de werkplek nodig zijn die in redelijkheid niet van een werkgever kunnen worden verwacht. Het is niet (alleen) de loonwaarde die bepalend is of iemand is aangewezen op beschut werk. Mensen die in dit kader aan het werk zijn, ontvangen loon. Als gemeente staan we voor de keuze om deze voorziening al dan niet in te zetten, en zo ja in welke omvang.

In de kadernota Participatiewet is vastgelegd dat de gemeente Assen beschut werk wil aanbieden. De omvang van de doelgroep wordt mede bepaald door het daarvoor door het Rijk beschikbaar gestelde bedrag, landelijk is dit voor 800 plekken in 2015 (€ 22.500 per plek). In de kadernota is aangegeven dat er ongeveer 8 plekken gerealiseerd kunnen worden op Drentsche Aa-niveau.

Ingevolge de Participatiewet draagt de gemeente iemand voor die naar hun verwachting voldoet aan de criteria voor beschut werk. Het UWV doet daarna de indicatiestelling. Indien iemand in aanmerking komt voor beschut werk dan is er een werkplek beschikbaar. Er wordt dus niet eerder voorgedragen of geïndiceerd dan dat er een werkplek beschikbaar is, dit is wettelijk bepaald. De beschutte werkplekken komen beschikbaar door de (natuurlijke) uitstroom van de huidige Wsw-medewerkers (pensioen, verhuizing of overlijden). Er is gemiddeld jaarlijks een uitstroom van 5%.

### Advies van de Adviesraden

Onze adviesraden, de Participatieraad en de Raad voor cliëntenparticipatie (RCPA), hebben op 16 februari jl. de concept Re-integratieverordening voor advies ontvangen. Zij hebben hun advies op 30 maart jl. aan ons uitgebracht. De adviezen en de reactie van ons college worden als bijlage meegezonden. Hieronder een korte samenvatting van de adviezen en een reactie van ons college.

Beide raden geven aan dat communicatie naar cliënten toe erg belangrijk is en zeer zorgvuldig moet gebeuren. De Participatieraad vraagt daarbij specifiek aandacht voor de groep die te maken heeft met het overgangsrecht. De RCPA geeft aan dat de doelgroep de juridische stukken erg moeilijk zal vinden en pleit voor een goede vertaling in de communicatie naar de inwoners toe.

Ons college onderschrijft het belang van een goede, heldere communicatie en weet ook dat verordeningen soms

## > Raadsvoorstel

behoorlijk lastig kunnen zijn en een toelichting ook niet altijd die eenvoud kan brengen die soms gewenst is. Er is een communicatieplan opgesteld waarin dit de aandacht heeft.

De Participatieraad en de RCPA geven ook beide aan dat monitoring (evaluatie) goed moet zijn. Hiermee krijgt het college, maar ook de raad en de adviesraden meer inzicht in de uitwerking van de verordeningen. Het college voert uiteraard de raadsmotie over monitoring uit en zal samen met de raad deze verder ontwikkelen, zodat zowel college als raad optimaal geïnformeerd zijn voor hun rol in het geheel. Beide raden merken op dat het Rijk pregnant aanwezig is in de toelichting van de meeste artikelen. Dat heeft er mee te maken dat gaandeweg het jaar het Rijk weer meer instrumenten en taken heeft geharmoniseerd of dat in 2016 nog gaat doen. Dit betekent een verdere inperking van de gemeentelijke bevoegdheid. Het speelt onder andere bij beschut werk, job-coaching en ook no risk-polissen. Voor de adviezen en opmerkingen bij de verschillende artikelen en de reactie daarop van ons college verwijzen wij u naar de bijlagen.

### **Bijlagen voor raadsleden:**

1. Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Assen 2015;
2. Adviezen van de Participatieraad en Raad voor cliëntenparticipatie (RCPA);
3. Reactie van ons college op de adviezen.

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,  
dhr. M.L.J. Out.

de loco-secretaris,  
dhr. R.J. Stoffelsma.

---

### **Besluitvorming raad:**

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 april 2015;

#### **b e s l u i t :**

1. de Re-integratieverordening gemeente Assen 2015 vast te stellen;
2. de Re-integratieverordening gemeente Assen in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 4 juni 2015.

De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier