

Raadsvoorstel

Onderwerp Kredietaanvraag herinrichting Hendrik van Boeijenlaan

Kenmerk	73703-2024
Datum verzending	11 oktober 2024
Besluitvormende raad	28 november 2024
Consulterende raad	21 november 2024
Informerende raad	7 november 2024
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

- 1.1 Een uitvoeringskrediet van € 1.900.000,- voor de realisatie van de herinrichting van de Hendrik van Boeijenlaan en de aanleg van een vrijliggend fiets- en voetpad beschikbaar te stellen.
- 1.2 Het uitvoeringskrediet te dekken uit:
 - Opbrengsten van derden Diepstroeten (€ 850.000);
 - Uitvoeringsprogramma Mobiliteit (UPM)(€ 380.000);
 - Risico reservering RSP (€ 450.000), en
 - Algemene reserve (€ 220.000)
- 1.3 In te stemmen met de vorming van een amortisatiereserve Hendrik van Boeijenlaan van € 1.050.000,-.
- 1.4 De gemeentelijke begroting overeenkomstig te wijzigen door begrotingswijziging 14 voor de begroting 2024 vast te stellen.

2 Inleiding

In 2013 heeft de gemeente een anterieure overeenkomst gesloten met stichting Vanboeijen en projectontwikkelaar Van Wijnen over de ontwikkeling van Woonpark Diepstroeten. Er is toen afgesproken dat de gemeente de Hendrik van Boeijenlaan en de brug over het Anreepdiep overneemt van stichting Vanboeijen. En dat de Hendrik van Boeijenlaan na realisatie van de woonwijk door de gemeente wordt heringericht als buurtontsluitingsweg.

Hierbij wordt de bestaande weg vervangen, wordt er groot onderhoud uitgevoerd aan de brug en worden de lichtmasten van stichting Vanboeijen vervangen door gemeentelijke lichtmasten.

Daarnaast wordt er op verzoek van bewoners en stichting Vanboeijen, en op basis van eerdere toezeggingen door de gemeente, een vrijliggend fiets- en voetpad met brug toegevoegd. De opbrengsten van Woonpark Diepstroeten voorzien niet in de gehele dekking van deze kosten. Dit heeft te maken met stijgende voorbereidings- en bouwkosten. Daarnaast was het vrijliggend fiets- en voetpad geen onderdeel van de oorspronkelijke projectscope. Om het geheel te financieren hebben we een dekkingsvoorstel gemaakt om het plan te kunnen uitvoeren.

3 Beoogd effect

Een veilige buurtontsluitingsweg voor alle verkeersdeelnemers die in 2026 in gebruik wordt genomen. Waarbij de ontwerpoplossing recht doet aan het landschap en ecologische en beheersmatige aspecten. De ontwerpoplossing kan rekenen op een breed draagvlak en draagt bij aan toegankelijkheid/inclusie.

4 Argumenten

4.1.1 ***De gemeente is in 2013 de verplichting aangegaan voor eigen rekening en risico een buurtontsluitingsweg in te richten voor woonpark Diepstroeten.***

De raad heeft op 21 december 2006 de structuurvisie Park Diepstroeten vastgesteld. In 2013 heeft projectontwikkelaar Van Wijnen een gedeelte van het terrein van stichting Vanboeijen aangekocht om te transformeren tot Woonpark Diepstroeten. In 2013 heeft de gemeente hiervoor een anterieure overeenkomst gesloten met stichting Vanboeijen en projectontwikkelaar Van Wijnen. Er is toen afgesproken dat de gemeente de Hendrik van Boeijenlaan met de brug over het Anreepdiep overneemt van stichting Vanboeijen. En dat deze voor eigen rekening en risico van de gemeente als buurtontsluitingsweg wordt ingericht. Het benodigde groot onderhoud van de brug en het aanbrengen van gemeentelijke lichtmasten horen hierbij. Nu Woonpark Diepstroeten klaar is, kan de herinrichting van de Hendrik van Boeijenlaan in gang worden gezet. Hiermee wordt invulling gegeven aan de aangegane verplichting.

4.1.2 ***De verkeersveiligheid van de fietsers en voetgangers wordt verbeterd.***

Door het toevoegen van een apart fiets- en voetpad met verlichting wordt de verkeers- en sociale veiligheid voor fietsers, wandelaars en mensen in een rolstoel verbeterd. Het pad draagt bij aan de fietsmobiliteit vanuit Woonpark Diepstroeten. Ook een recreatief rondje lopen of fietsen langs de Hendrik van Boeijenlaan en over het Anreepdiep en de Stadsbroekloop wordt aantrekkelijker.

4.1.3 ***Het vrijliggende fiets- en voetpad draagt bij aan de doelstellingen op het gebied van toegankelijkheid en inclusie.***

Cliënten van stichting Vanboeijen maakten in het verleden veelvuldig gebruik van de Hendrik van Boeijenlaan om te wandelen of te fietsen met de duofiets of Quattrocycle. Door de komst van Woonpark Diepstroeten is de Hendrik van Boeijenlaan veel drukker geworden en voelen cliënten en hun begeleiders zich hier onveilig. Een eigen plek voor fietsers en wandelaars in de vorm van een vrijliggend fiets- en voetpad is zeer gewenst.

Ook voor mensen met een gezichtsbeperking is de huidige weg niet veilig om langs te lopen en is een vrijliggend fiets- en voetpad zeer wenselijk.

5 Kanttekeningen

5.1.1 ***Het vrijliggende fiets- en voetpad is een forse voorziening gezien de hoeveelheid af te wikkelen verkeer.***

Gezien de hoeveelheid auto's en fietsers die gebruik maken van de Hendrik van Boeijenlaan is een vrijliggend fiets- en voetpad een forse en kostbare maatregel bij deze 30 km erftoegangsweg. Het toekomstig gebruik door fietsers zal waarschijnlijk wel hoger worden, omdat de fietsroute aantrekkelijker wordt en door de demografische ontwikkeling van de wijk. De keuze om het pad in het ontwerp toe te voegen heeft te maken met verwachtingen die in het verleden bij de bewoners zijn gewekt. Er is een nadrukkelijke wens van de bewoners voor een vrijliggend fietspad zoals dat in de participatie naar voren kwam. Stichting Vanboeijen komt eveneens met de nadrukkelijke wens om voor hun cliënten een veilige fiets- en voetpadvoorziening te hebben. Aan beide wensen is gehoor gegeven.

5.1.2 ***Het herinrichten van de Hendrik van Boeijenlaan en het uitbreiden van het areaal heeft gevolgen voor de toekomstige beheerkosten.***

Het herinrichten van de Hendrik van Boeijenlaan en het uitbreiden van het areaal, zoals het fiets- en voetpad en de bruggen, brengen extra beheerkosten met zich mee. In de begroting wordt hiermee jaarlijks al rekening gehouden en is een stelpost voor extra beheerkosten door areaaluitbreiding opgenomen. In de begroting van 2026 zullen de extra kosten van het beheer worden opgenomen.

5.1.3 ***De plannen voldoen niet aan de voorwaarden om provinciale subsidie te verwerven.***

Een subsidieaanvraag voor dekking van het vrijliggende fiets- en voetpad is afgewezen. Aanvullende dekking voor de herinrichting van de Hendrik van Boeijenlaan en het vrijliggend fiets- en voetpad kon worden gevonden in de risicoreservering van de RSP-middelen en bij het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit (UPM). De plannen voor de Hendrik van Boeijenlaan, met hierbij een aparte voorziening voor de fietser, sluiten aan bij de uitgangspunten en doelstellingen van deze budgetten.

6 Kosten, baten en dekking

De kosten voor het project zijn € 1.900.000,-.

Dit bedrag is berekend op basis van ramingen van de volgende onderdelen: voorbereidingskosten, kosten voor aannemers en risico's.

Het voorstel voor de financiering ziet er als volgt uit:

1.	Opbrengsten van derden Diepstroeten (uit kostenverhaal)	€ 850.000
2.	Uitvoeringsprogramma Mobiliteit (UPM)	€ 380.000
3.	Risico reservering RSP	€ 450.000
4.	Algemene reserve	€ 220.000
	Totaal	€ 1.900.000

Na aftrek van de opbrengsten van derden blijft er € 1.050.000,- over die door de gemeente Assen moet worden betaald. Dit bedrag wordt in 25 jaar afgeschreven. De hieruit voortvloeiende jaarlijkse kapitaallasten bedragen in totaal € 52.528,-.

Toelichting per financieringspunt:

1. Met ontwikkelaar Van Wijnen en stichting Vanboeijen is in 2013 een anterieure overeenkomst gesloten voor de ontwikkeling van Woonpark Diepstroeten. Op basis van kostenverhaal is in de anterieure overeenkomst een exploitatiebijdrage bepaald. Het restant van deze exploitatiebijdrage Woonpark Diepstroeten wordt van het investeringsbedrag afgetrokken.
2. Er is € 380.000,- beschikbaar uit het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit (UPM) voor dit project. Dit geld komt uit de RSP-reserve en is gestort in de amortisatiereserve UPM. Voorgesteld wordt dit geld over te hevelen naar de te vormen amortisatiereserve Hendrik van Boeijenlaan ter afdekking van de kapitaallasten.
3. Bij het afronden van de FlorijnAs in 2020 zijn resterende RSP-middelen gereserveerd voor de nakomende kosten. Een deel van deze risico reservering RSP, € 450.000,-, wordt gebruikt voor dit project. Dit geld gaat ook naar de te vormen amortisatiereserve Hendrik van Boeijenlaan ter afdekking van de kapitaallasten.
4. Daarnaast wordt er nog € 220.000,- uit de algemene reserve gestort in de te vormen amortisatiereserve Hendrik van Boeijenlaan ter afdekking van de kapitaallasten.

In de amortisatiereserve zal het totaal bedrag van € 1.050.000,- opgenomen worden

7 Communicatie, participatie

Inloopavond 22 april 2024

Op 22 april 2024 heeft een inloopavond plaatsgevonden voor bewoners en belanghebbenden. Hier kwamen 120 mensen op af. Bij de uitnodiging was het ontwerp meegestuurd. In het ontwerp was geen vrijliggend fiets- en voetpad opgenomen. Tijdens de inloopavond was er veel kritiek op het ontbreken van een vrijliggend fiets- en voetpad. Dit bleek ook uit de opmerkingen op de reactieformulieren die men achter kon laten. Ook de Belangenvereniging Diepstroeten had zich voorafgaand aan de informatieavond gemeld bij de gemeente voor tekst en uitleg. Bewoners ervaren de verkeerssituatie ter plaatse als zeer onveilig. De projectgroep werd erop gewezen dat een aantal jaren geleden duidelijke verwachtingen zijn gewekt over de komst van een vrijliggend fiets- en voetpad. Er waren ook andere vragen en opmerkingen over het ontwerp, maar de hoofdmoot ging over het ontbreken van een vrijliggend fiets- en voetpad.

Aanpassen ontwerp

Als gevolg van deze avond en gesprekken met onder andere de Belangenvereniging Diepstroeten en stichting Vanboeijen is het ontwerp aangepast.

Het aangepaste ontwerp met een vrijliggend fiets- en voetpad en brug is vervolgens besproken met de Belangenvereniging Diepstroeten, stichting Vanboeijen en de Bewonersraad, Fietzersbond afdeling Assen en Drenthe, Veilig Verkeer Nederland afdeling Assen, Participatieraad en een ervaringsdeskundige gezichtsbeperking. We hebben geconstateerd dat er vanuit deze stakeholders breed draagvlak is voor het aangepaste ontwerp.

De Fietzersbond vindt het een mooi plan en een vooruitgang voor de wandelende bewoners, maar heeft wel wat bedenkingen. Met de komst van een vrijliggend fiets- en voetpad komen er twee plekken bij waar de fietser het fiets- en voetpad moet oprijden. Dit geeft twee conflictsituaties met het gemotoriseerd verkeer. De Fietzersbond ziet deze conflictsituaties als een risico. De gekozen ontwerpoplossing is echter volgens ons de beste optie.

Inloopavond 2 september 2024

Op 2 september 2024 heeft een tweede inloopbijeenkomst plaatsgevonden. Hier kwamen 40 mensen op af. Bij de uitnodiging was het aangepaste ontwerp meegestuurd. Ook hier bleek dat er breed draagvlak is voor het aangepaste ontwerp ten noorden van het Anreepdiep waar het vrijliggend fiets- voetpad is toegevoegd. Er werd nog wel aandacht gevraagd voor het ontwerp van de bocht ter hoogte van zwemschool De Dolfijn en de parkeerplaats van stichting Vanboeijen. Deze wordt als onveilig en onoverzichtelijk ervaren voor zowel auto's als fietsers. Er is gevraagd of er aanvullende fietsroutes/schakels kunnen worden gerealiseerd. Er is aandacht gevraagd voor de onveilige verkeerssituatie door het laden en lossen op de rijbaan nabij de hoofdingang van stichting Vanboeijen/eetcafé Lombok. En er is gevraagd een nieuw stukje voetpad ter hoogte van de vijver aan te leggen om zodoende wandelaars op de Hendrik van Boeijenlaan te voorkomen.

Vervolg

Deze laatste inbreng wordt de komende maanden zorgvuldig door de projectgroep afgewogen. Er worden hierdoor waarschijnlijk nog enkele kleine aanpassingen in het ontwerp doorgevoerd. Hierbij betrekken en informeren we de stakeholders.

Het toevoegen van ontbrekende fietsschakels valt buiten de huidige projectscope, maar kan wel worden onderzocht voor toekomstige planvorming. Er wordt bijvoorbeeld door bewoners van het Woonpark Diepstroeten voorgesteld om het voetpad aan de oostkant van het Gezondheidscentrum van stichting Vanboeijen (Middenweg 2) en eetcafé Lombok/De Kluut (Hendrik van Boeijenlaan 5) te wijzigen in een fiets- en voetpad. Dit heeft voor- en nadelen die dan nader onderzocht moeten worden. De globaal geschatte plan- en uitvoeringskosten bij deze wijziging naar een gescheiden fiets- en voetpad liggen tussen € 170.000,- en € 200.000,-.

Het definitief ontwerp wordt afgerond in 2024, zodat vanaf januari 2025 de voorbereiding op de uitvoering kan starten. We houden bewoners schriftelijk en via de website op de hoogte over het vervolg.

8 Inclusie

Voor het ontwerp is gesproken met stichting Vanboeijen en de Bewonersraad, de Participatieraad en een ervaringsdeskundige bewoner met gezichtsbeperking. Zij hebben allen gepleit voor de komst van een

vrijliggend fiets- en voetpad. De door hen gemaakte opmerkingen zijn of worden waar dit kan meegenomen in het definitieve ontwerp. De Bewonersraad van stichting Vanboeijen wordt betrokken bij het ontwerpen van een verblijfsplek bij het vrijliggend fiets- en voetpad.

9 Vervolg

Als de gemeenteraad akkoord gaat wordt het definitief ontwerp in januari 2025 overgedragen aan het gemeentelijk Ingenieursbureau. Het Ingenieursbureau verzorgt de technische uitwerking, maakt het bestek en doet de aanbesteding van het werk.

De verwachting is dat de werkzaamheden in het derde kwartaal van 2025 starten. De verwachte doorlooptijd is vijf tot zes maanden.

10 Bijlagen

1. Ontwerptekening besproken tijdens de inloopbijeenkomst op 22 april 2024
2. Ontwerptekening besproken tijdens de inloopbijeenkomst op 2 september 2024
3. Laatste bewonersbrief met toelichting op het ontwerp d.d. 22 augustus 2024
4. Formulier opzet amortisatiereserve Hendrik van Boeijenlaan

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 1 oktober 2024

Besluit

- 1.1 Een uitvoeringskrediet van € 1.900.000,- voor de realisatie van de herinrichting van de Hendrik van Boeijenlaan en de aanleg van een vrijliggend fiets- en voetpad beschikbaar te stellen.
- 1.2 Het uitvoeringskrediet te dekken uit:
 - Opbrengsten van derden Diepstroeten (€ 850.000);
 - Uitvoeringsprogramma Mobiliteit (UPM)(€ 380.000);
 - Risico reservering RSP (€ 450.000), en
 - Algemene reserve (€ 220.000)
- 1.3 In te stemmen met de vorming van een amortisatiereserve Hendrik van Boeijenlaan van € 1.050.000,-.
- 1.4 De gemeentelijke begroting overeenkomstig te wijzigen door begrotingswijziging 14 voor de begroting 2024 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 28 november 2024

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge