



Gemeente Assen

Veiligheidsplan 2025

Een veilige samenleving door samenwerking



1. Inhoudsopgave

2. Inleiding	03
3. Verantwoording 2024	05
4. Aanpak ondermijning	09
5. Leefbare wijken	11
6. Digitale weerbaarheid	13
7. Maatschappelijke onrust & radicalisering	15
8. Lijst met afkortingen en begrippen	16

2. Inleiding

Op 21 december 2023 is het Integraal Veiligheidsbeleid 2024-2028 (IVB) van de gemeente Assen voorgelegd aan de gemeenteraad ter vaststelling. De prioriteiten in het IVB voor 2024-2028 zijn:

- Aanpak ondermijning
- Leefbare wijken
- Digitale weerbaarheid
- Maatschappelijke onrust & radicalisering

Dit is het tweede jaarplan van het IVB 2024-2028. In dit jaarplan werken wij de doelstellingen uit het IVB verder uit. De opzet van het veiligheidsplan is qua omvang beperkt. De basis en prioriteiten zijn terug te vinden in het IVB. In de volgende hoofdstukken wordt per prioriteit aangegeven welke inzet en maatregelen in 2025 worden genomen. De verantwoording over het jaar 2024 vormt een onderdeel van het Veiligheidsplan 2025.

De trends en ontwikkelingen worden nauwlettend in de gaten gehouden dankzij vertegenwoordiging van de gemeente Assen in regionale en landelijke overleggen, zoals de G40, Art. 41 overleg,

Stuurgroep Regionale Informatie en Expertise Centrum (RIEC), Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg (RBPO) en het Veiligheidsberaad. De ambitie is om dit door te vertalen naar lokaal Asser beleid. Naast de vastgestelde prioriteiten blijft er ruimte bestaan om in te springen op onvoorziene omstandigheden. Met het vaststellen van het veiligheidsplan neemt de gemeente de regie op zich voor het veiligheidsbeleid en de uitvoering hiervan.

Ambitie

In Assen is het voor inwoners, ondernemers en bezoekers prettig en veilig wonen, werken en recreëren. Assen is een veilige gemeente. Hier wordt hard aan gewerkt. Het zorgen voor een veilige gemeente is een gedeelde verantwoordelijkheid van de gemeente, (maatschappelijke) partners en inwoners. De thema's voor de komende periode zijn vertaald naar concrete en haalbare doelen en acties. Daarin wordt gezocht naar een goede balans tussen preventie (voorkomen), repressie (aanpakken) en (na)zorg. Samen met andere partijen werkt de gemeente komende jaren verder aan een veilig Assen, met als doelen:

- Er is minder overlast
- Er is minder criminaliteit
- (Schadelijke) gevolgen bij incidenten, rampen en crisis worden zoveel mogelijk beperkt

Om deze doelen te behalen, wordt gewerkt volgens de volgende uitgangspunten:

- **Samen:** het zorgen voor een veilige gemeente is een gedeelde verantwoordelijkheid van de gemeente, (maatschappelijke) partners en inwoners. Samenwerking is in dat kader extra belangrijk en hier wordt de komende jaren verder aan gewerkt. Het streven is om bestaande samenwerkingen te versterken en verbanden te leggen met andere domeinen zoals het sociaal domein. Van belang is om bij veiligheidsvraagstukken aan 'de voorkant' proberen te komen en dit in het passende domein te beleggen.
- **Integraal:** preventie en (na)zorg zijn onmisbaar in de aanpak. Handhaving is het sluitstuk van het veiligheidsbeleid. Er wordt ingezet op een (integrale) combinatie van preventie, repressie en (na)zorg. Bijvoorbeeld: bij overlast wordt handhavend opgetreden, maar ook gekeken naar (mogelijke) zorgvragen om de juiste partijen in positie te brengen.
- **Informatie gestuurd:** er is steeds meer informatie beschikbaar, zoals data van de gemeente, maar ook van onze partners. Door data structureel te analyseren, kan hier meer en slimmer gebruik van gemaakt worden om de informatiepositie te verbeteren en sneller zicht te krijgen op ontwikkelingen waar op geanticipeerd moet worden.

- **Flexibel:** er wordt ingespeeld op actuele ontwikkelingen, op zowel lokaal, regionaal als landelijk niveau. Op deze manier kan bij een veranderende situatie snel worden geschakeld met de partners.

Vastgestelde prioriteiten

Voor de periode 2024-2028 zijn er vier overkoepelende prioriteiten vastgesteld en worden vanaf hoofdstuk 3 verder uitgewerkt:

- 1 Aanpak ondermijning
- 2 Leefbare wijken
- 3 Digitale weerbaarheid
- 4 Maatschappelijke onrust & radicalisering



3. Verantwoording 2024

Inzicht inspanningsverplichtingen 2024

In 2024 zijn een aantal doelen met bijbehorende acties opgesteld in het jaarplan. In dit hoofdstuk is de voortgang van deze doelen en acties weergegeven. In de tabel hieronder is in groen weergegeven welke doelen er zijn gerealiseerd in 2024 en in oranje welke een langere doorlooptijd kennen.

Prioriteit	Thema	Resultaat
Aanpak van ondermijning	Drentse aanpak van ondermijning	
Aanpak van ondermijning	Bestuurlijke handhaving	
Aanpak van ondermijning	Opzetten Ondermijningstafel Assen	
Aanpak van ondermijning	Actualiseren prostitutiebeleid	
Aanpak van ondermijning	Aanpak mensenhandel	
Leefbare wijken	Middelengebruik onder jongeren	
Leefbare wijken	AVE-model	
Leefbare wijken	Actualiseren beleid	
Leefbare wijken	Aanpak van straatintimidatie	
Leefbare wijken	Huiselijk geweld, kindermishandeling	
Leefbare wijken	Veiligheid in de binnenstad	
Digitale weerbaarheid	Weerbaarheid van jongeren	
Digitale weerbaarheid	Online aangejaagde ordeverstoringen	
Digitale weerbaarheid	Traineeship RIEC	
Maatschappelijke onrust & radicalisering	Trainen van eerstelijns professionals	
Maatschappelijke onrust & radicalisering	Vergroten expertise en bewustwording	
Maatschappelijke onrust & radicalisering	Versterken netwerk	
Maatschappelijke onrust & radicalisering	Actualiseren beleid	

Aanpak van ondermijning

In februari 2024 zijn in Drenthe ambities opgesteld in het kader van de gezamenlijke aanpak van ondermijning. De gemeente Assen heeft een actieve bijdrage geleverd door deelname aan de werkgroepen. Ook is er op lokaal niveau vooruitlopend op de ambities een aantal acties ondernomen, zoals het 'ondermijningsproof' maken van de APV.

Door het Regionale Informatie en Expertise Centrum (RIEC) zijn boa's en toezichthouders van de gemeente getraind op het uitvoeren van handhavingscontroles binnen de aanpak ondermijning. In 2024 zijn samen met het RIEC, politie, OM meerdere integrale controles uitgevoerd bij autobedrijven en garageboxen in de gemeente. Hiermee is een basis gelegd qua samenwerking voor handhavingscontroles in andere branches. Op een paar kleine overtredingen van nalevingsregels na zijn er geen bijzonderheden geconstateerd bij de autobedrijven. Bij de garageboxen zijn strafbare feiten geconstateerd, dit is via het strafrecht opgepakt door politie en OM.

In Q4 2024 is de Ondermijningstafel Assen gestart. Dit overleg geeft de mogelijkheid om signalen binnen diverse afdelingen binnen de gemeente te duiden en eventueel verder te brengen tot een aanpak. De overleggen worden georganiseerd met verschillende interne afdelingen, zoals bouwen en wonen, jeugd, sociaal domein en handhaving en toezicht.

Sinds juni 2023 is de gemeente Assen aangesloten bij Meld Misdaad Anoniem (MMA). Bij 13 signalen is er door handhaving en/of samen met politie opvolging gegeven aan de meldingen. Dit betekent posten, nader onderzoek en in meerdere situaties een daadwerkelijke controle op het adres.

Samen met een aantal Drentse gemeenten is het handelingskader voor Bibob geactualiseerd. Om dit instrument structureler in te zetten wordt samengewerkt met het RIEC, onder andere door training en bewustwording binnen de gemeente. In 2024 zijn er 22 gemeentelijke Bibob-onderzoeken uitgevoerd. Op basis van de Wet Bibob zijn er bij 2 vergunningen besloten om voorschriften te verbinden aan de vergunning.

In Q3 is samen met de ketenregisseur aanpak Mensenhandel een beleidskader voor Drenthe opgesteld. Daarnaast zijn zowel binnen het veiligheids- als sociaal domein medewerkers getraind op het signaleren en doorgeleiden van signalen van mensenhandel. In het eerste half jaar van 2024 zijn 18 signalen/zaken van mensenhandel opgepakt in Assen. Drie signalen hadden betrekking op arbeidsuitbuiting en 15 signalen op illegale prostitutie. In alle zaken is er zorg ingezet via Time2Connect (T2C), een samenwerkingsverband tussen het Leger des Heils en Stichting Terwille.

De Wet regulering sekswerk (Wrs) kent een lange voorgeschiedenis. Tot op heden is de wet in diverse vormen besproken, maar het voorstel heeft het nog niet gehaald tot de eindfase. De wet is recent in consultatie gebracht. Dit betekent dat momenteel nog steeds voorbereidingen getroffen worden om het voorstel eventueel nader aan te passen. De weg naar stemming in de Tweede Kamer is daarom nog lang. De landelijke ontwikkelingen worden meegenomen in het actualiseren van de aanpak in Assen.

Leefbare wijken

Er is een startnotitie opgesteld om tot een meerjarig plan van aanpak op jeugd en veiligheid te komen, gericht op de thema's middelengebruik, jongeren in de criminaliteit, overlast, digitale weerbaarheid en huiselijk geweld & kindermishandeling. In een projectgroep met meerdere disciplines zoals jeugd, onderwijs, veiligheid en het sociaal domein is er een nulmeting uitgevoerd, gericht op inzet en/of intensivering.

Doorlopend is er aandacht voor overlastsituaties en casuïstiek, zoals jeugdoverlast. Er is verder uitvoering gegeven aan de maatregelen in de binnenstad: het messenverbod, het veiligheidsrisicogebied en cameratoezicht. Sinds het instellen van het veiligheidsrisicogebied in oktober 2023 zijn er acht preventieve fouilleeracties gehouden. Hierbij zijn ruim 1350 personen gefouilleerd en 350 voertuigen doorzocht. Tijdens deze controles zijn ruim 35 steek- of slagwapens in beslag genomen.

Samen met studenten van NHL is er gekeken naar vernieuwende mogelijkheden voor het opzetten van een wapen inleveractie. Op verschillende dagen in december worden er samen met politie en jongerenwerkers inlevermomenten georganiseerd, zowel op het politiebureau als in de wijken met de wijkbus van de politie.

In het kader van het plan van aanpak veilige binnenstad is er een pilot gestart met particuliere beveiliging in de binnenstad. Omdat na evaluatie van de particuliere beveiliging is gebleken dat (onder andere) hun inzet een positief effect heeft gehad op het veiligheidsgevoel en er minder geregistreerde misdrijven hebben plaatsgevonden, wordt de

pilot ook in 2025 voortgezet. Via het COA worden ook straatcoaches ingezet in de binnenstad. Uit gesprekken met inwoners en ondernemers blijkt dat door de zichtbaarheid en proactieve werkwijze dit een positief effect heeft op de leefbaarheid in de binnenstad.

In 2024 zijn er 4 woningen en bedrijfspanden gesloten in het kader van de Opiumwet. Er zijn geen woningen of bedrijfspanden gesloten in het kader van het prostitutiebeleid. Wel zijn er andere bestuurlijke maatregelen opgelegd, zoals een handhavingswaarschuwing en een last onder dwangsom.

Samen met zorg- en veiligheidspartners is het AVE-model verder beschreven in concrete rollen, taken en verantwoordelijkheden. In 2024 zijn er 36 zaken opgepakt met procesregie binnen het AVE-model binnen de gemeente. De gemeentelijke procesregisseurs zijn het afgelopen jaar betrokken geweest bij 104 maatwerkoverleggen onder regie van het Zorg- en Veiligheidshuis.

De landelijke wijziging met betrekking tot de Wet aanpak woonoverlast is lokaal doorgevoerd. Hierbij is het mogelijk om ook verhuurders aan te spreken bij (overlast)gevend gedrag van huurders. In 2024 is het instrument 5 keer ingezet, waarbij onder andere gedragsaanwijzingen zijn opgelegd aan inwoners.

Het gemeentelijke beleid ten aanzien van gebiedsontzeggingen is geactualiseerd. In 2024 zijn er 39 gebiedsontzeggingen opgelegd in Assen.

In 2023 is er een plan van aanpak vastgesteld voor de aanpak van

straatintimidatie. Sinds maart 2024 is de gemeente Assen aangesloten bij het programma 'Veilige Steden'. Samen met twintig andere steden zetten wij ons gezamenlijk in voor de veiligheid van vrouwen. Bij de aanpak richten wij ons op de (mogelijke) daders en slachtoffers, waarbij bewustwording en preventie de nadruk krijgt. Een tweetal studenten van NHL Stenden en Nottingham Trent University zijn in 2024 samen van start gegaan om hier verder uitvoering aan te geven. Op 1 juli 2024 is de nieuwe Wet Seksuele Misdrijven ingegaan, waarbij ook straatintimidatie strafbaar is gesteld. Binnen het basisteam van de politie is er een aandachtsfunctionaris voor deze wet aangesteld om dit in goede banen te leiden.

In 2024 is er bij 14 gevallen van huiselijk geweld een huisverbod opgelegd. De regie op de (zorg)afspraken ligt bij Veilig Thuis Drenthe en andere betrokken zorgpartijen. Ook is er een start gemaakt met het opstellen van een lokaal uitvoeringsplan van het toekomstscenario jeugd- en gezinsbescherming. Dit plan wordt in 2025 opgeleverd.

Bij de organisatie van evenementen is de gemeente betrokken door te adviseren op veiligheidsaspecten. Denk hierbij aan grote evenementen zoals: het TT Festival, Bevrijdingsfestival, Intocht Sinterklaas en Koningsdag- en nacht. Ook de jaarwisseling wordt aangevlogen als een evenement. Door dit als een evenement te benaderen, kan ook van tevoren bepaald worden wie waar verantwoordelijk voor is en wat wel en wat niet is toegestaan.

Om tijdig bestuurlijk te kunnen optreden rondom de jaarwisseling bij vuurwerkfondsten in onder andere woningen, is er een beleidsregel aanpak illegaal vuurwerk opgesteld. Rondom de jaarwisseling

2024/2025 zal dit instrument indien nodig ingezet worden.

Digitale weerbaarheid

In januari hebben wij samen met het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) een conferentie georganiseerd op Noord-Nederlands niveau gericht op de aanpak van online aangejaagde ordeverstoringen. Er is een barrière-model ontwikkeld en kan waar nodig toegepast worden.

Samen met de Noord-Drentse gemeenten is de aanpak van digitale weerbaarheid bij jongeren geprioriteerd. Daarnaast is ingezet op het (weer) onder de aandacht brengen van Hackshield (cybergame gericht op weerbaarheid), onder andere door dit onder de aandacht te brengen van scholen en via een communicatiecampagne via sociale media.

In september is er een trainee Digitale weerbaarheid voor de duur van 6 maanden gestart, om het onderwerp verder op de kaart te zetten. De focus ligt hierbij op het in beeld brengen van netwerken en het uitzetten van concrete acties. Zowel op lokaal als Noord-Drents niveau. Hierbij wordt er nauw samengewerkt met de digitale wijkagent binnen de politie.

Maatschappelijke onrust & radicalisering

In 2024 hebben er 11 aangekondigde demonstraties en 4 onaangekondigde demonstraties plaatsgevonden in Assen. Geen enkele demonstratie en/of betoging is geweigerd op basis van de Wet openbare manifestaties (Wom).

Binnen de werkgroep radicalisering Noord-Nederland is er gewerkt aan

een beleidskader voor alle Noord-Nederlandse gemeenten. Dit is in Q1 2024 opgeleverd en wordt onder begeleiding van een gemeentelijk expert radicalisering verder uitgerold op lokaal en/of basisteam niveau. In 2024 zijn er 7 signalen van maatschappelijke onrust en (mogelijke) radicalisering besproken binnen onze aanpak. Daar waar nodig zijn er interventies ingezet, op zowel veiligheid- als zorgvraagstukken.

De gemeente is betrokken geweest bij de totstandkoming van een training linksextremisme van het Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering (ROR). Door te blijven investeren in landelijke organisaties zoals het ROR, de Nationale Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) en het Landelijk Steunpunt Extremisme (LSE) is de Noord-Nederlandse aanpak op de kaart gezet. Met als gevolg dat de landelijke conferentie van het ministerie van Justitie en Veiligheid en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties 'Omgaan met onrust, desinformatie en extremisme' in november 2024 in Noord-Nederland is georganiseerd.



4. Aanpak ondermijning

Ondermijning behelst veel vormen van criminaliteit, zoals drugscriminaliteit, witwassen, vastgoedfraude, mensenhandel en zorgfraude. Bij ondermijning maken criminelen (onderwereld) gebruik van allerlei legale diensten en voorzieningen (bovenwereld). Zij hebben bijvoorbeeld woningen, voertuigen en bedrijfsruimten nodig en vragen vergunningen en subsidies aan bij de overheid. Hierdoor worden criminelen (onbewust) gefaciliteerd door de 'bovenwereld'. Ondermijnende criminaliteit zorgt voor een oneerlijke samenleving. Overheidsgelden worden misbruikt, jongeren worden meegezogen door het snelle geld en ondernemers kunnen niet concurreren met bedrijven die gefinancierd zijn met illegaal geld. Daarnaast tast ondermijning de leefbaarheid en veiligheid van de gemeente aan en zorgt het voor overlast.

De aanpak van ondermijnende criminaliteit vraagt om een samenwerking tussen verschillende partners. Dat vindt plaats binnen het RIEC. De afgelopen jaren heeft deze samenwerking veel naar boven gebracht aan informatie, structuren en beeld. Deze ontwikkeling moet de komende periode worden doorgezet om in gezamenlijkheid zware criminaliteit en geweld in te dammen en te verstoren door concrete acties uit te voeren. De aanpak van de georganiseerde misdaad leidt onvermijdelijk tot een waterbedeffect. Regionale samenwerking is daarom noodzakelijk om een waterbedeffect tegen te gaan.

Inzet 2025

- **Drentse aanpak van ondermijning (DAO):** de aanpak van ondermijning vraagt om structurele inzet. De gestelde ambities op Drents niveau worden met een doorvertaling doorgezet naar lokaal niveau. In 2025 wordt samen met de Drentse gemeenten het Drugsbeleid geactualiseerd.
- **Uitvoeringsplan ondermijning:** er wordt een meerjarig uitvoeringsplan opgesteld, waar mogelijk in samenwerking met de gemeenten Aa en Hunze, Tynaarlo en Noordenveld. In 2025 worden diverse integrale handhavingsacties georganiseerd.
- **Vastgoedfraude:** om te voorkomen dat panden worden gebruikt voor criminele doeleinden wordt met vastgoedeigenaren en verhuurders gesproken om samen preventieve acties uit te rollen als onderdeel van de straataanpak en de binnenstadsvisie.



- **Ondermijningstafel Assen (OtA):** op lokaal niveau werken betrokken afdelingen binnen de gemeente samen om signalen op te halen, te duiden en indien nodig worden passende (bestuursrechtelijke) interventies in. De werkwijze van OtA wordt doorlopend geëvalueerd en – indien nodig – verder ontwikkelt, door bijvoorbeeld nieuwe partners te betrekken.
- **Meld Misdaad Anoniem (MMA):** er wordt aangehaakt bij campagnes voor verdere bekendheid bij inwoners over de mogelijkheden om te melden bij MMA. Daarnaast worden signalen binnen het OtA geduid en verder opgepakt met passende (bestuurlijke) interventies.
- **PGB/zorgfraude:** samen met NMD-toezicht wordt ingezet op een vroegtijdige signalering van PGB- en zorgfraude binnen de Wmo en wordt er gewerkt aan een handelingskader om gezamenlijk handhavingsmaatregelen in te kunnen zetten. Dit kan door het toepassen van de Wet Bibob, maar ook door het organiseren van handhavingsacties.
- **Interne bewustwording:** er wordt structureel ingezet op bewustwording bij medewerkers van de gemeente. Er wordt een inventarisatie gedaan om te zien bij welke afdelingen ondermijning opgenomen kan worden in het inwerktraject.
- **Prostitutiebeleid:** het prostitutiebeleid wordt geactualiseerd op basis van landelijke & lokale ontwikkelingen. Het erkenningsbeleid voor thuiswerkers wordt geëvalueerd. Bij het uitblijven van duidelijkheid op de nieuwe wet op landelijk niveau, wordt het beleid op basis van lokale aspecten geactualiseerd.
- **Wet Bibob:** het geactualiseerde handelingskader voor Bibob wordt bestendigd in de bestaande processen binnen de gemeente zoals bij de afdelingen bouwen en wonen, vergunningen en sociaal domein. Om dit effectief te kunnen doen worden er trainingen aangeboden aan betrokken medewerkers.



5. Leefbare wijken

In de wijken lopen meerdere veiligheidsvraagstukken soms door elkaar. De vraagstukken zijn bijvoorbeeld gerelateerd aan overlast veroorzaakt door jeugd, drugshandel, drugsgebruik of (straat)intimidatie. Met de prioritering van leefbare wijken wordt er door middel van de verbinding tussen zorg- en veiligheidspartners gezocht naar het verbeteren van het veiligheidsgevoel van onze inwoners en leefbaarheid in de wijken.

Drugsoverlast

Drugsgebruik en drugshandel kunnen gevoelens van onveiligheid bij inwoners versterken. Drugsgebruik en -handel leidt tot gezondheidsproblemen, verslaving en criminaliteit. Drugshandel is strafbaar en maar ook een maatschappelijk probleem. Een integrale aanpak hierin is van groot belang. De signalen en (politie)meldingen over gebruik en handel in de wijken zijn de afgelopen jaren niet afgenomen. De komende periode wordt nog intensiever ingezet op het terugdringen en tegengaan van drugsoverlast. De focus ligt hierin met name op jongeren.

Straatintimidatie

Assen is van ons allemaal en iedereen moet veilig zichzelf kunnen zijn. Straatintimidatie hoort niet thuis in Assen. Straatintimidatie is een ongewenste fysieke, verbale of non-verbale toenadering in de openbare ruimte. Straatintimidatie kan gebeuren op straat, in het openbaar vervoer, in het uitgaansleven of in een openbaar gebouw. Er zijn veel verschillende vormen van straatintimidatie te noemen, zoals sissen, nafluiten, staren, naroeppen, beledigen, vragen om seks, achternalopen, bespugen of betasten. Vaak is de aanleiding van het ongewenste gedrag iemands geslacht, religie, seksuele geaardheid of een beperking.

Verbinding zorg & veiligheid

Overlast en criminaliteit hebben impact in Assen. Vooral de steeds jongere doelgroep die betrokken raakt bij overvallen, straatroof en andere vormen van criminaliteit baart ons en onze partners zorgen. Meer repressie, meer toezicht of strenger straffen is niet altijd de oplossing. Vaak is er bij de groep probleemjongeren sprake van een samensmelting van verschillende risicofactoren en het ontbreken van een sterk en positief sociaal vangnet. Deze inwoners, ook volwassenen, kunnen het slachtoffer zijn van misbruik en criminaliteit of veroorzaken zelf overlast en problemen. Daderschap en slachtofferschap lopen door elkaar. Dit resulteert soms tot moeilijk of gevaarlijk gedrag voor

hunzelf en voor hun omgeving. Samen met zorgpartners, zoals het ZVHD, willen wij op tijd ingrijpen met het bieden van zorg of hulp en met betrokkenen zoeken naar een passende oplossing. Hiermee willen wij voorkomen dat een deel van de mensen die zorg nodig heeft in een onveilige situatie terechtkomen. Een betere samenwerking in het zorg- en veiligheidsdomein helpt de (kwetsbare) inwoner en heeft een positief maatschappelijk en financieel effect (betere kwaliteit van leven en minder overlast en veiligheidsproblemen). Bij casuïstiek op het snijvlak van zorg en veiligheid is een domein overstijgende aanpak nodig. Het gaat steeds om verschillende zorg- en veiligheidsvraagstukken in één casus die veel inzet en zorg van professionals vergen. De verbinding tussen beide domeinen zorgt voor een optimale balans tussen preventie, zorg en repressie.

Inzet 2025

- **Messenverbod Assen centrum:** het messenverbod is in juni 2024 voor een jaar verlengd. In de driehoek wordt de voortgang van de maatregel besproken en gevolgd. In 2025 wordt de maatregelen geëvalueerd. Ook wordt er gekeken naar passende aanvullende interventies, zoals een wapen inleveractie.
- **Veiligheidsrisicogebied Assen centrum:** in oktober 2024 is het veiligheidsrisicogebied met een jaar verlengd. Ook in 2025 worden er preventief fouilleeracties georganiseerd.

Aanvullend wordt er met partijen gekeken of er een groeps- of persoonsgerichte aanpak nodig is op overlastgevendende personen. In 2025 wordt de maatregel geëvalueerd en indien nodig verlengd.

- **Beveiliging binnenstad:** ook in 2025 wordt er particuliere beveiliging ingezet in de binnenstad. In combinatie met de straatcoaches vanuit het COA, boa's en politie wordt hiermee ingezet op behoud van de leefbaarheid en het vergroten van het veiligheidsgevoel in de binnenstad. In 2025 zijn er gelden beschikbaar voor het voortzetten van beveiliging en/of uitbreiding van de capaciteit bij handhaving.
- **Bevoegdheden boa's:** om effectief uitvoering te geven aan de aanpak van ondermijning wordt er ingezet op de aanvraag en toekenning van de politiebevoegdheid en handboeien voor boa's.
- **Aanpak jeugd en veiligheid:** het plan van aanpak gericht op onder andere overlast, jongeren in de criminaliteit, digitale weerbaarheid en kindermishandeling & huiselijk geweld wordt uitgevoerd. Op basis van een nulmeting zijn een aantal concrete acties geformuleerd op preventie, repressie en (na)zorg.
- **Middelengebruik:** er wordt een preventie- en handhavingplan opgesteld, gericht op voorlichting en handhaving. Samen met scholen, evenementenorganisaties, horeca en sociale- en culturele instellingen wordt ingezet op preventieve acties om middelengebruik onder jongeren terug te dringen.
- **Aanpak straatintimidatie:** in 2025 wordt de samenwerking met de horeca verder uitgerold en ligt de focus op instellen van een meldpunt, verder uitrollen van 'Ask for Angela' in de horeca en het creëren van bewustwording. Ook wordt er gekeken of pilots in andere gemeenten waar boa's een rol hebben in de preventie en

handhaving in Assen ingezet kunnen worden.

- **Aanpak ter Voorkoming Escalatie-model (AVE):** Er wordt ingezet op de doorontwikkeling van het AVE-model, zowel intern als extern. Focus ligt hierbij op het helder krijgen van rollen en taken, zodat signalen en meldingen gestroomlijnd binnenkomen en een adequaat vervolg krijgen.
- **Femicide:** samen met de politie en Veilig Thuis Drenthe (VTD) wordt uitvoering gegeven aan het landelijk plan van aanpak 'Stop Femicide', gericht op het vroegtijdig en beter herkennen

van geweldssignalen. Samen met VTD wordt er gekeken of de gemeente vroegtijdiger betrokken kan worden bij signalen rondom huiselijk geweld.

- **Convenant Veilige Scholen (CVS):** samen met scholen en veiligheidspartners wordt er een nauwere samenwerking opgezet. De samenwerking is gericht op vroegtijdige signalering van veiligheidsvraagstukken, maar ook het overdragen van onderlinge kennis en expertise



6. Digitale weerbaarheid

Het dagelijkse leven is in toenemende mate afhankelijk geworden van digitale technologieën. De fysieke en online wereld raken steeds meer met elkaar verweven. Cybercriminelen benutten deze risico's en kwetsbaarheden. Ook ordeverstoringen vinden vaker plaats in de digitale omgeving. Landelijk daalt de traditionele criminaliteit al jaren, terwijl de digitale criminaliteit toeneemt. Daarom moeten voortdurend de risico's en kwetsbaarheid van de organisatie en inwoners inzichtelijk zijn en moeten er (indien nodig) maatregelen genomen worden. Digitale veiligheid is in te delen in vier pijlers:

- 1** Kwetsbaarheid van informatie (diefstal, verlies, aantasting van informatie). Voorbeelden: datalekken, ransomware, phishing, bedrijfsspionage.
- 2** Kwetsbaarheid van systemen (digitale ontregeling, ontwrichting, blokkades van systemen). Voorbeelden: uitval

website, uitval voorzieningen, hacken, ransomware, malware, DDoSaansvallen.

- 3** Cybercriminaliteit (voornamelijk vermogens- en geweldscriminaliteit ondersteund door internet). Voorbeelden: geldezel-problematiek, oplichting via internet, factuurfraude, sexting, ransomware.
- 4** Online aangejaagde ordeverstoringen (Polarisatie/maatschappelijke onrust, ondersteund door internet). Voorbeelden: escalatie betogingen, inzet nepnieuws, desinformatie en ondermijning openbaar gezag.

Inzet 2025

- **Cybercrisis (pijlers 1 en 2):** er wordt ingezet op het versterken van onze digitale infrastructuur en organisatie om de kwetsbaarheid van zowel informatie als systemen te verminderen. Door middel van onder andere onze cyber-oefenagenda wordt er getoetst hoe goed de gemeentelijke organisatie is voorbereid op verschillende cybercrises.
- **Jongeren (pijler 3):** er wordt ingezet op een duurzame samenwerking met veiligheidspartners gericht op het weerbaar

maken van de jeugd, zoals door scholen te ondersteunen bij de invulling van de leerdoelen 'digitale geletterdheid' en 'mediawijsheid'.

- **Weerbare ouderen (pijler 3):** er wordt aansloten bij regionale interventies gericht op ouderen in samenwerking met de politie, RIEC, SeniorWeb en de Koninklijke Bibliotheek. In dit kader ligt de focus op bewustwording rond het voorkomen van slachtofferschap.
- **Interne bewustwording (pijler 3):** binnen de gemeente richten wij ons op het vergroten van de kennis van collega's over online dreigingen zoals online criminaliteit. De focus bij het versterken van de kennispositie van onze medewerkers ligt vooral op het organiseren van bewustwordingssessies.
- **Externe bewustwording (pijler 3):** voorlichting is essentieel, omdat online criminelen lastiger op te sporen zijn. Door landelijke campagnes lokaal in te zetten, worden inwoners weerbaarder gemaakt.
- **Meldingsbereidheid (pijler 3):** online criminaliteit wordt structureel minder gemeld dan traditionele criminaliteit. Om de meldingsbereidheid te verhogen van online criminaliteit wordt er Drenthe breed inventariseren of MMA als een middel ingezet kan worden.

- **Online aangejaagde ordeverstoringen (pijler 4):** in 2024 is er een barrièremiddel ontwikkeld. Bij verstoring van de openbare orde met een online component, kan dit instrument ingezet worden.
- **Digitaal wijkagent (pijlers 1-4):** de samenwerking met een specialist van de politie op digitalisering wordt vergroot door onder andere Hackshield en Mobiel Media Lab (MML) verder uit te rollen.



7. Maatschappelijke onrust & radicalisering

Sinds het begin van deze eeuw heeft Nederland te maken gehad met een aantal crises die het vertrouwen in de overheid heeft doen afnemen, het wantrouwen jegens de 'ander' heeft doen groeien en de positieve kijk naar de toekomst, die het einde van de vorige eeuw zo kenmerkte, heeft ondermijnd. Niet alleen de kloof tussen de overheid en burger is gegroeid, ook de kloof tussen burgers onderling. De maatschappelijke onrust maakt dat er in toenemende mate voedingsbodems zijn voor radicalisering, uit steeds meer diverse hoeken van de samenleving.

Bij maatschappelijke onrust komen zichtbare collectieve gedragingen naar voren als uitingen van maatschappelijk ongenoegen. Dit kan voortkomen uit gevoelens van angst, onzekerheid, onvrede of miskenning als gevolg van complexe factoren zoals globalisering, klimaatverandering, migratie en ongelijkheid. Sociale media kunnen dit proces versterken. Hoewel het belangrijk is dat mensen vreedzaam hun ongenoegen kunnen uiten, gaat er soms ook een radicale onderstroom schuil achter activisme, resulterend in intimidatie, bedreigingen,

geweld en verstoringen van de openbare orde. Er is sprake van extremisme wanneer personen of organisaties vanuit een ideologisch motief bereid zijn de wet te overtreden of activiteiten te verrichten die de democratische rechtsorde ondermijnen. Met radicalisering wordt de groei naar extremisme en het persoonlijke proces waarin sprake is van een toenemende bereidheid om diepgrijpende veranderingen in de samenleving na te streven dan wel te ondersteunen bedoeld.



Inzet 2025

- **Trends & ontwikkelingen:** samen met partners in Noord-Nederland worden nieuwe ontwikkelingen gevolgd, zoals de soevereine beweging, indien nodig wordt de lokale aanpak daarop aangepast.
- **Handelingskader demonstraties en betogingen:** het handelingskader wordt geactualiseerd, zodat dit aansluit bij nieuwe trends en ontwikkelingen.
- **Doelgroepen/bondgenoten:** bondgenoten spelen een belangrijke rol. Hiervoor zijn bestaande netwerken opgezet. In 2025 wordt er ingezet op het behouden van de bestaande netwerken en het opzetten van eventuele nieuwe.
- **Trainen eerstelijns professionals:** ook in 2025 worden eerstelijnsprofessionals intern, maar ook extern getraind op het herkennen van signalen van radicalisering. Focus ligt hierbij op de trends links-, rechts-, en anti-institutioneel extremisme (AIE).
- **(Vroeg)signalering:** de meldroute voor interne en externe partners in de aanpak van radicalisering wordt geactualiseerd. Medewerkers in de uitvoering worden nauwer betrokken bij casuïstiek, in zowel de preventieve als monitoringsfase.
- **Netwerk:** Assen neemt deel aan landelijke en regionale overleggen, bijvoorbeeld met het LSE, OMO en de NCTV om op dit onderwerp om kennis en expertise te vergroten.

8. Lijst met afkortingen en begrippen

AIE	Anti-institutioneel extremisme. De AIVD doet onderzoek naar bedreigingen voor onze democratische rechtsorde. Wanneer personen of groepen bewust een narratief over een 'kwaadaardige elite' verspreiden, creëren ze daarmee een feitelijk onjuist wereldbeeld. Daarmee ondermijnen ze het vertrouwen in democratische instituties en processen, zoals de overheid, politie en media.
Ask for Angela	'Ask for Angela' is code voor seksueel overschrijdend gedrag in de horeca. Met het codewoord "Angela" kan iemand discreet aan het barpersoneel doorgeven te worden lastiggevallen. Zo kan het personeel de bezoeker snel en onopvallend uit een onveilige situatie halen.
APV	Algemene Plaatselijke Verordening.
Art. 41	Op het niveau van de eenheid overleggen de regioburgemeester, de hoofdofficier van justitie en de politiechef met elkaar, zoals ook staat beschreven in artikel 41 van de politiewet. De burgemeesters van Leeuwarden en Assen zijn, vanuit hun rol als voorzitter Veiligheidsregio van respectievelijk Fryslân en Drenthe, hieraan toegevoegd. In dit overleg, dat gemiddeld zo'n zes keer per jaar wordt gehouden, vindt afstemming plaats over thema's uit landelijke overleggen en over eenheidsvraagstukken.
AVE	Integrale Aanpak ter Voorkoming van Escalatie bij huishoudens met oplopende problematiek. Het doel is het voorkómen van een dreigend escalerende situatie en het beperken en beëindigen van een escalerende situatie.
AVG	De Algemene verordening gegevensbescherming legt meer verantwoordelijkheden neer bij organisaties die persoonsgegevens verwerken. Mensen van wie gegevens worden verwerkt, hebben meer rechten gekregen. Organisaties mogen persoonsgegevens alleen verwerken in overeenstemming met de wet.
Barrièremiddel	Een barrièremodel brengt het proces van het ongewenste fenomeen in kaart. Het laat zien hoe het proces in fasen is opgebouwd. Tevens wordt inzichtelijk gemaakt welke gelegenheden, signalen en partijen een rol spelen. Vervolgens toont het model wie op welke manier kan ingrijpen om het gedrag een halt toe te roepen.
Basisteam	Basisteam Noord-Drenthe van de politie, bestaande uit de gemeenten Aa en Hunze, Tynaarlo, Noordenveld en Assen.
Bibob	De wet Bibob heet voluit 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur'. Deze wet biedt bestuursorganen de mogelijkheid om in bepaalde gevallen de integriteit van partijen te toetsen.
Bondgenoten	Bondgenoten is een methode waarmee, vanuit de basisteams van de politie, externe netwerken worden opgebouwd, relaties worden onderhouden en samenwerking versterkt wordt in tijden van relatieve rust en onrust.
CCV	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid.
CISO	Chief Information Security Officer. Binnen een organisatie is de CISO verantwoordelijk voor het informatiebeveiligingsbeleid.
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers. Het COA biedt asielzoekers onderdak en begeleiding tijdens het asielproces, maar ook na afloop van de asielprocedure totdat zij een huis krijgen in een gemeente. Tijdens het asielproces vangt het COA asielzoekers op in verschillende soorten opvanglocaties.

CVS	Convenant Veilige Scholen. Een samenwerkingsverband tussen scholen, gemeenten, politie, OM op het gebied van (school)veiligheid.
Cybercrime	Cybercrime zijn misdaden die gepleegd worden met een ICT-middel, dus een computer, smartphone, smartwatch of tablet, gericht op een ander ICT-middel.
DAO	Drentse aanpak van ondermijning. In de intentieverklaring Drentse Aanpak Ondermijning zijn 28 ambities opgenomen, onderverdeeld in de thema's bewustwording, informatiepositie, regelgeving, weerbaarheid en communicatie. Het behalen van deze ambities gaat in nauwe samenwerking met oa de Drentse gemeenten, Provincie Drenthe, het Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC) Noord-Nederland en de Regionale Uitvoeringdienst Drenthe (RUDD).
Datalek	Bij een datalek gaat het om toegang tot persoonsgegevens zonder dat dit mag of zonder dat dit de bedoeling is. Waarbij de oorzaak een inbreuk op de beveiliging van deze gegevens is. Ook het ongewenst vernietigen, verliezen, wijzigen of verstrekken van persoonsgegevens door zo een inbreuk valt onder een datalek.
Desinformatie	In het geval van desinformatie verspreidt iemand of een organisatie doelbewust misleidende informatie en doet dat vaak met kwade bedoelingen. De intentie is om willens en wetens meningen te beïnvloeden, geld te verdienen of de samenleving, democratie of volksgezondheid te schaden.
DDoS	(Distributed) Denial-of-Service-aanval (DDoS-aanval) wordt de capaciteit van onlinediensten of de ondersteunende servers en netwerkkaparaatuur aangevallen. Het resultaat van deze aanval is dat diensten slecht of helemaal niet meer bereikbaar zijn voor medewerkers of klanten.
Digitaal agent	De digitaal wijkagent doet onderzoek naar gedigitaliseerde criminaliteit. Denk daarbij aan online smaad, internetoplichting, klassieke misdaad met een digitaal component. Hij plaatst posts op die pagina's, beantwoordt vragen van inwoners, maar geeft ook voorlichting op scholen over bijvoorbeeld misbruik van seksueel beeldmateriaal en digitaal pesten. De digitaal wijkagent is er voor de online basis politiezorg. Inwoners kunnen bij hem terecht voor het doorgeven en verkrijgen van informatie over zaken die zich in de digitale wereld afspelen.
Femicide	Femicide of vrouwenmoord is het opzettelijk doden van vrouwen of meisjes. Partners en ex-partners plegen de meeste moorden op vrouwen, als een vorm van huiselijk geweld of eerwraak.
Geldezels	Een geldezel, money mule of katvanger laat zijn rekening gebruiken om geld van criminelen naar iemand anders over te maken of wit te wassen.
G40	Het G40-stedennetwerk is het netwerk van 41 (middel)grote steden in ons land, die elkaar vinden in de stedelijke vraagstukken waar de leden van het netwerk voor staan. Het belangrijkste doel van het G40-stedennetwerk is het behartigen van de gezamenlijke belangen van de G40-steden op diverse beleidsterreinen richting kabinet, Eerste en Tweede Kamer en ministeries. De verschillende beleidsterreinen zijn binnen het netwerk ondergebracht in drie pijlers: de Sociale Pijler, de Pijler Economie en Werk en de Fysieke Pijler.
Hackshield	HackShield is een spel voor kinderen tussen de 8 en 12 jaar oud die hen bewust leert om te gaan met het internet. Kinderen komen vanaf een jonge leeftijd al snel in aanraking met de online (leef) wereld.
Halt	Halt is een instantie die kortlopende interventies organiseert om jeugdcriminaliteit te voorkomen, bestrijden en bestraffen. In opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid wordt de Halt-interventie uitgevoerd, om kleine vergrijpen - zoals vernieling, (winkel)diefstal, overlast en schoolverzuim - gepleegd door jongeren van 12 tot 18 jaar, snel af te doen met een leerstraf en soms ook een werkstraf.
IVB	Integraal Veiligheidsbeleid 2024-2028.
LSE	Landelijk Steunpunt Extremisme. Het Landelijk Steunpunt Extremisme (LSE) is een organisatie die zich richt op het omgaan met mensen die (mogelijk) geradicaliseerd zijn en hun omgeving. Het doel van het LSE is om bij te dragen aan een veilige leefomgeving in Nederland.
Malware	Malware is een verzamelnaam voor kwaadaardige software die computers en apparaten kan beschadigen, bespioneren of gijzelen.
MKB	Midden- en kleinbedrijf.

MMA	Meld Misdaad Anoniem. MMA is een onafhankelijk meldpunt waar anoniem informatie achtergelaten kan worden over criminaliteit. Bijvoorbeeld over de productie en handel van drugs, gewelds-delicten, overvallen, brandstichting, wapen- of mensenhandel.
MML	Mobiel Media Lab. Een mobiele onderzoeksruimte van de politie. Scholen worden vaak bezocht. In de vrachtwagen praten jeugdagenten/jongerenwerk met de schooljeugd. Belangrijke thema's komen aan bod, zoals cyberpesten, misbruik van seksueel beeldmateriaal, nepvuurwapens, alcohol, drugs, lachgas en vuurwerk.
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
NMD	Noord- en Midden Drentse samenwerking. De gemeenten Aa en Hunze, Assen, Midden-Drenthe, Noordenveld en Tynaarlo kopen samen ondersteuning en/of behandeling in vanuit de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning.
OM	Openbaar Ministerie.
OMO	Ondersteuningsnetwerk Maatschappelijke Onrust, ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
OtA	Ondermijningstafel Assen. Overlegvorm op lokaal niveau om signalen van ondermijning te bespreken.
PGB	Persoonsgebonden budget.
Phising	Phishing is een vorm van internetfraude. Het bestaat uit het oplichten van mensen door ze te lokken naar een valse website, die een kopie is van de echte website, om ze daar – nietsvermoedend – te laten inloggen met hun inlognaam en wachtwoord of hun creditcardnummer.
Ransomware	Ransomware of gijzelsoftware is een door hackers gebruikt chantagemiddel op internet. Letterlijk vertaald betekent ransom: losgeld.
RBP	Regionaal Beleidsplan Veiligheid Noord-Nederland.
RBPO	Regionaal Bestuurlijk Politieoverleg is een overlegvorm op niveau van de politie eenheid Noord-Nederland en onder voorzitterschap van de regioburgemeester (gemeente Groningen). Deelnemers aan dit overleg zijn de burgemeesters van de 40 gemeenten en de regio hoofdofficier van justitie. Het overleg heeft een informierend, opiniërend, coördinerend en afstemmend karakter.
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum. De tien RIEC's (Regionaal Informatie- en Expertise Centrum) en het LIEC (Landelijk Informatie- en Expertise Centrum) ondersteunen partners bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Met als doel samenwerking te stimuleren en de overheid en maatschappij weerbaarder te maken om zo ondermijning tegen te gaan. Ieder RIEC wordt bestuurd door een Regionale Stuurgroep RIEC, die bestuurlijk verantwoordelijk is voor het betreffende samenwerkingsverband RIEC. De Regionale Stuurgroep RIEC bestaat uit de convenantpartners. De leden van de Regionale Stuurgroep RIEC zorgen voor voldoende mandaat om bindende afspraken te kunnen maken voor de partij die zij in de stuurgroep vertegenwoordigen en geven op hoofdlijnen sturing aan de regionale samenwerking. De Regionale Stuurgroep RIEC lost geschillen op met betrekking tot de samenwerking en de informatieverwerking.
SeniorWeb	Een landelijke vereniging met leslocaties. Alle senioren kunnen voor hulp, uitleg en informatie op digitaal gebied terecht bij SeniorWeb.
Sexting	Sexting is het verspreiden of delen van seksueel getinte berichten of foto's of video's van zichzelf via mobiele telefoons of andere media.
Soeverein	Soeverein/soevereine beweging. Mensen die zich soeverein verklaren keren zich af van de overheid en andere instituties. Hoewel ze veelal een open houding houden richting andere mensen, verspreiden ze wel feitelijk onjuiste verhalen over de, volgens hen, kwade intenties van de instituties. Ook willen ze zelf bepalen of wet- en regelgeving op hen van toepassing is
Straataanpak	Wanneer er in een straat sprake is van overlast kan een straaanpak worden ingezet. Afhankelijk van de problematiek en de zwaarte kan gebruik worden gemaakt van interventies vanuit verschillende gemeentelijke domeinen. Externe partners kunnen ook onderdeel uitmaken van de samenwerking of gevraagd worden om bij te dragen aan een deel van de oplossing.
T2C	Time 2 Connect. Samenwerking tussen Leger des Heils en Stichting Terwille. Zij bieden ondersteuning bij oa veilig werken in seksbranche, uitstapprogramma's en gezondheid.

VRD	Veiligheidsregio Drenthe. Een Veiligheidsregio is het gebied waarbinnen gemeenten en hulpverleningsorganisaties samenwerken aan hulpverlening. Nederland is verdeeld in 25 veiligheidsregio's. Onder de VRD vallen Brandweer Drenthe, Crisisbeheersing en GHOR Drenthe.
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning.
Wom	Wet openbare manifestaties.
ZVHD	Zorg- en veiligheidshuis Drenthe. Een netwerksamenwerkingsverband waar experts op het gebied van straf-, bestuurs- en civielrecht, sociaal domein en zorg samen komen. Onder leiding van een procesregisseur wordt informatie vanuit die verschillende domeinen naast elkaar gelegd, geanalyseerd en geduid. Binnen een persoonsgerichte aanpak, die aansluit bij de levensloop van de persoon, worden concrete acties en interventies ingezet om ernstige overlast en crimineel gedrag te voorkomen of te beperken.



Gemeente Assen

- ✉ info@assen.nl
- 📞 Whatsapp: 06-10329433
- 📞 Telefoon: 140592

.....
Gemeente Assen
Noordersingel 33
9401 JW Assen