



# Omgevingswet

Nota van Uitgangspunten omgevingsvisie & omgevingsplan

28 mei 2026

## Inhoud

- Omgevingswet en de beleidscyclus
- Kerninstrumenten Omgevingswet
- Nota van Uitgangspunten omgevingsvisie
- Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit bestaande woonwijken
- Aan de slag: workshop sturen Omgevingswet



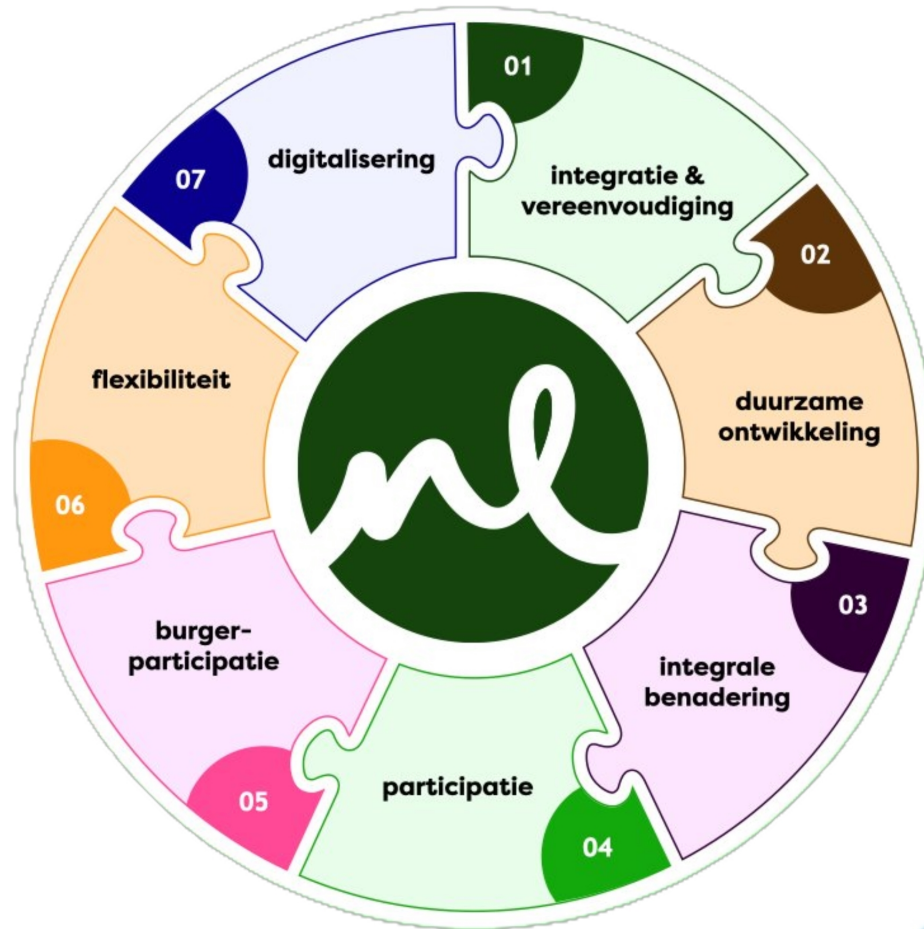
# Wat is de Omgevingswet?

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden

- Van 26 wetten naar 1
- Integrale benadering voor de fysieke leefomgeving
- Meer regelen op lokaal niveau
- Snellere procedures
- Verplichte burgerparticipatie bij grote projecten
- Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)



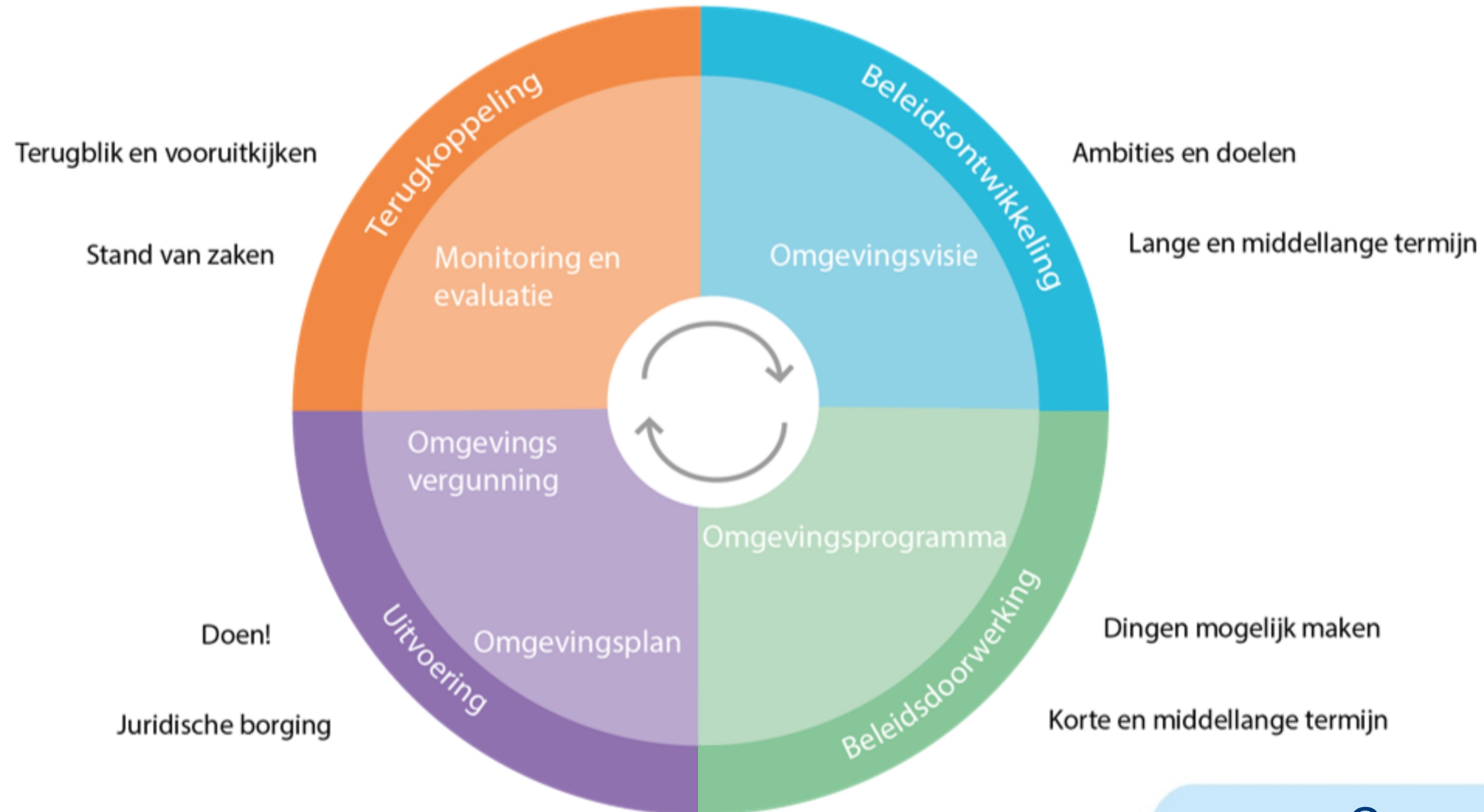
# De 7 principes van de Omgevingswet



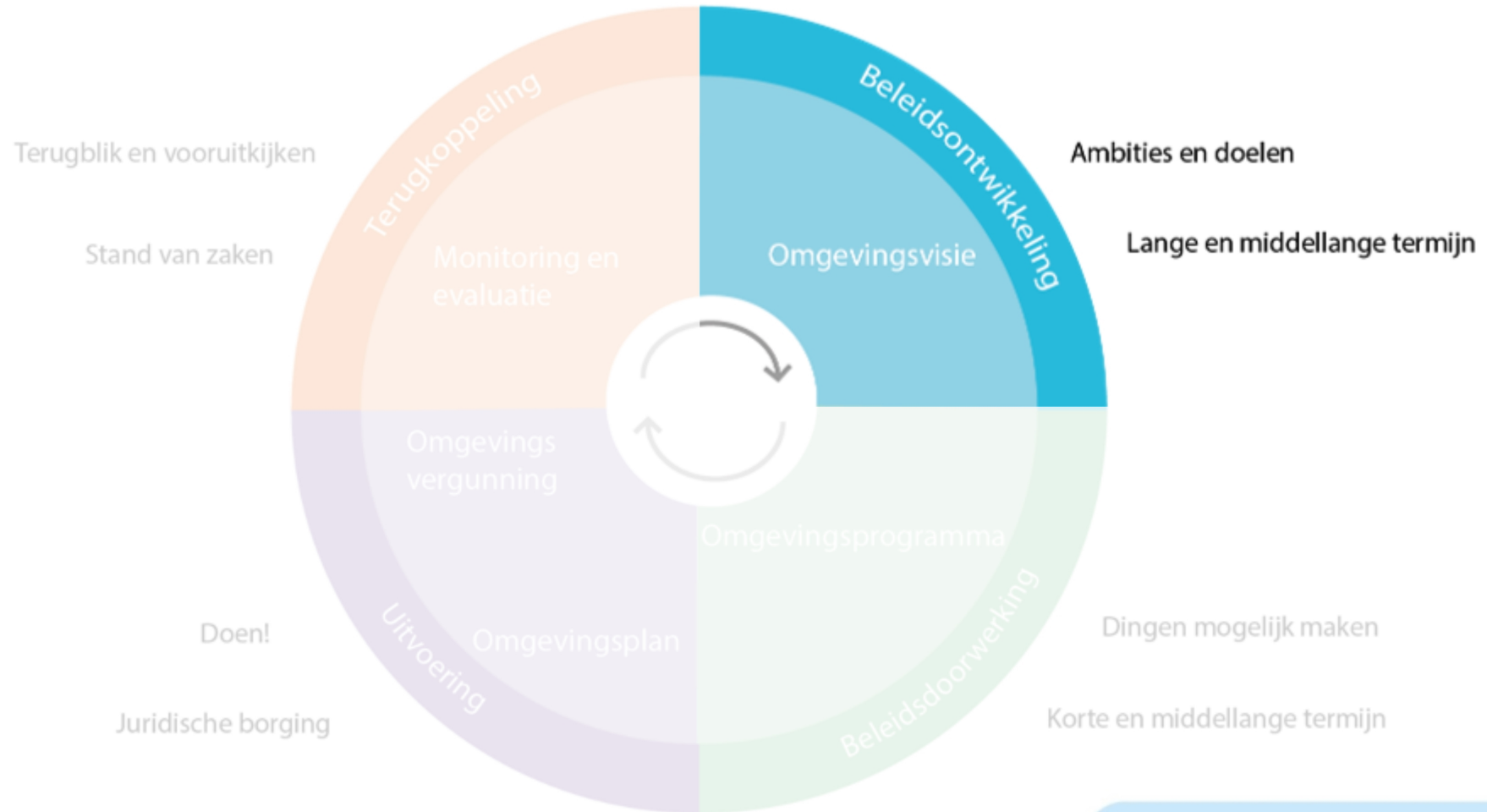
## De kerninstrumenten van de Omgevingswet

- 1. Omgevingsvisie (bepalen van ambities en strategische doelen)
- 2. Omgevingsprogramma (realiseren van de ambities en strategische doelen)
- 3. Omgevingsplan (de juridische regels)
- 4. Omgevingsvergunning

# De beleidscyclus van de Omgevingswet



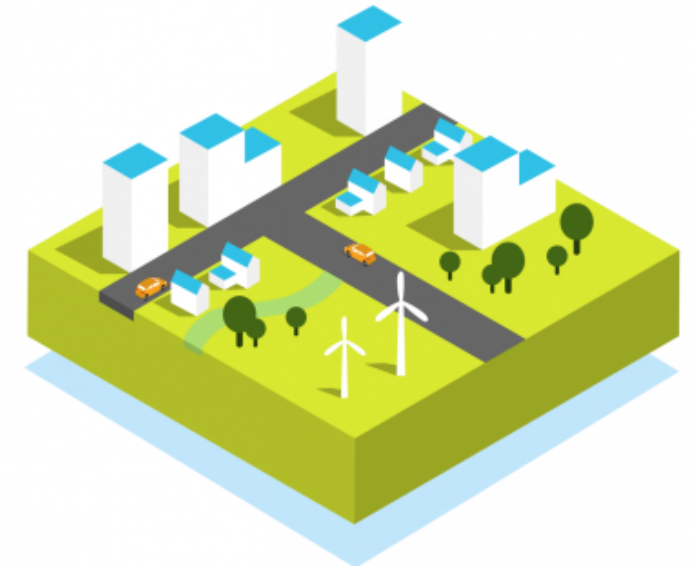
# Omgevingsvisie



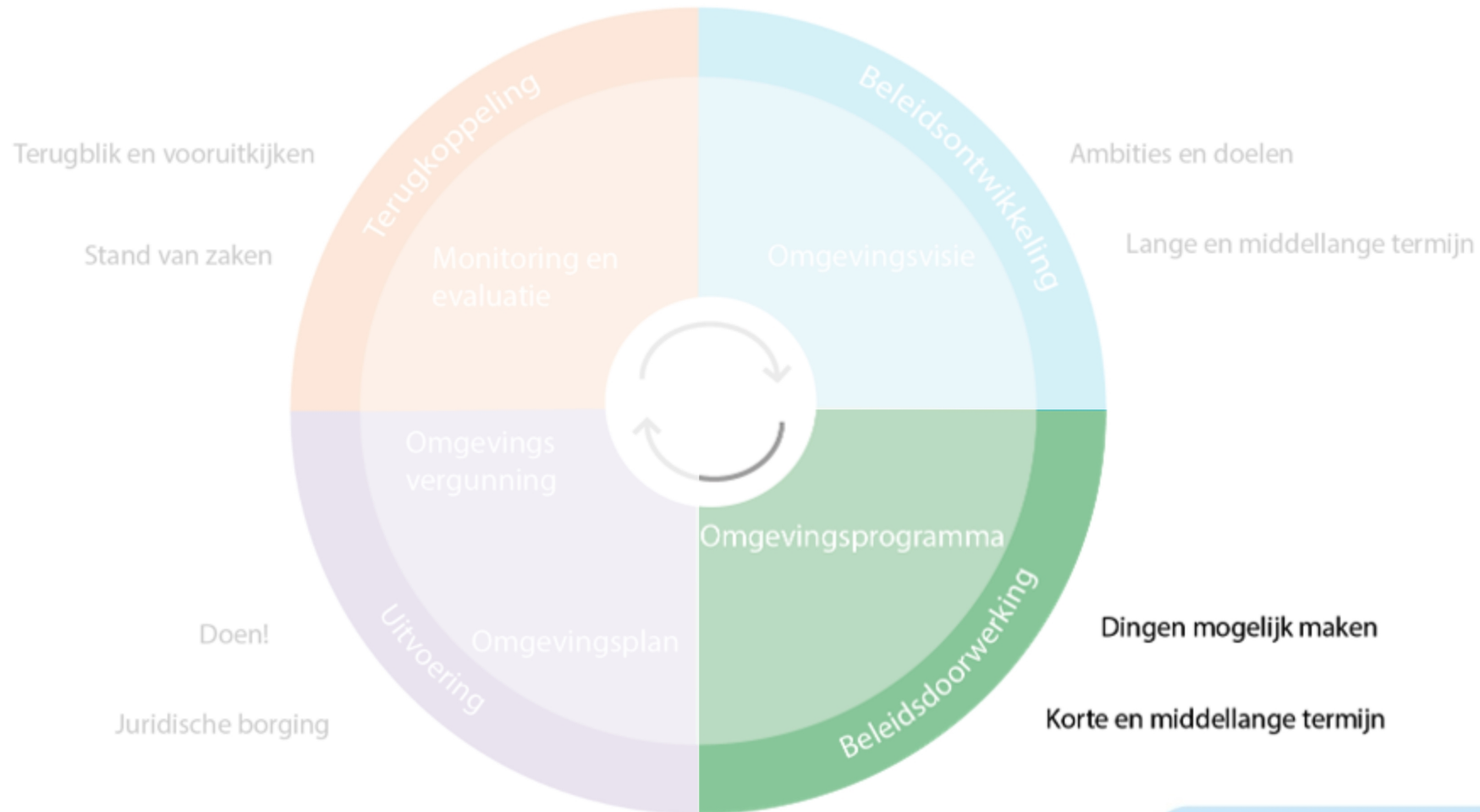
# Omgevingsvisie

- Bevat strategische keuzes, ambities en doelen voor de fysieke leefomgeving
- Langetermijnvisie
- Dynamisch document
- Omvat ook gezondheid en veiligheid
- Participatie verplicht
- **Bevoegd gezag: gemeenteraad**

## Fysieke leefomgeving



# Omgevingsprogramma



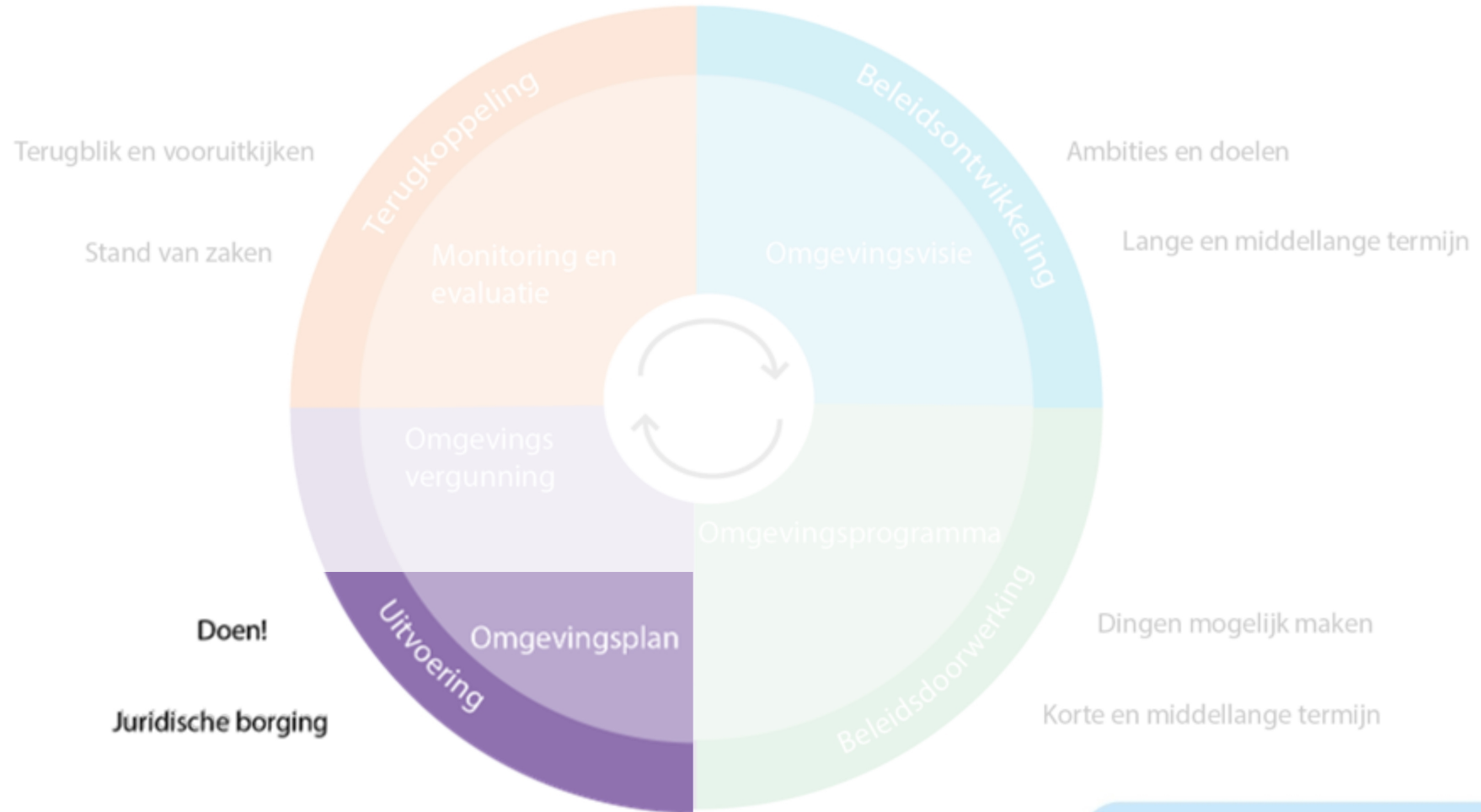
# Omgevingsprogramma

- Uitvoeringsgericht: van ambities en doelen uit de omgevingsvisie naar de uitvoering
- Thematisch; zoals het Programma Water en Riolering
- Gebiedsgericht; zoals de doorontwikkeling van Kloosterveen
- SMART: maatregelen in tijd & monitoring



**Bevoegd gezag: college van B&W**

# Omgevingsplan



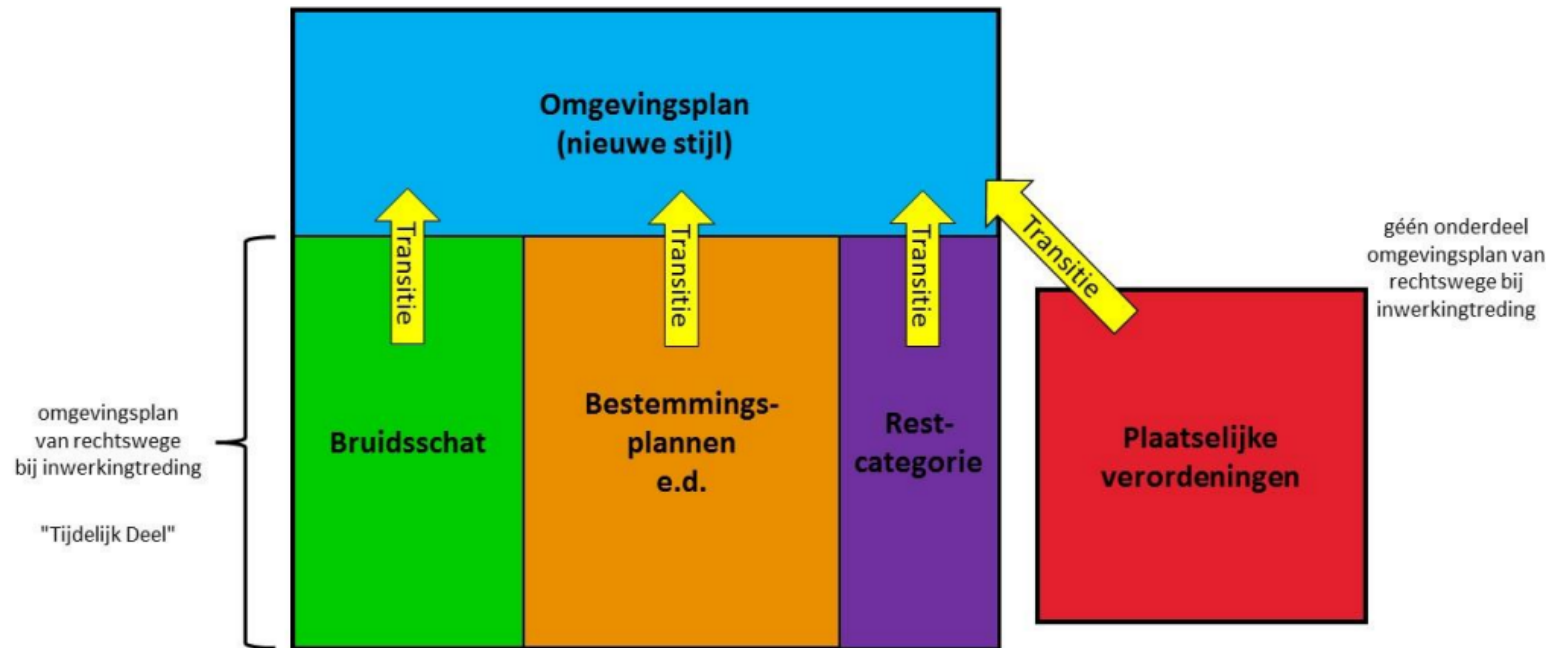
# Omgevingsplan

- Bevat alle regels over de fysieke leefomgeving van de gemeente binnen het grondgebied
- Per gemeente 1 omgevingsplan
- Geeft regels (per gebied en/of thema)
- Juridische borging van keuzes uit de omgevingsvisie en omgevingsprogramma's
- Geeft ruimte of beperkingen met het oog op beheren en beschermen fysieke leefomgeving
- Gaat over voorzienbare toekomst
- **Overgangperiode t/m 2031**

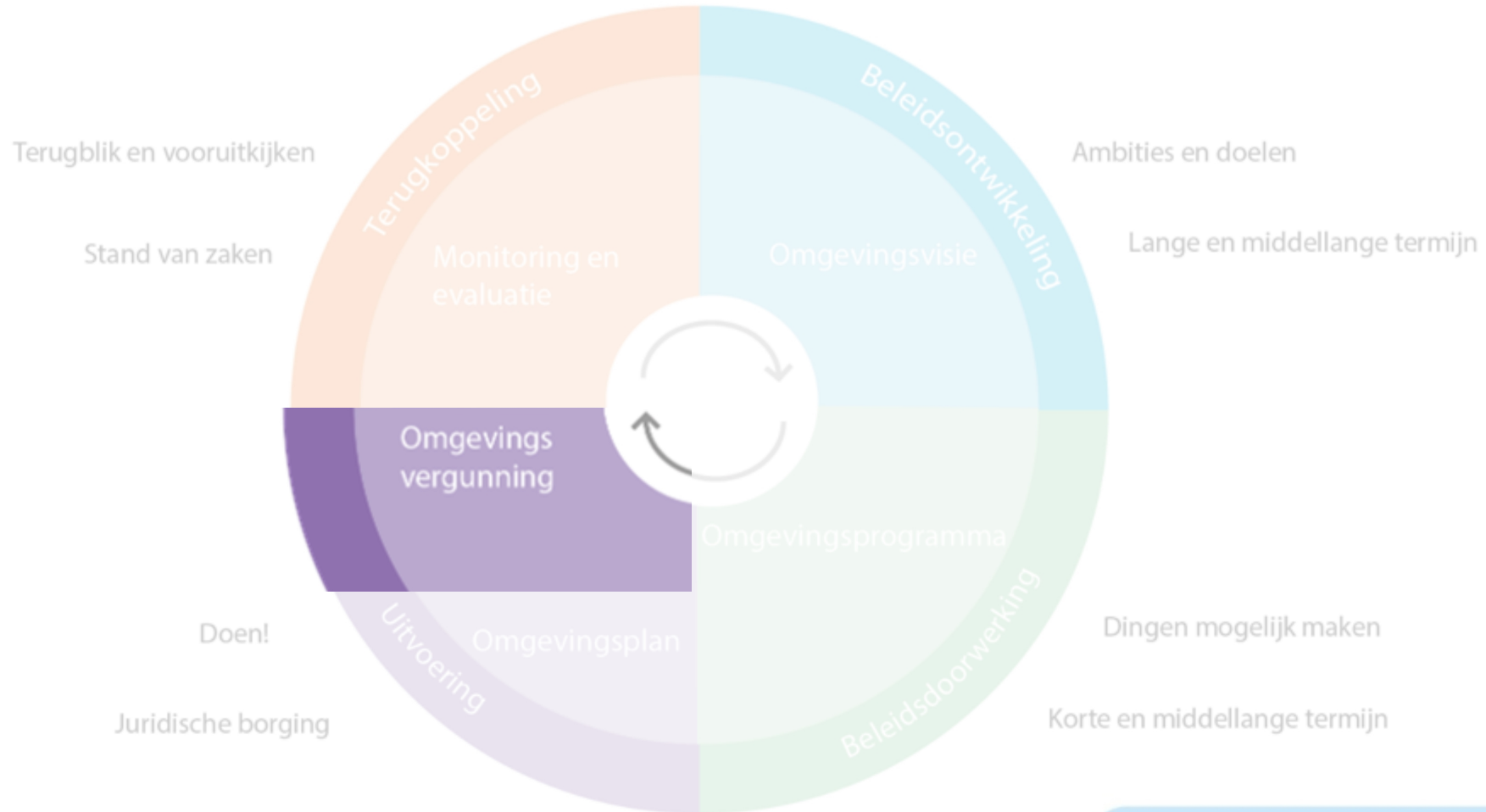


**Bevoegd gezag: gemeenteraad, tenzij gedelegeerd**

# Omgevingsplan: opbouw t/m 2031



# Omgevingsvergunning



# Omgevingsvergunning

- Officiële toestemming voor (ver)bouwen, slopen, kappen of starten van activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving
- Reguliere procedure: meestal 8 weken
- Grondslag vergunningplicht: in de wet en omgevingsplan
  
- Bopa: omgevingsvergunning voor strijdig gebruik
- Raad stelt lijst vast gevallen waarvoor ‘bindend adviesrecht bopa’s’ geldt

**Bevoegd gezag: college van B&W**

# BOPA

- Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal)
- Als bindend advies raad aan de orde is, dan geldt ook verplichte participatie
- BOPA biedt ruimte voor een gebiedsontwikkeling

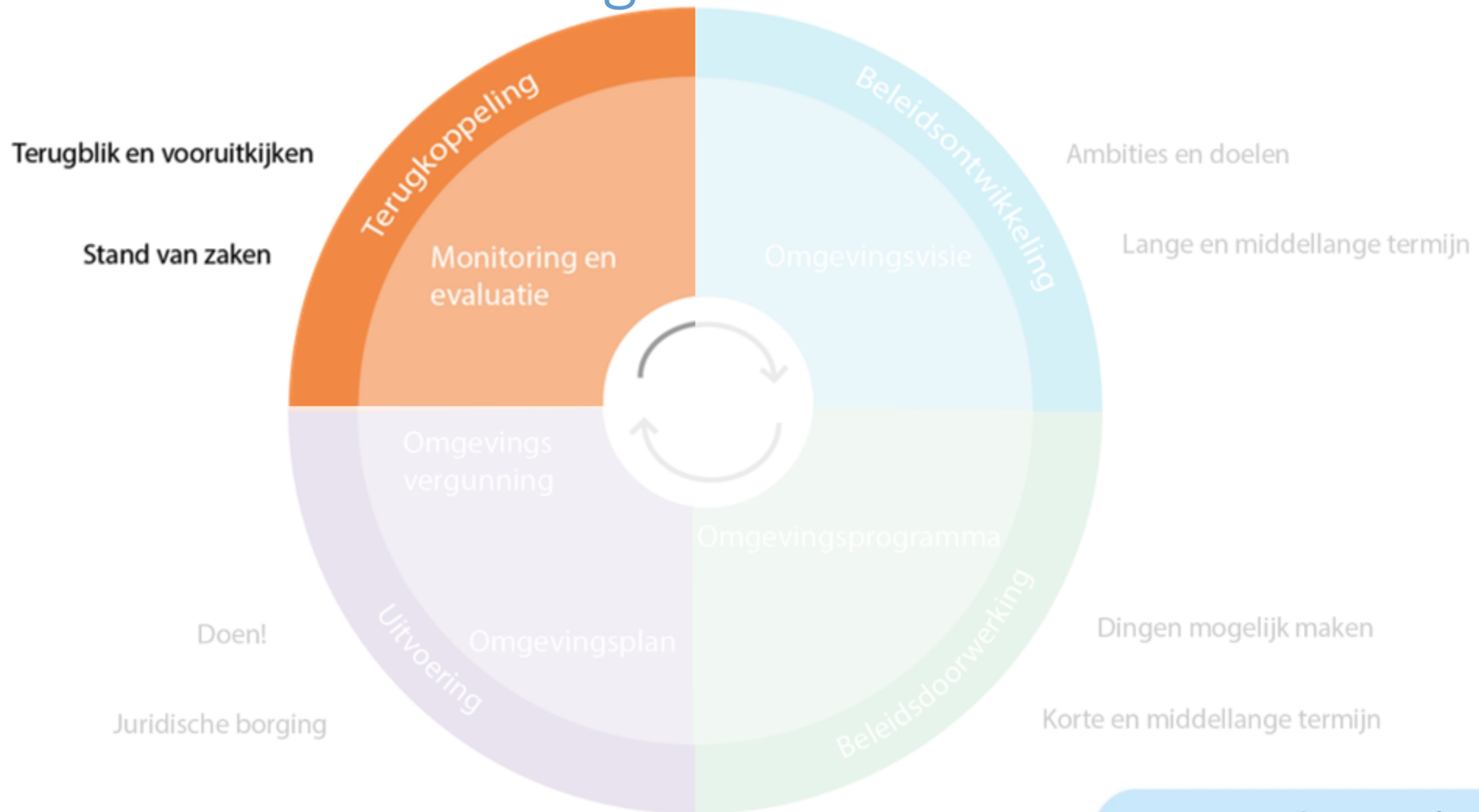
Kan niet → als het plan te globaal is om aan te tonen dat het plan niet evident onuitvoerbaar is

Kan niet → als er buiten de locatie iets geregeld moet worden

## Bindend adviesrecht raad

- Zonneparken;
- De realisatie één of meer windmolens die met de grond verankerd zijn;
- Het oprichten en/of gebruiken van één of meerdere hoofdgebouwen en eventuele bijbehorende bouwwerken (anders dan voor wonen) op één locatie in buitengebied;
- Het bouwen van 12 of meer nieuwe woningen (met inbegrip van daarbij behorende bouwwerken en overige daartoe behorende voorzieningen) op een locatie waar het omgevingsplan de functie wonen niet toestaat;
- Het bouwen van één of meer woning(en) op locaties met een groenbestemming, waar planologisch geen bebouwing is toegestaan.
- Een antenne-installatie hoger dan 40 meter, uitgezonderd de C2000 antennes voor communicatiesysteem voor hulpdiensten;
- Nieuwbouw projecten met een bebouwingsoppervlak van meer dan 500m<sup>2</sup> ten behoeve van een maatschappelijke functie;
- Nieuwbouw projecten met een bebouwingsoppervlak van en meer dan 1000m<sup>2</sup> ten behoeve van een bedrijf- en/of kantoorfunctie;
- Reclamemasten hoger dan 10 meter.
- Projecten m.b.t. energieopwekking en/of -opslag, zoals bijvoorbeeld buurtbatterij, biomassa-installatie, waterstof.

# Monitoring en evaluatie



# Wat is monitoring en evaluatie?

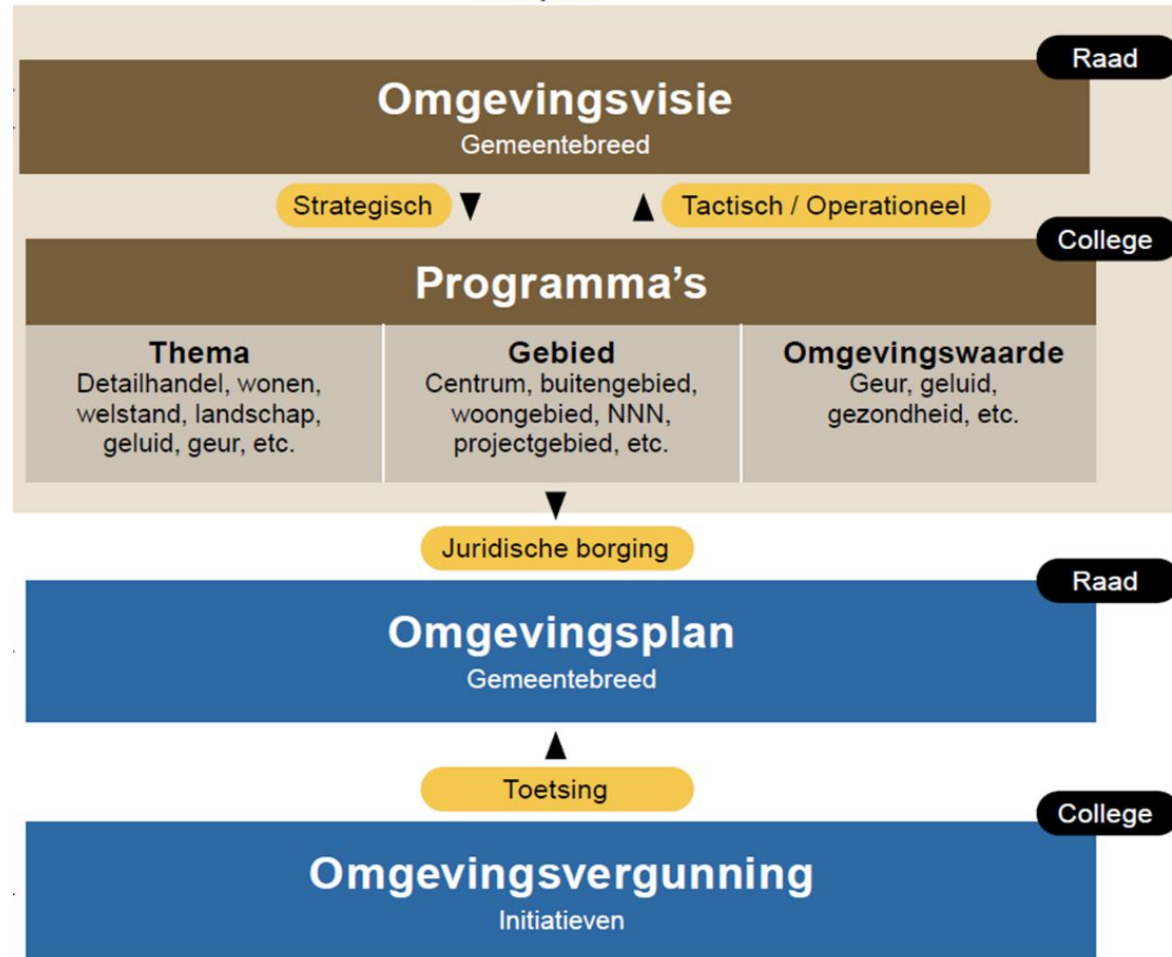
Doel van monitoring en evaluatie:

→ monitoren en evt. bijsturen van de kwaliteit van de leefomgeving  
→ **Controleren** of de doelen en ambities uit omgevingsvisie en omgevingsprogramma's worden behaald

- Monitoring houdt in dat systematisch en over een langere periode gegevens verzameld worden over de fysieke leefomgeving of onderdelen daarvan
- Aan de hand van evaluatie kan bijgestuurd worden
- Wettelijke monitoringsverplichtingen

# Omgevingswet

©2024 BRO



# Nota van Uitgangspunten herijken omgevingsvisie Assen



# Het gehele herijkingsproces omgevingsvisie

## Herijkingsproces:

- Technisch geactualiseerde omgevingsvisie
- Vastgesteld in februari 2026
  
- Inhoudelijke koersbepaling
- Vaststelling in 2028

**TOEKOMST**

**MET VEEL  
VISIE GRAAG**

*Loesje*

## Waarom opnieuw de inhoudelijke koers bepalen?

- Technisch geactualiseerde omgevingsvisie voldoet in principe aan de (digitale) wettelijke vereisten
- De inhoudelijke koers opnieuw tegen het licht houden
- Huidige omgevingsvisie geeft te weinig richting op de grote opgaven die op ons afkomen
- Omgevingseffectrapportage ontbreekt nog

## Waarom een Nota van Uitgangspunten (NvU)?

- Markeert de start van de inhoudelijke koersbepaling
- Integrale opgaven in beeld gebracht
- Trends en ontwikkelingen zijn geschetst
- Algemene uitgangspunten met elkaar afspreken

**Door met elkaar de uitgangspunten en het proces scherp te hebben wordt dit niet meer een discussiepunt in het verdere traject.**

## Algemene uitgangspunten

- Huidige omgevingsvisie als vertrekpunt
  - Ontspannen stedelijkheid en de richtinggevende principes
- Insteek is verrijken en verdiepen
- Voortborduren op de participatie opbrengsten van de kick-off (2 december)

# Participatie

- Participatie is een wettelijke verplichting
- Verantwoording op welke wijze is geparticipeerd en wat met de opbrengsten zijn gedaan
- Het participatieproces is gestart met de kick-off van 2 december
- We houden u op de hoogte over de verdere voortgang van het participatieproces

## Wanneer bent u als Raad aan zet?

- Op basis van deze NvU gaan we een Koersdocument opstellen
- Parallel aan het herijkingsproces van de omgevingsvisie starten we met het proces van de omgevingseffectrapportage (OER)
- Dit (OER)proces start met het opstellen van een Notitie Reikwijdte en Detailniveau
- De omgevingsvisie + omgevingseffectrapportage worden vastgesteld



## Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan bestaande woonwijken



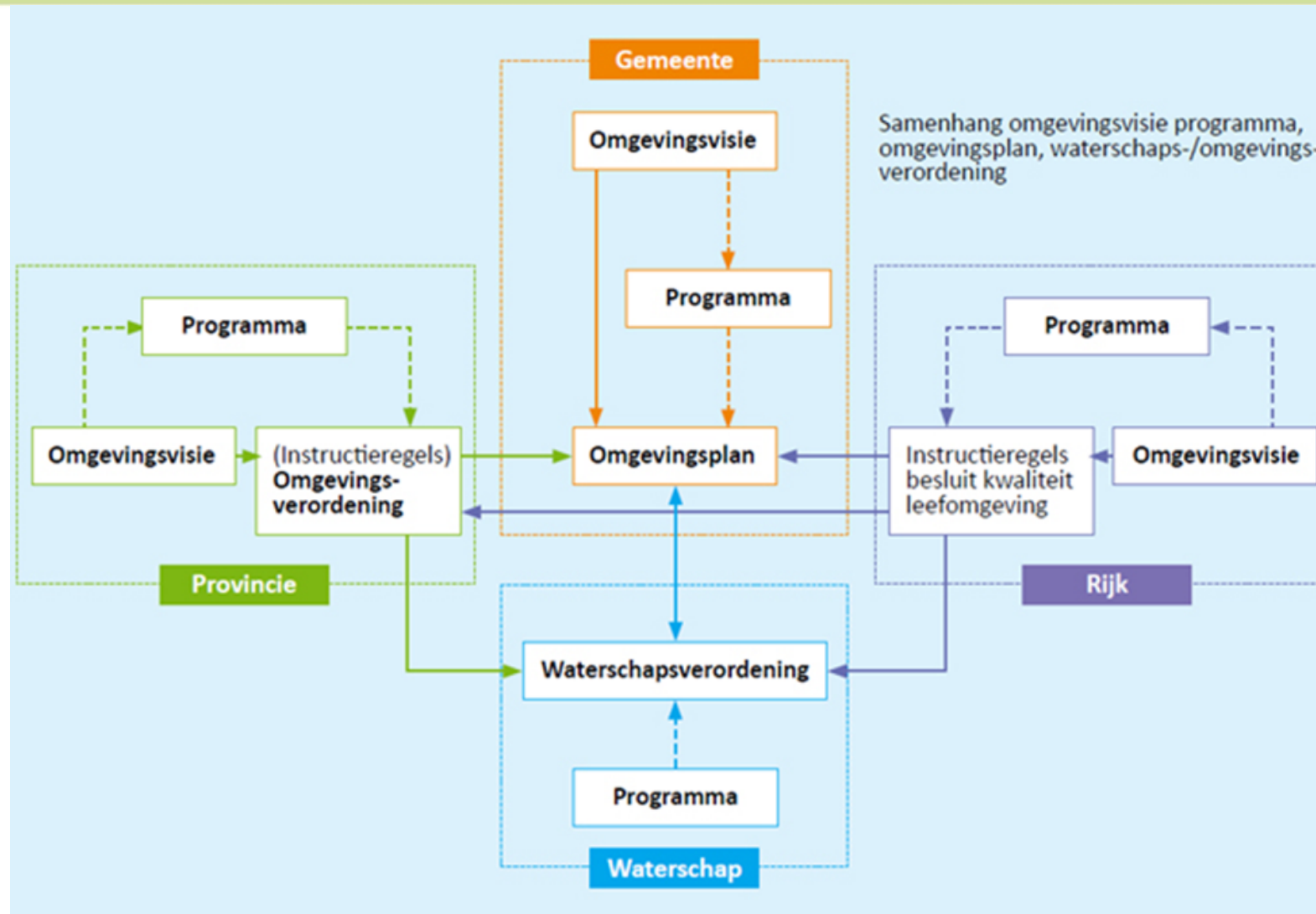
## Onderwerpen omgevingsplan:

delen uit de APV  
erfgoedverordening  
beheersverordening  
bestemmingsplan  
monumentenverordening  
kapverordening  
ligplaatsenverordening  
milieuverordening  
welstandnota



## Omgevingsplan

(art. 2.4 en 2.7 Ow)



# Belang omgevingsplan

- Verplicht: elke gemeente heeft één omgevingsplan voor gehele grondgebied
- Centraal document waarin alle regels en doelen fysieke leefomgeving staan
- Vervangt oude bestemmingsplannen en voegt o.a. milieuregels, bouwregels en monumentenzorg tot één document
- Legt vast welke functies gronden en gebouwen hebben
- Biedt een kader om in te spelen op beleidsdoelen (economische ontwikkeling, klimaatverandering, energietransitie en natuurbehoud)
- Duidelijkheid voor inwoners:
  - wat mag er in hun omgeving veranderd of gebouwd worden
  - geeft aan of vergunningsvrij gebouwd mag worden, vergunning, hoe hoog of groot

# Stand van zaken omgevingsplan Assen

Wanneer	Wat
Juni 2023	Vaststelling Nota van Uitgangspunten omgevingsplan Assen: <ul style="list-style-type: none"><li>- Zoveel mogelijk gebiedsgewijs omgevingsplan opbouwen</li><li>- Zoveel mogelijk beleidsneutraal</li><li>- Per wijzigingsbesluit een NvU incl. participatieaanpak</li></ul>
Oktober 2023	NvU wijzigingsbesluit Marsdijk
Januari 2023	Vaststelling NvU wijzigingsbesluit omgevingskwaliteit
April 2025	Participatie wijzigingsbesluit Marsdijk
Januari 2026	Vaststelling NvU wijzigingsbesluit omgevingskwaliteit
Maart -april 2026	Ontwerp-wijzigingsbesluit Marsdijk ter inzage
April 2026	Vaststelling NvU wijzigingsbesluit bestaande woonwijken
Najaar 2026	Vaststelling wijzigingsbesluit Marsdijk
2027-2031	Verdere opbouw/transitie omgevingsplan

# Verdere planning opbouw omgevingsplan t/m 2031

Gebiedsindeling	Start verwachte voorbereidingsfase	Verwachte start procedure
Marsdijk	2022	2026
Omgevingskwaliteit (actualisatie welstandsnota)	2025	2026/2027
Bestaande woonwijken	2026	2027
Havenkwartier	2026	2027
Doorontwikkeling Kloosterveen	2027	2028
Werklocaties incl. Spoor + De Boskamp	2027	2028/2029
Binnenstad + Stationsgebied + Stadsboulevard	2027/2028	2028/2029
Bonte Wever + Sportvoorzieningen Stadsbroek incl. Asser Bos	2027/2028	2028/2029
Integratie verordeningen en beleidsregels	2028	2029/2030
Buitengebied + dorpen + natuurgebieden	2028	2030
Militaire terreinen	2028/2029	2030
Zorgvoorzieningencluster	2029	2030
TRZ incl. TT Circuit	2029	2030/2031

Mogelijke extra wijzigingsbesluiten:

- Bruidsschat
- Bopa's
- Nieuwe ontwikkelingen
- Laagvliegroutes helikopters Defensie
- Luchthavenbesluit Eelde
- Uitvoeringsplannen warmte
- Evenementenbeleid
- Terrassenbeleid
- Ondergrond
- Etc.

## NvU wijzigingsbesluit bestaande woonwijken

- Zoveel mogelijk beleidsneutrale omzetting:
  - Groenstructuren beschermen conform Groenvisie
  - Beperken bepaalde mogelijkheden binnen bestemming ‘Maatschappelijk’
  - Regels bijbehorende bouwwerken gelijk aan vergunningsvrij bouwen
  - Etc.
- Zoveel mogelijk aansluiten bij opzet en inhoud regels wijzigingsbesluit Marsdijk
- Voegen aantal nieuwe functies toe
- Bepalen omgeving van monumentale panden

Participatie: diverse bijeenkomsten op diverse locaties in de wijken

