Gemeente Assen

Contactpersoon A. van der Geest / G. Schokker – de Vries
Telefoon 14 0592
Bezoekadres Noordersingel 33
Uw brief van 21 augustus 2026
Uw kenmerk -
Ons kenmerk 84629-2026
Bijlagen -
Datum 3 september 2026
Verzenddatum

Participatieraad Assen
Mevrouw M. Lumalessil-Metiarij

Onderwerp: Reactie op advies t.a.v. inkoopstrategie Buurtkracht Assen

Beste Participatieraad/ geachte mevrouw Lumalessil-Metiarij,

Hartelijk dank voor uw advies van 21 augustus 2026 over de inkoopstrategie Buurtkracht Assen. Wij waarderen de tijd en zorgvuldigheid waarmee de Participatieraad zich heeft verdiept in de concept inkoopstrategie. In uw advies zien we zorgen ten aanzien van rechtsbescherming, financiële borging en de beschikbaarheid van passende ondersteuning voor inwoners. We zien ook dat u in uw advies uitgaat van dezelfde maatschappelijke ambitie: passende ondersteuning dichtbij inwoners, versterking van de sociale basis en een toekomstbestendig sociaal domein.

Zoals u schrijft was uw eerdere advies over op *het rapport regelarme stad vertaald in Buurtkracht Assen* uit juni 2025 overwegend positief ten aanzien van de gekozen ontwikkelrichting. Destijds gaf u aan voor de beweging te zijn naar een samenleving waarin inwoners, buurtteams, maatschappelijke organisaties en gemeente meer in samenhang samenwerken.
In het afgelopen jaar hebben we veel energie gestoken in het verder uitwerken en onderbouwen van de visie van Buurtkracht Assen samen met inwoners, aanbieders van zorg en welzijn en vrijwillige hulporganisaties.

Wij herkennen uw aandachtspunten. Zeker ook gezien het feit dat uw raad heeft gereageerd op de conceptversie van de inkoopstrategie waarin de financiële paragraaf nog ontbrak. Graag reageren wij hieronder op de drie voorwaarden die u in uw advies heeft benoemd en reeds zijn opgevolgd.

1. Onafhankelijke juridische toetsing
U adviseert om eerst een onafhankelijke juridische toetsing te doen voor de positie van algemene voorzieningen en de borging van het recht op een beschikking.

Dat vonden wij ook belangrijk. Daarom hebben we onafhankelijk juridisch advies ingewonnen bij onze huisadvocaten: dit zijn gespecialiseerde aanbestedings- en sociaal domeinjuristen. Hun bevindingen zijn verwerkt in de totstandkoming van de strategie en in de verdere uitwerking van de aanbestedingsdocumenten.

In dit juridische traject is expliciet gekeken naar:
- Het onderscheid tussen algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen;
- Het recht op een maatwerkvoorziening wanneer een algemene voorziening niet passend blijkt;
- De positie van het persoonsgebonden budget;
- Relevante jurisprudentie en verwachte landelijke wetsontwikkelingen.

Belangrijk is dat de juridische adviseurs tot de conclusie komen dat de uitgangspunten van Buurtkracht Assen verenigbaar zijn met de Wmo of Jeugdwet. Wel hebben zij een aantal aandachtspunten en verbeterpunten benoemd, die inmiddels zijn verwerkt in de aanbestedingsstukken.

Ook de rechtsbescherming van inwoners is expliciet onderdeel geweest van de juridische beoordeling. Buurtkracht werkt zoveel mogelijk laagdrempelig, zonder indicaties en via algemene voorzieningen. Dat mag niet ten koste gaan van de rechtspositie van inwoners. Als de geboden ondersteuning niet passend of toereikend is, kan een inwoner een formeel besluit vragen. De gemeente blijft verantwoordelijk voor een zorgvuldige beoordeling en daarmee blijven bezwaar en beroep mogelijk. Waar individuele of specialistische ondersteuning nodig is, blijft deze binnen de wettelijke kaders beschikbaar.
Daarnaast blijft onafhankelijke cliëntondersteuning beschikbaar voor inwoners.

Wij menen hiermee tegemoet te zijn gekomen aan uw zorg. De rechtsbescherming van inwoners is voldoende geborgd. We onderschrijven het belang om hierover helder te communiceren richting inwoners en dit zorgvuldig vorm te geven in de uitvoering.

2. Compleet financieel kader
De Participatieraad vraagt om een volledige financiële onderbouwing voordat langjarige verplichtingen worden aangegaan.
In de concept inkoopstrategie miste nog de financiële onderbouwing, maar er is ondertussen een onafhankelijk onderzoek uitgevoerd door KPMG. De opdracht aan KPMG was expliciet gericht op het in beeld brengen van:

- wat het realistische en onderbouwde startbudget is en wat het meest realistische en haalbare besparingspotentieel van Buurtkracht Assen is in de komende jaren.
- welke inhoudelijke, organisatorische en financiële voorwaarden nodig zijn voor dit besparingspotentieel.

De uitkomst van dit onderzoek vormt de basis voor het financiële kader dat aan de gemeenteraad wordt voorgelegd en dat verder wordt uitgewerkt in de aanbestedingsdocumenten.
Het rapport van KPMG voegen we toe als bijlage bij deze reactie zodat inzichtelijk is op welke wijze de financiële kaders en uitgangspunten nader zijn uitgewerkt. In de definitieve versie van de inkoopstrategie is dit verwerkt.

3. Waarborging specialistische zorg en rechtsbescherming
De Participatieraad vraagt nadrukkelijk aandacht voor het borgen van specialistische voorzieningen en de bescherming van inwoners.
Wij vinden dit ook heel belangrijk. Het sluit aan bij uitgangspunten die vanaf het begin onderdeel zijn geweest van Buurtkracht Assen.
Buurtkracht Assen is nadrukkelijk niet bedoeld als vervanging van specialistische zorg waar deze noodzakelijk is. In de inkoopstrategie wordt juist onderscheid gemaakt tussen basisondersteuning, algemene voorzieningen en specialistische hulp. Specialistische jeugdhulp blijft via de Jeugdhulpregio Drenthe beschikbaar en blijft buiten de opdracht Buurtkracht. Ook voor andere specialistische vormen van ondersteuning blijven routes bestaan wanneer lichtere ondersteuning niet passend blijkt.

Daarnaast zijn diverse specifieke welzijnsfuncties expliciet opgenomen binnen de opdracht, zoals:

- straathoekwerk;
- mantelzorgondersteuning;
- ondersteuning voor doelgroepen zoals mensen met LVB, ASS en NAH;
- maatschappelijke begeleiding van inburgeraars;
- ondersteuning van statushouders.

Wij herkennen daarom niet het beeld dat deze functies buiten beeld raken in tijden van budgettaire schaarste. Tegelijkertijd delen wij uw opvatting dat deze voorzieningen blijvende aandacht verdienen binnen de gesprekken met het samenwerkingsverband.

Ten aanzien van privacy en rechtsbescherming merken wij op dat ook deze onderwerpen expliciet onderdeel zijn van de inkoopstrategie en de verdere gezamenlijke implementatie.

Tot slot
Wij danken de Participatieraad voor haar betrokkenheid bij de verdere ontwikkeling van Buurtkracht Assen. We constateren dat op de drie door u geformuleerde voorwaarden inmiddels belangrijke stappen zijn gezet:

1. Er ligt onafhankelijk juridisch advies op de inkoopstrategie, dat aangeeft dat de rechtsbescherming van inwoners en de inzet van algemene voorzieningen naar de huidige en verwachte wetgeving en jurisprudentie correct zijn vorm gegeven.
2. Er is een onafhankelijk financieel onderzoek uitgevoerd door KPMG dat de basis vormt voor het financiële kader.
3. Specialistische ondersteuning, rechtsbescherming en privacy zijn expliciet onderdeel van de uitwerking van Buurtkracht Assen en blijven dat gedurende de verdere implementatie.

Wij blijven graag met u in gesprek over de verdere uitwerking van Buurtkracht Assen en kijken uit naar uw blijvende betrokkenheid bij deze belangrijke ontwikkeling voor onze inwoners.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,