

Raadsvoorstel

Onderwerp: *Kaderbrief 2027*

Kenmerk	0106ESUITE523562026
Besluitvormende raadsvergadering	2026-07-02
Namens	Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen De heer M.L.J. Out, burgemeester De heer T. Dijkstra, secretaris

1. Beslispunten

1.1 De Kaderbrief 2027 vaststellen.

2. Inleiding

In deze kaderbrief geven we een beleidsarme doorkijk naar de volgende bestuursperiode 2026-2030 waarbij u informeren over het financiële beeld voor de jaren 2027-2030.

Normaliter maakt een op hoofdlijnen uitgewerkte Meicirculaire onderdeel uit van de kaderbrief. De financiële tabellen behorend bij deze circulaire bevatten echter fouten. Daarmee is een betrouwbare verwerking op hoofdlijnen niet mogelijk. De informatie in deze kaderbrief is daarom gebaseerd op de Rijksvoorjaarsnota 2026.

U ontvangt voor de behandeling van de kaderbrief in uw raad een aanvullende brief over de hoofdlijn van de Meicirculaire 2026 op het moment dat de juiste informatie beschikbaar is.

Medebewindstaken

Bij de kaderbrief 2026 en de programmabegroting 2026 gaven we aan dat gemeenten al jaren te weinig middelen voor de uitvoering van de medebewindstaken ontvangen. Het gaat hier om bijvoorbeeld de jeugdzorg, de uitvoering van de Wmo, onderwijshuisvesting en taken in het veiligheidsdomein. Ondanks meerdere adviezen van de Raad voor het Openbaar Bestuur, aandringen van de VNG en moties van fracties in de Eerste en Tweede Kamer is er nog steeds geen oplossing.

Wel heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een verkenning aangekondigd die inzicht en een overzicht moet opleveren. De verkenning is inmiddels gestart en zal in de zomer leiden tot een concreet voorstel. Dit voorstel maakt onderdeel uit van een brede inzet van het kabinet en medeoverheden om te komen tot een goede samenwerking voor de komende jaren.

VNG Begrotingsadvies 2027-2030

De VNG heeft een ledenbrief aan de gemeenten gestuurd met een begrotingsadvies voor 2027-2030. De adviezen uit deze ledenbrief zijn deels een voortzetting van het advies voor 2026-2029. Deels maken deze dus al onderdeel uit van het meerjarenperspectief. De nieuwe onderdelen in het begrotingsadvies van de VNG vraagt om een bestuurlijke afweging en maakt daarmee geen onderdeel uit van de beleidsarme Kaderbrief 2027.

Ontwikkelingen gemeentefonds

Bij de Kaderbrief en begroting 2026 is aangegeven dat de fondsbeheerders in 2027 stappen wilden maken in de herziening van het gemeentefonds. Het ging hier om een tiental aanpassingen in de parameters van het gemeentefonds en daarnaast ook een volgende stap in het ingroeipad. Deze aanpassingen zijn ter consultatie voorgelegd aan de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

Zowel de ROB als de VNG hebben geadviseerd om acht van de voorgestelde aanpassingen niet door te voeren omdat de effecten nog onvoldoende inzichtelijk waren en dat daarmee ook de volgende stap in het aanpassen van het ingroeipad onwenselijk is.

De fondsbeheerders volgen de adviezen van de ROB en VNG op en dat betekent dat twee aanpassingen zullen worden doorgevoerd met ingang van 2027 en dat daarmee ook de beoogde richting van de totale herverdeling door de voorstellen ongewis is geworden. Omdat voor de verdere herziening van het gemeentefonds nog meer onderzoek nodig is hebben de fondsbeheerders besloten om de aanpassingen in het ingroeipad uit te stellen naar 1 januari 2029.

Met de publicatie van de Rijksvoorjaarsnota 2026 en de meicirculaire 2026 wordt wel een nieuwe maatregel voor de Wmo aangekondigd. Mensen die dat kunnen, gaan zelf betalen voor hun huishoudelijke hulp. Dit betekent dat de gemeente met ingang van 2029 minder geld krijgt voor de uitvoering van de Wmo. Voor de mensen die dat niet zelf kunnen betalen blijft de gemeente voorzien in de huishoudelijke hulp.

De invoering van de inkomens- en vermogensafhankelijke eigen bijdrage Wmo die was voorzien met ingang van 2027 kan niet eerder dan per 1 januari 2028 plaatsvinden.

3. Beoogd effect

Met de kaderbrief geeft uw raad strategische richting aan het beleid en de financiën voor de op te stellen begroting 2027. Dit werkt ook door in de meerjarenramingen voor de drie daaropvolgende jaren.

4. Argumenten

4.1 De kaderbrief 2027 vaststellen

Aan de hand van de kaderbrief kunt u een debat voeren over de richting, die vertaald wordt in de begroting. U heeft aangegeven de kaderbrief meer inhoudelijk te willen behandelen. Dit met als doel een betere sturing te kunnen geven aan de begroting. De Kaderbrief 2027 bevat een integrale afweging van de door ons voorgestelde uitgangspunten voor de begroting en meerjarenraming. Hiervoor verwijzen wij u naar het hoofdstuk Financiële uitgangspunten 2027-2030.

5. Kanttekeningen

5.1 De kaderbrief 2027 vaststellen

Een kaderbrief is normaliter voorzien van strategische keuzes. In verband met de formatie is de kaderbrief voor nu beleidsarm.

6. Kosten, baten en dekking

Financieel perspectief 2027-2030

Voor de periode 2027-2030 zien wij vooralsnog geen structureel sluitend beeld.

Om het gemeentelijk huishoudboekje gezond te houden zullen er keuzes gemaakt moeten worden. Om vanuit financieel oogpunt goed om voorbereid te zijn op de structurele tekorten voor 2027 en verder is een inventarisatie van mogelijke kostenverlagende en inkomstenverhogende maatregelen samengesteld.

Bij programmabegroting 2027 en meerjarenprognose 2028-2030 zal een dekkingsplan voor 2027 worden gepresenteerd.

7. Communicatie, participatie

De kaderbrief is gepubliceerd op de gemeentelijke website.

Inmiddels is de huidige vorm van de kaderbrief een vertrouwde opmaat naar de programmabegroting. De ontwikkeling van de P&C-producten voor uw raad is een continu proces van evaluatie, bezinning en daar waar mogelijk ook verbetering. Wij nodigen uw raad uit om daar blijvend in te participeren.

8. Inclusie

We hebben bewust gewerkt aan begrijpelijk en toegankelijk taalgebruik in de Kaderbrief 2027.

9. Vervolg

Na vaststelling wordt de Kaderbrief 2027 ter kennisname toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe.



10. Bijlage

Bijlage 1: Kaderbrief 2027 -via de volgende weblink: <https://assen.publicaties.app/pub/kaderbrief2027>



De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 2026-06-02

Besluit

1.1 De Kaderbrief 2027 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 2026-07-02.

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge