



# Raadsvoorstel

## Onderwerp **Nota van Uitgangspunten herijking omgevingsvisie Assen**

Kenmerk 24415-2026

Datum verzending -

Besluitvormende raad donderdag 18 juni 2026

Namens het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen  
de heer M.L.J. Out, burgemeester  
de heer T. Dijkstra, secretaris

## 1 Beslispunten

1.1 De Nota van Uitgangspunten voor de herijking van de omgevingsvisie vast te stellen.

## 2 Inleiding

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. De Omgevingswet is de integrale wet voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet geeft gemeenten nieuwe instrumenten om beleid en plannen te maken volgens een cyclisch proces, dat heet de beleidscyclus van de Omgevingswet.

Eén van de instrumenten is de omgevingsvisie. Hierin wordt op strategisch niveau beschreven wat de opgaven, doelen en ambities voor de langere termijn in de fysieke leefomgeving zijn.

In 2024 is gestart met het herijkingsproces van de omgevingsvisie "Assen Nog Mooier". Dit herijkingsproces is opgebouwd uit twee onderdelen:

1. **Een technische actualisatie** van de omgevingsvisie (gericht op het Omgevingswet-proof maken van de omgevingsvisie).

2. **Een inhoudelijke herijking** van de omgevingsvisie (gericht op het opnieuw bepalen van de inhoudelijke koers)

De technische actualisatie is inmiddels afgerond. Op 19 februari 2026 heeft de Raad de technische actualisatie van de omgevingsvisie vastgesteld. We kunnen nu verder met de inhoudelijke herijking van de visie. Als start van dit proces is bijgaande Nota van Uitgangspunten (hierna NvU) opgesteld. De NvU geeft onder andere inzage in de opgave en het proces, schetst ons vertrekpunt en de opgaven en stelt een aantal kaders en uitgangspunten.

### 3 Beoogd effect

De NvU vormt het vertrekpunt voor de inhoudelijke herijking van de omgevingsvisie. Hiermee wordt de opgave onder andere nader omschreven en afgebakend zodat dat in het verdere proces geen discussie meer oproept.

### 4 Argumenten

#### 4.1 *Inhoudelijke herijking van de omgevingsvisie logische stap na de technische actualisatie*

In 2025 heeft de Raad al kennisgenomen van het totale herijkingsproces van de omgevingsvisie. Na afronding van de technische actualisatie is het herijkingsproces nog niet klaar. Als logische vervolgstap volgt nu ook de inhoudelijke herijking van de omgevingsvisie waarbij we opnieuw de strategische koers bepalen en vastleggen voor de fysieke leefomgeving. Als vertrekpunt voor de inhoudelijke herijking is bijgaande NvU opgesteld.

#### 4.2 *De noodzaak om de omgevingsvisie inhoudelijk te herijken*

Er is een aantal redenen die een inhoudelijke herijking van de omgevingsvisie rechtvaardigen. Met de herijking willen we de huidige omgevingsvisie in de basis verrijken en verdiepen. Het moet uiteindelijk een omgevingsvisie opleveren die scherpe, strategische keuzes richting de toekomst bevat. Daarnaast moet de omgevingsvisie veel meer dan nu het geval is richting geven aan de andere juridische instrumenten zoals het omgevingsprogramma en het omgevingsplan. De sturende- en kaderstellende functie van de omgevingsvisie wordt nu ook gemist bij de grote gebiedsontwikkelingen in Assen.

#### 4.3 *We voldoen nog niet helemaal aan de wettelijke vereisten van de Omgevingswet*

We hebben er bij de technische actualisatie van de omgevingsvisie bewust voor gekozen om in deze fase geen verplichte plan-MER op te stellen. Dit onderdeel is nadrukkelijk gekoppeld en van meerwaarde bij de inhoudelijke herijking. We kiezen dan voor het opstellen van een bredere variant van de plan-MER namelijk een omgevingseffectrapportage (OER). Bij een OER worden naast de milieueffecten ook de sociale-, economische-, en duurzaamheidseffecten meegenomen.

### 5 Kanttekeningen

N.v.t

### 6 Kosten, baten en dekking

Voor de inhoudelijke herijking zijn voor het jaar 2026 voldoende financiële middelen beschikbaar. We zullen richting de begroting van 2027 bij de Raad terugkomen voor aanvullende middelen om het proces te kunnen voortzetten en af te kunnen ronden.

### 7 Communicatie, participatie

Voor de herijking van de omgevingsvisie is een globaal participatieplan opgesteld. Dit participatieplan zal de komende tijd nog verder geconcretiseerd en uitgewerkt worden.

Op 2 december 2025 heeft als start van de inhoudelijke herijking een participatiebijeenkomst met inwoners plaatsgevonden. Ook is met de Raad geparticipeerd op 20 november 2025. De opbrengst uit deze bijeenkomsten is te vinden op website en wordt meegenomen en betrokken bij het verdere participatieproces.

## 8 Inclusie

De omgevingsvisie moet een document worden van iedereen. Tijdens de nog te organiseren participatiemomenten hebben we uiteraard oog voor iedereen en zien we er nadrukkelijk op toe dat iedereen ook zijn/haar bijdrage kan leveren.

De in een later stadium op te leveren omgevingsvisie moet in de basis een goed leesbaar, inspirerend en toegankelijk document worden dat op een gebruiksvriendelijke manier digitaal ontsloten en geraadpleegd kan worden.

## 9 Vervolg

Na het vaststellen van de NvU gaan we echt koers bepalen door het opstellen van een zogenaamd Koersdocument. In dit Koersdocument gaan we scherpe strategische keuzes maken, wegen we opgaven en thema's in samenhang tegen elkaar af maken en herdefiniëren we opnieuw het toekomstbeeld van Assen richting 2050. Ook een onderwerp zoals de AAA zullen we hierin meenemen en betrekken. We leggen dit Koersdocument ook weer ter vaststelling voor aan de Raad.

Het koersdocument wordt het inhoudelijke vertrekpunt voor het opstellen van de ontwerp omgevingsvisie. Aan het Koersdocument verbinden we ook het opstellen van een omgevingseffectrapportage.

## 10 Bijlagen

Nota van Uitgangspunten herijken omgevingsvisie Assen

**De raad van de gemeente Assen,**

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 maart 2026

**Besluit**

1.1 De Nota van Uitgangspunten voor de herijking van de omgevingsvisie vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 18 juni 2026

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge