

ACCOUNTANTSVERSLAG 2025

Gemeente Assen

Aan:

de raad van gemeente Assen
T.a.v. de heer J. de Jonge,
raadsgriffier
Postbus 30018
9400 RA ASSEN

Groningen, 17 juni 2026

Kenmerk:
LdV/DP/JW/AMT/1052643/005

Geachte leden van de raad,

Wij hebben de jaarrekening 2025 van gemeente Assen gecontroleerd. Zoals afgesproken in onze opdrachtbevestiging d.d. 3 september 2025, ontvangt u hierbij ons accountantsverslag 2025. In dit verslag hebben wij de belangrijkste bevindingen en conclusies naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole opgenomen. Wij zijn van mening dat de reikwijdte van onze werkzaamheden en de resultaten daarvan een deugdelijke basis vormen voor ons oordeel over de jaarrekening 2025 van gemeente Assen.

Onze bevindingen en aanbevelingen hebben wij afgestemd met de verantwoordelijke wethouder. Een afschrift van dit verslag is toegezonden aan het college van burgemeester en wethouders.

Het opstellen en controleren van de jaarrekening vraagt elk jaar weer een aanzienlijke inspanning. Wij constateren dat ten opzichte van voorgaande jaren zowel de kwaliteit van het jaarrekeningtraject van de gemeente als de kwaliteit van oplevering van de voor onze controle benodigde documentatie aanzienlijk is verbeterd. Een uitgebreidere reflectie op het jaarrekeningproces is opgenomen in hoofdstuk 2.1. Bij deze willen wij alle betrokken medewerkers van de gemeente Assen bedanken voor de constructieve en plezierige samenwerking tijdens de controle.

Wij vertrouwen er op u met dit verslag van dienst te zijn. Vanzelfsprekend zijn wij graag bereid om een nadere toelichting op de inhoud te geven.

Hoogachtend,

BDO Audit & Assurance B.V.
namens deze,

w.g. L.M. de Vries Msc EMA RA
Partner en extern accountant gemeente Assen

Inhoudsopgave

01

Dashboard
accountantscontrole

02

Uitkomsten
jaarrekeningcontrole

03

Resultaat & financiële
positie

04

Belangrijkste
bevindingen

05

Bijlagen

1. Dashboard accountantscontrole

1.1 Dashboard accountantscontrole

STREKKING CONTROLEVERKLARING	BELANGRIJKE BEVINDINGEN	RESULTAAT 2025
▶ Wij hebben een goedkeurende controleverklaring verstrekt bij de jaarrekening 2025. ▶ De grondslagen van de jaarrekening zijn aanvaardbaar en het BBV wordt nageleefd. Het jaarverslag is verenigbaar met de jaarrekening en bevat geen materiële onjuistheden. ▶ De WNT-verantwoording van de gemeente Assen voldoet aan de geldende vereisten. ▶ Wij hebben de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage vastgesteld. ▶ De gehanteerde materialiteit voor fouten en onzekerheden bedraagt afgerond € 8,9 miljoen. ▶ Het college heeft in de rechtmatigheidsverantwoording afwijkingen gerapporteerd die boven de verantwoordingsgrens van € 8,9 miljoen liggen. Onze controleverklaring bevat een paragraaf ter benadrukking hiervan.	▶ Getrouwheid: wij hebben voor € 0,7 miljoen controleverschillen geconstateerd met betrekking tot de grondexploitaties. Deze controleverschillen zijn niet gecorrigeerd in de jaarrekening. Daarnaast hebben wij € 3,3 miljoen onzekerheden met betrekking tot de lasten in het sociaal domein geconstateerd. ▶ Rechtmatigheid: het totaal van onrechtmatigheden en onduidelijkheden bedraagt € 43,0 miljoen, waarvan € 25,4 miljoen acceptabel. Dit is hoger dan de geldende verantwoordingsgrens van afgerond € 8,9 miljoen. De onrechtmatigheden zijn met name het gevolg van het niet-naleven van het begrotingscriterium (€ 31,0 miljoen). De rechtmatigheidsverantwoording van de gemeente Assen geeft een getrouw beeld.	▶ Het negatieve resultaat van € 4,9 miljoen over 2025 is € 9,2 miljoen lager dan het resultaat van € 4,3 miljoen zoals in de begroting na wijzigingen is opgenomen ▶ Op meerdere programma's is sprake van afwijkingen tussen de begrote baten en lasten en de werkelijke baten en lasten. Het voorspellend vermogen op programmaniveau blijft hiermee voor verbetering vatbaar.
SAMENWERKING	AANDACHTSPUNTEN 2026	UW FINANCIËLE POSITIE
Wij hebben een plezierige en constructieve samenwerking met de organisatie ervaren ▶ De jaarrekeningcontrole 2025 heeft in een plezierige en constructieve samenwerking plaatsgevonden. ▶ Wij willen de organisatie van de gemeente Assen complimenteren met de verbeteringen die zijn gerealiseerd in de kwaliteit en tijdigheid van de aanlevering van de voor onze controle benodigde documentatie. ▶ Uiteraard evalueren wij na afloop van de controle het jaarrekeningproces met de organisatie; deze evaluatie is reeds gepland.	Wij zien voor gemeente Assen de volgende aandachtspunten voor 2026 ▶ Het implementeren van de aandachtspunten die volgen uit de uitspraak van de Raad van State inzake begrotingssubsidies. Begrotingssubsidies kunnen uitsluitend worden verleend indien op basis van objectieve, toetsbare en redelijke criteria vaststaat dat slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt en het voornemen tot subsidieverlening voorafgaand en transparant is bekendgemaakt. ▶ De gemeente Assen is bezig met de implementatie van het nieuwe financiële systeem Lumen Civitas. De gemeente heeft ons gevraagd het conversieplan te beoordelen, om te borgen dat voldoende maatregelen zijn getroffen een betrouwbare conversie te realiseren.	Uw financiële positie krijgt in onze landelijke benchmarkrapportage een 9 als score (2024: 8) ▶ Door het Ravijnjaar en onvoldoende compensatie vanuit het Rijk neemt het eigen vermogen van de gemeente Assen zonder maatregelen ultimo 2029 met circa € 46,4 miljoen af tot circa € 183,5 miljoen. ▶ Het weerstandsvermogen van de gemeente Assen is met een ratio van 4,1 (2024: 4,8), volgens GTK, uitstekend. ▶ Gemeente Assen valt met een ratio grondexploitatie van 3% (2024: 4%) qua signaleringswaarde in de categorie 'minst risicovol'. Het risicoprofiel van de grondexploitaties is echter niet laag. De gemeente Assen heeft immers diverse grondexploitaties met een lange looptijd en diverse voorzieningen getroffen ten behoeve van de grondexploitaties.

2. Uitkomsten jaarrekeningcontrole

2.1 Proces jaarrekeningcontrole

2.2 Aandachtspunten 2026

2.1 Proces jaarrekeningcontrole

Proces jaarrekeningcontrole

Vorig jaar hebben wij gerapporteerd over het complexe proces van de jaarrekeningcontrole. Wij willen de gemeente Assen graag complimenteren met de realisatie van diverse verbeteringen die ertoe hebben geleid dat het proces van de jaarrekeningcontrole sterk is verbeterd. Dit is indrukwekkend, zeker omdat in het boekjaar ook op andere vlakken veel van de organisatie wordt gevraagd, zoals het implementeren van een nieuw financieel systeem waar diverse relevante functionarissen bij betrokken zijn.

Het gevolg hiervan is dat het jaarrekeningproces effectief is verlopen en een verbetering van het ‘in control’ zijn van de gemeente. De volgende zaken vielen ons daarbij op:

- ▶ Onderdeel van de controle van de jaarstukken is ook de controle van de SiSa-bijlage. Dit is de controle op de rechtmatige besteding van alle specifieke doeluitkeringen die door het Rijk beschikbaar zijn gesteld. In boekjaar 2024 heeft de controle van de diverse SiSa-regelingen tot vertraging in het proces geleid, in 2025 heeft de gemeente Assen een grote omslag gerealiseerd. De gemeente Assen heeft dit jaar de op te leveren stukken voor de SiSa-bijlage tijdig aangeleverd, waarbij de onderbouwingen van kwalitatief goed niveau zijn.
- ▶ Wij hebben geconstateerd dat op hoofdlijnen de kwaliteit van de eerste aanlevering van op te leveren stukken is verbeterd en van kwalitatief goed niveau is.
- ▶ Wij constateren dat slechts op een aantal onderwerpen (zoals overlopende passiva en grondexploitaties) sprake is van bevindingen en/of verbeterpunten. Bij de reeds geplande evaluatie van de jaarrekeningcontrole zullen wij hier uitgebreid bij stilstaan met de organisatie.

Samenvattend constateren wij dat het zelfcontrolerend vermogen van de gemeente is toegenomen, doordat eigenaarschap en verantwoordelijkheden door de tweede en derde lijn duidelijker bij de eerste lijn zijn belegd. Hierdoor is de eerste lijn aantoonbaar beter in positie gebracht.

2.2 Aandachtspunten 2026

Inleiding

Naar aanleiding van onze controle van de jaarrekening 2025 hebben wij een aantal bevindingen en aanbevelingen over het afgelopen boekjaar weergegeven. Daarnaast willen wij, vanuit onze natuurlijke adviesfunctie, de volgende relevante aandachtspunten voor het komende jaar benoemen.

Uitspraak Raad van State inzake begrotingssubsidies

Een begrotingssubsidie is een subsidie voor activiteiten die maar door één of heel weinig partijen uitgevoerd kunnen worden. Op basis van een uitspraak van de Raad van State kunnen begrotingssubsidies uitsluitend worden verleend indien op basis van objectieve, toetsbare en redelijke criteria vaststaat dat slechts één serieuze gegadigde in aanmerking komt en het voornemen tot subsidieverlening voorafgaand en transparant is bekendgemaakt. In een dergelijk geval is een beperkte mededingingsprocedure toelaatbaar. Dit vereist een voorafgaande en transparante bekendmaking van het voornemen tot subsidieverlening, waarbij dit voornemen ten minste acht weken voorafgaand aan het subsidiebesluit openbaar wordt gemaakt. Daarnaast dient deugdelijk te worden gemotiveerd waarom de beoogde subsidieontvanger als enige serieuze gegadigde wordt aangemerkt.

In de begroting van de gemeente Assen is opgenomen voor welke partijen in het begrotingsjaar een subsidie is beoogd en voor welk bedrag. Gemeente Assen heeft zelf proactief n.a.v. de uitspraak onderzoek gedaan naar de in 2025 verstrekte begrotingssubsidies. Hierbij is geconstateerd dat geen sprake is van partijen die bezwaar hebben gemaakt inzake door de gemeente verstrekte subsidies. Daarmee wordt geconcludeerd dat geen sprake is van financiële gevolgen en dus rechtmatig is gehandeld.

Voor boekjaar 2026 adviseren wij de gemeente Assen om in het subsidieverleningsproces te borgen dat in voorkomende gevallen de beperkte mededingingsprocedure wordt doorlopen, iets waar reeds aandacht voor is binnen de gemeente.

Ontwikkelingen voorzieningen groot onderhoud

Als gevolg van de vrijval van de voorziening groot onderhoud in de jaarrekening 2024 zijn destijds de desbetreffende gelden toegevoegd aan de bestemmingsreserve groot onderhoud waarbij het saldo ultimo boekjaar 2025 € 18,5 miljoen bedraagt.

De gemeente Assen heeft in 2025 een analyse verricht op de manier waarop de gemeente om wil gaan met de P&C cyclus van het groot onderhoud. Wij hebben feedback gegeven op de inhoudelijke voorgestelde verwerkingwijze en benadrukken het belang van een kwalitatieve uitwerking van deze overwegingen en uitgangspunten.

De relevantie van deze door te maken ontwikkeling wordt onderstreept door een recente publicatie van de Commissie BBV. In december 2025 heeft de Commissie BBV een advies met wijzigingsvoorstellen voor het BBV ('verwonderpunten') aangeboden aan de minister van Binnenlandse zaken. In dit adviesstuk zijn diverse verwonderpunten opgenomen, waarvan één betrekking heeft op groot onderhoud. Het advies luidt: *'De commissie BBV adviseert om slechts twee presentatiemogelijkheden voor groot onderhoud toe te staan. Dat zijn of het vormen van een voorziening voor groot onderhoud of groot onderhoud als component activeren.'*

Wanneer dit advies wordt overgenomen als stellige uitspraak of notitie, vervalt de mogelijkheid om de lasten voor groot onderhoud direct ten laste van de staat van baten en lasten te brengen (huidige verwerkingwijze van de gemeente Assen).

Wij hebben met de gemeente afgesproken om gezamenlijk de ontwikkelingen te blijven volgen en de gemeente als sparringpartner ter zijde te staan bij de verdere uitwerking van de toekomstige verantwoording van groot onderhoud.

2.2 Aandachtspunten 2026

Impact van de huidige verwerkingswijze van groot onderhoud

Daarnaast wijzen wij de gemeente Assen, net zoals we dit ook in onze managementletter 2025 hebben gedaan, op het feit dat momenteel de kosten voor groot onderhoud volledig door de exploitatie lopen (tevens in de meerjarenbegroting 2026 e.v.) en niet worden onttrokken uit de hiervoor gevormde bestemmingsreserve. Dit leidt ertoe dat in 2025 voor een bedrag van circa € 2 miljoen aan cyclisch onderhoud in de exploitatie is verantwoord. Mede in het kader van de financiële positie van de gemeente Assen een belangrijk aspect om rekening mee te houden.

Wij adviseren de gemeente dit dan ook in ogenschouw te nemen bij het opstellen van de begroting 2027.

Verdere doorontwikkeling tussentijdse prestatielevering Wmo en Jeugdzorg

Landelijk is bij een aantal gemeenten sprake van omvangrijke onzekerheden met betrekking tot de lasten van de uitvoering van de WMO en/of Jeugdzorg, zo ook bij gemeente Assen. Door de wijziging van het BADO en de BBV vanaf verslagjaar 2025 geldt voor onzekerheden geen aparte materialiteitsgrens meer; onzekerheden worden opgeteld bij de fouten (voor een nadere toelichting zie hoofdstuk 5.2).

De gemeente Assen heeft in 2025 diverse maatregelen getroffen om te waarborgen dat de prestatielevering voor deze lasten ook vastgesteld wordt om de onzekerheden in het sociaal domein terug te dringen. Zie hiervoor ook hoofdstuk 4.1 in ons accountantsverslag.

De gemeente Assen heeft als doelstelling om in de toekomst de onzekerheden in het sociaal domein te laten afnemen tot nihil. Op dit moment heeft de gemeente reeds diverse stappen gezet, waardoor de onzekerheden aanzienlijk zijn afgenomen van € 5,4 miljoen in 2024 naar € 3,4 miljoen in 2025.

Op verzoek van de gemeente Assen gaan wij voorafgaand aan de controle van 2026 in overleg om vervolgstappen te bepalen, gericht op het verminderen van de afhankelijkheid van productieverantwoordingen van zorgaanbieders.

Een specifieke maatregel die de gemeente Assen in het boekjaar 2025 aanvullend heeft getroffen, om de afhankelijkheid van de productieverantwoordingen te verkleinen, betreft de uitvoering van 4 maanden gesprekken. Wij constateren dat deze maatregel in 2025 reeds is geïmplementeerd voor circa 42% van de WMO kosten (ambulante zorg, begeleiding en beschermd wonen). Ten aanzien van de jeugdkosten waarbij de gemeente Assen de verwijzing heeft opgesteld, zijn voor circa 25% een 4 maanden gesprek vastgelegd. Dit heeft er dus mede in geresulteerd dat de onzekerheden zijn afgenomen.

Daarnaast stellen wij vast dat het momenteel niet mogelijk is om een eenduidige export te maken uit Suit4Sociaal domein (SSD) waarin inzichtelijk is waar een 4 maanden gesprek heeft plaatsgevonden. Momenteel worden diverse exportlijsten samengevoegd tot één lijst, wat mogelijk kan leiden tot handmatige fouten.

Wij adviseren de gemeente dan ook dit proces te automatiseren om handmatige fouten te voorkomen.

Implementatie nieuw financieel systeem Lumen Civitas

Momenteel is de gemeente Assen bezig het nieuwe financieel systeem Lumen Civitas te implementeren. Gemeente Assen is op dit moment bezig om het conversieplan op te stellen waarbij BDO is gevraagd om hierin mee te kijken. Wij hebben met de gemeente afgesproken het concept conversieplan te beoordelen om vast te stellen of voldoende maatregelen zijn getroffen om een betrouwbare conversie te realiseren. Wij zullen over de uitkomsten van onze werkzaamheden een separate rapportage uitbrengen aan de organisatie.

2.2 Aandachtspunten 2026

NIS2 - digitale weerbaarheid verankerd in wet- en regelgeving vanuit de EU

De NIS2 (Network and Information Security 2) EU-richtlijn is een update van de eerdere NIS-richtlijn en is bedoeld om cyberveiligheid en cyberweerbaarheid van essentiële diensten in EU-lidstaten te verhogen. Daarmee wordt digitale weerbaarheid verder verankerd in wet- en regelgeving. Na eerder uitstel is nu de verwachting dat de NIS2-richtlijn in het tweede kwartaal van 2026 naar Nederlandse wetgeving is vertaald en nadien daadwerkelijk van kracht wordt onder de noemer 'Cyberbeveiligingswet'. Organisaties vallen direct onder de Cyberbeveiligingswet als zij actief zijn in aangewezen sectoren en gekenmerkt worden als 'essentiële' of 'belangrijke' entiteit. Direct wil zeggen dat bovengenoemde verplichtingen voor deze organisaties direct gaan gelden zodra de wet in werking treedt. Overheidsorganisatie vallen onder de NIS2-wetgeving.

Wij hebben geconstateerd dat gemeente Assen begin 2025 een gap-analyse tussen BIO en NIS2 heeft uitgevoerd en een actieplan heeft opgesteld om de 'blinde vlekken' in te vullen.

3. Resultaat & financiële positie

3.1 Begroting versus realisatie

3.2 Weerstandsvermogen en ratio's

3.3 Ons beeld van uw financiële positie

3.1 Begroting versus realisatie

Het resultaat 2025 wijkt ongeveer 1,2% af van de totale begrote lasten (na wijziging). Op basis van onze ervaring met decentrale overheden is een afwijking van 2-3% inherent aan een complex begrotingsproces.

Realisatie vs. gewijzigde begroting

Het resultaat 2025 van gemeente Assen is € 9,2 miljoen lager in vergelijking met de begroting na wijzigingen. Deze afwijking bedraagt 1,2% van de totale begrote lasten na wijziging. Deze afwijking is hiermee relatief beperkt. In de onderliggende programma's is evenwel sprake van forse(re) afwijkingen. In onderstaand overzicht is het resultaat per programma weergegeven:

OVERZICHT REALISATIE PER PROGRAMMA 2025 *1000 €			
Programma	Realisatie	Begroting na wijziging	Vershil
1. Wonen in Assen	2.804	5.312	-2.508
2. Werken in Assen	34.523	31.932	2.591
3. Meedoen in Assen	129.606	121.802	7.804
4. Aantrekkelijk Assen	21.412	21.498	-86
5. Samen werken aan Assen	7.178	4.504	2.674
6. Bedrijfsvoering	81.050	76.195	4.855
7. Vastgoed en grondbedrijf	9.969	12.572	-2.603
8. Algemeen financieel beleid	-286.629	-278.824	-7.805
Saldo van baten en lasten	87	5.009	-4.992
Onttrekkingen reserves	38.612	38.771	-159
Dotatie aan reserves	43.649	39.527	4.122
RESULTAAT	-4.949	4.253	9.202

Toelichting belangrijkste afwijkingen ten opzichte van de begroting

Wij vinden het naast de analyse op de ontwikkeling van het resultaat ook goed om de ontwikkeling van het saldo van baten en lasten te analyseren, dus exclusief de reservemutaties. Het saldo van baten en lasten bepaalt immers de 'winst' (of 'verlies') van het betreffende jaar. Het eigen vermogen stijgt (of daalt) met de omvang van het saldo van baten en lasten. In hoofdstuk 3 van de jaarstukken heeft de gemeente Assen deze analyse opgenomen, onder 'financieel resultaat en resultaatbestemming' is een toelichting gegeven op baten- en lastenniveau van de belangrijkste afwijkingen van de begroting.

De grootste voordelige afwijkingen zien voornamelijk toe op incidenteel ontvangen subsidies, lagere bijdrage in de bedrijfsvoering van verbonden partijen, een betere financieringspositie en hieruit voortkomende financieringsbaten.

De grootste nadelige afwijkingen zien voornamelijk toe op hogere kosten ten aanzien van WMO, jeugdzorg en bijstandsuitkeringen, de aanvullende storting in de APPA voorziening ten behoeve van de Wet toekomst pensioenen en de aanvullende storting in de reserve weerstandsvermogen.

Wij zijn van mening dat deze afwijkingen toereikend zijn toegelicht in de jaarstukken.

3.2 Weerstandsvermogen en ratio's

Onze rol in relatie tot het weerstandsvermogen en financiële kengetallen

De analyse van het weerstandsvermogen en de financiële kengetallen is een onderdeel van het jaarverslag en de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing. Uit de combinatie van de kengetallen kan een beeld worden geschetst van de financiële positie van gemeente Assen. Daarbij kan ook inzichtelijk worden gemaakt wat de oorzaak is van een sterke of zwakke financiële positie. De financiële kengetallen geven, met de inherente beperkingen hierbij, inzicht in (de ontwikkeling van) uw financiële positie. Hieronder vindt u een nadere toelichting op de ratio's van uw gemeente.

Weerstandsvermogen van gemeente Assen

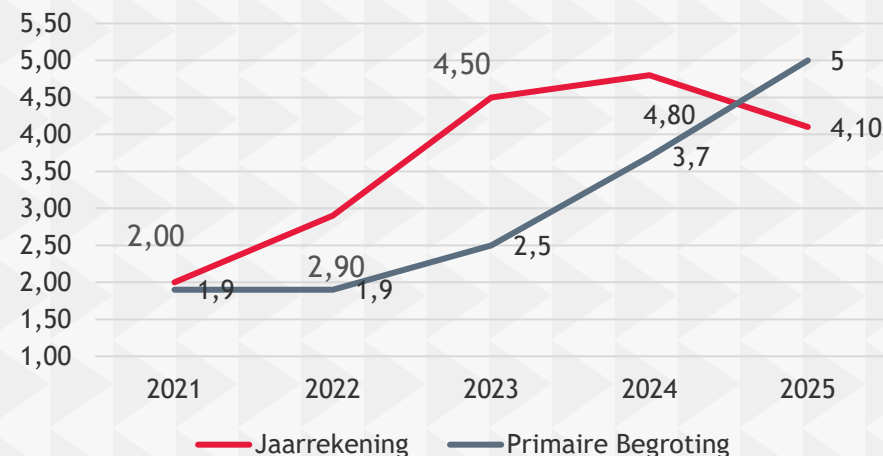
In de paragraaf weerstandsvermogen heeft het college een overzicht opgenomen van de weerstandscapaciteit. De weerstandscapaciteit bedraagt volgens deze paragraaf € 94,1 miljoen. In de paragraaf weerstandsvermogen zijn de relevante risico's benoemd. De gemeente Assen heeft op basis van interne berekeningen het totale bedrag aan risico's waaraan de organisatie is blootgesteld bepaald op € 22,9 miljoen.

De bijbehorende ratio weerstandsvermogen wordt berekend door de formule: weerstandscapaciteit / geïdentificeerde risico's en komt uit op 4,1. Het weerstandsvermogen van gemeente Assen is volgens het GTK 2020 hiermee uitstekend te noemen.

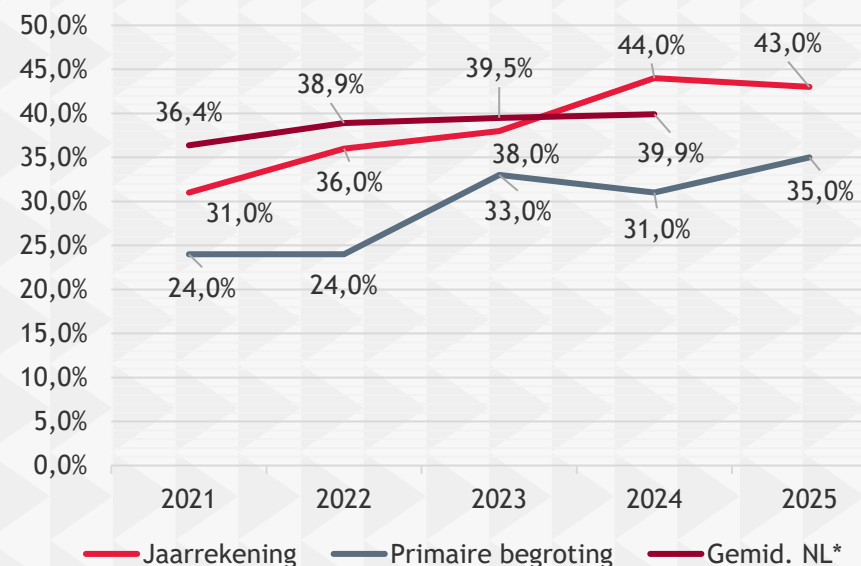
Solvabiliteit

De solvabiliteit bedraagt ultimo 2025 43%. Voor de solvabiliteit geldt dat hoe hoger dit percentage is, hoe beter gemeente Assen in staat is om haar verplichtingen op lange termijn te voldoen. De solvabiliteit is vergelijkbaar met vorig jaar en valt onder de categorie 'neutraal' volgens het gemeenschappelijk financieel toezichtkader (GTK 2020).

RATIO WEERSTANDSVERMOGEN



SOLVABILITEITSRATIO



3.2 Weerstandvermogen en ratio's

De netto schuldquote van de gemeente Assen valt qua signaleringswaarde in de categorie 'minst risicovol'. De ratio grondexploitatie is relatief laag.

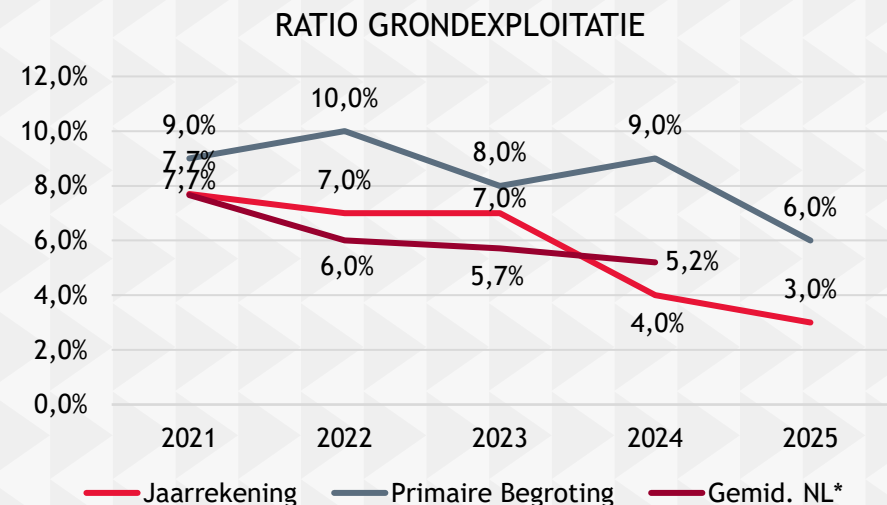
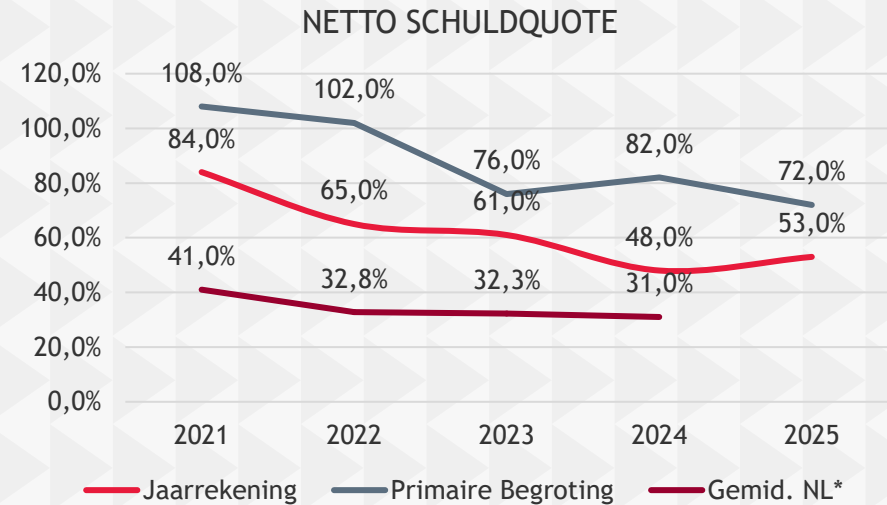
Netto schuldquote

De netto schuldquote bedraagt 53%. De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie en de hoogte van de investeringen uit het nabije verleden. Een laag percentage is veelal gunstig. Omdat bij leningen onzekerheid kan bestaan of ze allemaal worden terugbetaald.

De netto schuldquote valt in de categorie 'minst risicovol' ten opzichte van de signaleringswaarden volgens het gemeenschappelijk financieel toezichtkader (GTK 2020).

Ratio grondexploitatie

Voor de ratio grondexploitatie geldt dat hoe lager deze is, hoe beter. De ratio grondexploitatie van gemeente Assen is relatief laag. De ratio grondexploitatie < 20% is het minst risicovol te noemen volgens het GTK 2020. Het risicoprofiel van de grondexploitatie is ondanks de lage ratio echter niet per definitie laag. De gemeente Assen heeft immers diverse grondexploitatie met een lange looptijd en diverse voorzieningen getroffen ten behoeve van de grondexploitatie. Voor een nadere toelichting verwijzen wij naar hoofdstuk 4.2



3.3 Ons beeld van uw financiële positie

Zonder verdere maatregelen zal het eigen vermogen van gemeente Assen ultimo 2029 per saldo afgenomen zijn met circa € 46,4 miljoen tot circa € 183,5 miljoen.

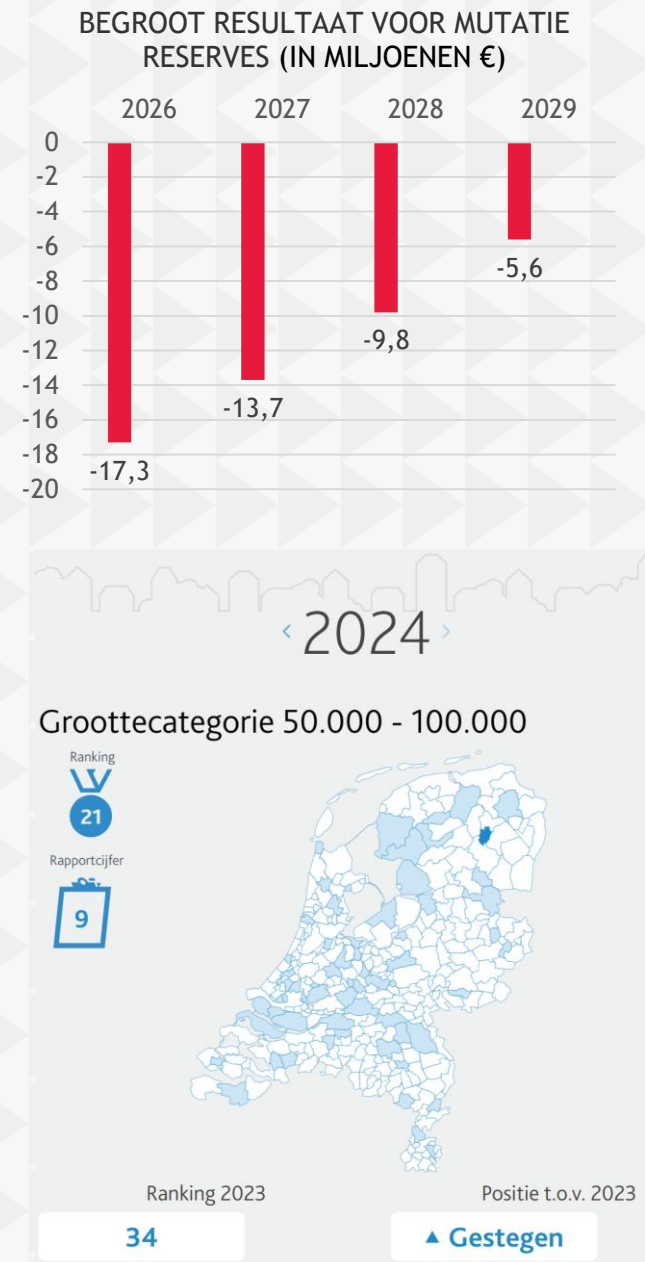
Inleiding

Schijn bedriegt: positieve cijfers verhullen structurele uitdagingen. Dat is de titel van ons benchmarkonderzoek gemeenten dat wij in januari 2026 hebben uitgebracht over de financiële positie van gemeenten. Wij concluderen hierin dat de meeste gemeenten over 2024 een positief resultaat hadden (per saldo € 2,0 miljard).

Echter worden voor de komende vijf jaren grote tekorten verwacht (over vijf jaar in totaal voor alle gemeenten € 2,0 miljard). Dit is voornamelijk het gevolg van de gewijzigde financieringsystematiek vanuit het Rijk, wat leidt tot een zogenoemd 'Ravijn'. Ook bij gemeente Assen zien wij dit terug. Volgens de begroting 2026 wordt tot en met 2029 cumulatief een negatief resultaat (vóór mutaties reserves) behaald van € 46,4 miljoen. Dit is 20,2% van het totale eigen vermogen en 65,2% van de algemene reserve ultimo 2025 van gemeente Assen. Gemeente Assen lijkt daarmee nog voldoende buffer te hebben om deze tekorten op te vangen, maar moet voor de langere termijn wel keuzes maken om niet onder de ondergrens te komen. Wat wij verder zien in ons benchmarkonderzoek is dat gemeenten verschillend anticiperen op dit ravijn. Sommige gemeenten hebben al ombuigingen verwerkt in de begroting, anderen bedenken taakstellingen zonder dat dit volledig geconcretiseerd wordt en er zijn ook gemeenten die afwachten. In de grafiek hiernaast zijn de resultaten per jaar inzichtelijk gemaakt. Wij hebben begrepen dat de gemeente Assen momenteel bezig is ten behoeve van het coalitieakkoord om maatregelen in kaart te brengen om tot een sluitende meerjarenbegroting te komen.

Uw score in onze landelijke benchmarkrapportage is een 9 (vorig jaar: 8)

Vanuit hun taak als financieel toezichthouder hebben de twaalf provincies een gemeenschappelijk financieel toezichtkader opgesteld. In dit GTK 2020 zijn signaleringswaarden opgenomen voor de financiële kengetallen zoals opgenomen in het jaarverslag van de gemeente. Wij hebben deze signaleringswaarden als basis gebruikt voor het bepalen van uw score en dus financiële positie. Indien uw gemeente voor de komende jaren (2025 tot en met 2029) per saldo een negatief resultaat begroot (en inteert op het eigen vermogen), beïnvloedt dit de score. Een uitwerking van deze systematiek beschrijven wij in onze [benchmarkrapportage](#).



4. Belangrijkste bevindingen

4.1 Sociaal domein

4.2 Grondexploitatie

4.3 Rechtmatigheidsverantwoording

4.4 BBV, WNT en SiSa

4.5 Belangrijke schattingsposten

4.1 Sociaal domein

De lasten van gemeente Assen in het sociaal domein bedragen over 2025 circa € 227 miljoen. In hoofdlijnen zijn deze lasten als volgt samengesteld (op basis van de taakvelden):

Sociaal domein			
#	Onderdeel	2025	2024
1	Jeugdzorg ZIN	42.014	36.764
2	Wmo ZIN	79.356	71.210
3	Participatiewet	105.566	102.605
	TOTAAL	226.936	210.579

WMO en Jeugd ZIN

De productieomvang van Wmo ZIN bij zorginstellingen bedraagt in 2025 circa € 40 miljoen. De productieomvang van Jeugd ZIN bedraagt circa € 34,2 miljoen. De toekenning van voorzieningen in het kader van Wmo ZIN en Jeugd ZIN vindt plaats vanuit de gemeente Assen. De gemeente heeft derhalve zelf inzicht in de cliënten en de gemaakte afspraken. De gemeente heeft een IC-plan opgesteld waarin de wijze van verantwoorden is opgenomen. Met betrekking tot de lasten Wmo ZIN vraagt de gemeente Assen per zorginstelling om een controleverklaring bij de productieverantwoording op basis van het landelijk geldende protocol voor deze productieverantwoordingen.

Van een aantal zorginstellingen is (nog) geen controleverklaring ontvangen, waarmee kan worden vastgesteld dat voor de gefactureerde zorg ook daadwerkelijk prestaties zijn verricht. Hiermee zijn de lasten van deze zorginstellingen onzeker. De gemeente Assen heeft echter zelf ook diverse maatregelen getroffen om de onzekerheden in het sociaal domein te verkleinen, waaronder:

- ▶ Validatie intake ter controle van recht op zorg
- ▶ Telefonische enquête naar kwaliteit en levering van de zorg
- ▶ 4-maanden gesprekken (nieuw in 2025)

Deze maatregelen zijn echter nog niet volledig (voor alle zorgaanbieders) geïmplementeerd en/of afdoende gedocumenteerd om als adequate onderbouwing van de prestatielevering te dienen in het kader van onze controle (zie ook onze observaties in hoofdstuk 2.2).

In dit kader adviseren wij ook om expliciet een besluit te nemen ten aanzien van de al dan niet te implementeren maatregelen, zodat duidelijkheid ontstaat over de te volgen koers en de bijbehorende verantwoordelijkheden.

Geconstateerde fouten en onzekerheden

Uitgaande van de interne beheersing van de gemeente Assen, de ervaringen uit voorgaande jaren en de uitkomsten van de in 2025 ontvangen controleverklaringen en productieverantwoordingen ramen wij het bedrag van deze onzekerheden voor Wmo op € 1.697.000 (2024: € 3.305.000) en Jeugd € 1.735.000 (2024: € 2.142.000). Wij merken hierbij op dat de gemeente Assen de onzekerheden ten opzichte van vorig jaar succesvol heeft verlaagd, immers zijn de geconstateerde onzekerheden met 37% gedaald ten opzichte van 2024.

Uit onze controle blijkt dat door gemeente Assen enkele kleine verschillen zijn geconstateerd tussen de eigen administratie en de productie-verantwoordingen die zijn voorzien van een controleverklaring. Deze verschillen zijn kleiner dan onze toleranties en zijn daarmee niet opgenomen als controleverschil en zijn eveneens niet gecorrigeerd in de jaarrekening van de gemeente Assen.

4.2 Grondexploitaties (1)

Actualisatie en bijstelling grondexploitaties

Een belangrijke schattingspost in de jaarrekening betreft de voorraden (grondexploitaties). Ultimo 2025 bedraagt de balanswaarde € 10,7 miljoen (2024: € 18,0 miljoen). De balanswaarde betreft het saldo van de boekwaarde van € 39,5 miljoen en de voorzieningen die hierop in mindering zijn gebracht van € 28,8 miljoen. Ten opzichte van voorgaand jaar is de boekwaarde van de grondexploitaties afgenomen door voornamelijk de realisatie van opbrengsten van Kloosterakker.

Doordat de waardering van de grondexploitaties afhankelijk is van de invloed van diverse parameters (zoals de nog te realiseren kosten en opbrengsten, verwachte inflatie, stikstofproblematiek, bouwvrijstelling, ontwikkeling van verkoopprijzen, rente-effecten, etc.) die gevoelig zijn voor oneigenlijke beïnvloeding door het management en college, hebben wij in het kader van onze controle een frauderisico geïdentificeerd, specifiek ten aanzien van Assen-Zuid en Messchenveld. Als gevolg hiervan hebben wij deze grondexploitaties met hogere diepgang gecontroleerd.

De risico's voor de grondexploitaties zijn in essentie terug te brengen tot drie P's:

- ▶ **Planning:** is de tijdsplanning van de projecten afgestemd op de (on)mogelijkheden in de markt? Immers, de marktbehoefte bepaalt welke projecten op welk moment te realiseren zijn.
- ▶ **Programmering:** in de afgelopen jaren hebben economische ontwikkelingen geleid tot belangrijke wijzigingen in vooral de woningbehoefte. Is de 'mix' van woningen (huur, koop, vrije kavel appartementen, etc.) in de projecten afgestemd op de huidige marktvraag in de gemeente?
- ▶ **Prijs:** is afgewogen welke prijzen kunnen worden gehanteerd, rekening houdend met het risico dat gronden later of in het geheel niet worden afgenomen?

Deze drie P's zijn tijdens de jaarrekeningcontrole besproken met uw medewerkers. Tijdens deze gesprekken zijn de uitgangspunten voor de grondexploitaties gecontroleerd. De grondexploitaties zijn met deze uitgangspunten per 31 december 2025 geactualiseerd.

Onze bevindingen

Wij hebben vastgesteld of het onderhanden werk in de jaarrekening juist is gewaardeerd en of er mogelijk een (aanvullende) verliesvoorziening moet worden getroffen. Voor grondexploitatie Kloosterakker hebben wij geconstateerd dat de kosten circa € 1,1 miljoen te laag zijn ingeschat op basis van recente aanbestedingen. Daarnaast hebben wij vastgesteld dat voor Assen-Zuid de voorbereiding en toezichtkosten voor € 367.000 te hoog zijn ingeschat. Per saldo leidt dit tot een controleverschil van € 733.000 (zie ook hoofdstuk 5.2).

Ultimo 2025 is de voorziening ten aanzien van de projecten met een negatieve, verwachte eindwaarde in mindering gebracht op de boekwaarde van de betreffende projecten. Van de totale voorziening van € 28,8 miljoen (2024: € 28,4 miljoen) ziet verreweg het grootste deel toe op de projecten Werklandschap Assen-Zuid (€ 14,4 miljoen) en Kloosterakker (€ 13,5 miljoen).

Naast het landelijke tekort aan woningen is ook het probleem van netcongestie nog steeds actueel. Het betreft een tekort aan stroom voor grootverbruikers. De fasering van verkopen van bedrijventerreinen wordt hierdoor mogelijk vertraagd. Vooral nog ziet de gemeente Assen geen onoverkomelijke problemen met de grondexploitaties zoals begroot. Voor woningbouw is momenteel nog voldoende vermogen op het stroomnet beschikbaar. Wel zullen sommige kopers van bedrijvenkavels mogelijk naar optimalisatie van het beschikbare vermogen moeten kijken en waar nodig de inzet van technische oplossingen moeten overwegen, zoals warmte buffering en/of energieopslag. Naast het bieden van hulp van ondernemers die energetisch vastlopen, analyseert de gemeente momenteel de midden- en lange termijn om potentiële risico's tijdig te kunnen signaleren zodat mitigerende maatregelen kunnen worden genomen.

4.2 Grondexploitaties (2)

Winstneming

Het voorzichtigheidsbeginsel leidt ertoe dat realisatie van winst moet worden uitgesteld tot daarover voldoende zekerheid bestaat. Dit betekent echter niet dat pas winst moet worden genomen bij het afsluiten van het grondexploitatiecomplex. In de notitie Grondexploitatie is opgenomen dat voor winstneming de Percentage of Completion (POC) methode geldt: voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd dient tussentijds naar rato van de voortgang van de grondexploitaties winst te worden genomen. Hiervoor moet het resultaat op de grondexploitatie wel op betrouwbare wijze kunnen worden ingeschat. Dit is mogelijk wanneer het waarschijnlijk is dat de economische voordelen die aan het project zijn verbonden naar de gemeente zullen toevloeien. Indien aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat voldoende zekerheid om winst te kunnen nemen:

1. Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat; én
2. De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht; én
3. De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie gerealiseerd).

Voor de grondexploitaties van gemeente Assen heeft deze methode in 2025 geresulteerd in een winstneming van circa € 264.000.

Project specifieke risico's

Uit voorzichtigheidsoverwegingen kunnen projectspecifieke risico's in mindering gebracht worden op het bepaalde tussentijdse resultaat volgens de POC-methode. Deze risico's moeten specifiek toerekenbaar zijn aan de betreffende projecten. Het gaat hierbij specifiek niet om risico's die een relatie hebben met economische groei, de (vastgoed)markt of over toekomstige programmatische aanpassingen waarover de raad nog moet beslissen zoals wijzigingen in de fasering van de uitvoering, wijziging in het aantal te realiseren woningen, wijzigingen in samenstelling van het type gebouwen et cetera. Ondanks het feit dat de winstnemingen in de grondexploitaties van de gemeente Assen relatief beperkt zijn, hebben wij hiervoor aandacht gehad in onze controle.

Binnen de lopende grondexploitaties heeft de gemeente Assen een totaal aan project specifieke risico's opgenomen van circa € 6,3 miljoen, waarvan circa € 770.000 toeziet op de winstgevende grondexploitaties. Tijdens onze controle hebben wij geconstateerd dat deze risico's deels niet project specifiek zijn, maar macro-economisch of toezien op de markt of programmatische aanpassingen waarover de besluitvorming nog plaats moet vinden en daarmee op basis van de notitie grondexploitaties van de commissie BBV niet als project specifieke risico aangemerkt kunnen worden.

Voor de jaarrekening 2025 heeft deze constatering geen materiële impact, namelijk een mogelijk hogere winstname van € 190.000. Desondanks adviseren wij om bij toekomstige (winstgevende) exploitaties hier specifiek aandacht voor te hebben.

4.3 Rechtmatigheidsverantwoording (1)

Blijkens de rechtmatigheidsverantwoording bedraagt de omvang van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 40,9 miljoen (2024: € 58,6 miljoen).

Status wijziging wet- en regelgeving

In september 2025 is de kadernota rechtmatigheid van de Commissie BBV geactualiseerd. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- De verantwoordingsgrens dient vanaf 2025 binnen een bandbreedte van 0% tot 2% van de totale lasten van de gemeente te worden vastgesteld. Dit was tot en met 2024 binnen een bandbreedte van 0% tot 3%.
- Het percentage voor de verantwoordingsgrens geldt vanaf 2025 voor de rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden samen. Tot en met 2024 gold het percentage van de verantwoordingsgrens afzonderlijk voor rechtmatigheidsfouten en voor onduidelijkheden.
- Vanaf 2025 geldt dat de omvangbasis voor het percentage van de verantwoordingsgrens de lasten van de gemeente exclusief toevoegingen aan de reserves is. Tot en met 2024 was dit inclusief toevoegingen aan de reserves.

Strekking van de rechtmatigheidsverantwoording van gemeente Assen

De raad van gemeente Assen heeft de verantwoordingsgrens bepaald op 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en de verantwoordingsgrens is daarmee bepaald op € 8.860.000. Blijkens de rechtmatigheidsverantwoording stelt het college van gemeente Assen vast dat de omvang van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 42.960.000 bedraagt. Dit is hoger dan de verantwoordingsgrens van € 8.860.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college van gemeente Assen een bedrag van € 25.368.000 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken. De door het college gerapporteerde afwijkingen en onduidelijkheden kunnen als volgt worden samengevat:

BEVINDINGEN IN HET KADER VAN RECHTMATIGHEID			
Onrechtmatigheden	Acceptabel (in €)	Niet-acceptabel (in €)	Totaal afwijkingen en onduidelijkheden (in €)
Voorwaarden criterium	-	11.928.000	11.928.000
Begrotings criterium	25.368.000	5.664.000	31.032.000
Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium	-	-	-
TOTAAL	25.368.000	17.592.000	42.960.000
Verantwoordingsgrens 2%	8.860.000		
Rapportagegrens	300.000		

4.3 Rechtmatigheidsverantwoording (2)

Wij hebben vastgesteld dat de rechtmatigheidsverantwoording in uw jaarrekening een getrouw beeld geeft en dat gemeente Assen toereikende werkzaamheden heeft uitgevoerd om de in de rechtmatigheidsverantwoording genoemde onrechtmatigheden te onderbouwen.

Rechtmatigheidsverantwoording in uw jaarrekening geeft een getrouw beeld

Het is onze rol om de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening 2025 van gemeente Assen te controleren. Wij hebben vastgesteld dat de rechtmatigheidsverantwoording in uw jaarrekening een getrouw beeld geeft. Onze controle richt zich op het bepalen of de opsomming van de onrechtmatigheden door het college toereikend is onderbouwd. De rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening richt zich op een drietal criteria die wij verderop nader hebben toegelicht. Voor de SiSa-bijlage heeft het college negen rechtmatigheidscriteria in acht genomen. Hierbij stellen wij vast of de rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld in overeenstemming met de afspraken die gemaakt zijn tussen de gemeenteraad en het college. Deze afspraken zijn vastgelegd in het normenkader van gemeente Assen, die d.d. 27 november 2025 door de gemeenteraad is vastgesteld, en de financiële verordening.

Bij de uitvoering van onze werkzaamheden hebben wij vastgesteld dat de organisatie toereikende werkzaamheden heeft uitgevoerd om de opsomming van de onrechtmatigheden in de rechtmatigheidsverantwoording te onderbouwen.

De paragraaf bedrijfsvoering is verenigbaar met de jaarrekening en bevat geen materiële afwijkingen

De paragraaf bedrijfsvoering is onderdeel van het jaarverslag. Wij hebben deze paragraaf gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of deze paragraaf materiële afwijkingen bevat. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden van de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening. Op grond van onze werkzaamheden zijn wij van mening dat de paragraaf bedrijfsvoering verenigbaar is met de jaarrekening en geen materiële afwijkingen bevat.

De gemeente Assen heeft voor elk van de relevante processen acties geformuleerd om rechtmatigheidsfouten in de toekomst te voorkomen. Op basis van ons inzicht in het proces en interne beheersingsmaatregelen zijn de vervolgacties passend om dergelijke rechtmatigheidsfouten in de toekomst te voorkomen.

4.3 Rechtmatigheidsverantwoording (3)

Wij zien dat gemeente Assen (stap voor stap) actief bezig is om aanbestedingsonrechtmatigheden te voorkomen. De komende periode blijven acties noodzakelijk.

Voorwaardencriterium

Het college toetst bij de uitvoering van haar controlewerkzaamheden of bij de uitvoering van financiële beheershandelingen binnen de geldende wet- en regelgeving is gehandeld. De relevante wet- en regelgeving is tussen het college en de raad afgestemd door middel van het normenkader. Het voorwaardencriterium is met name relevant bij de processen: subsidieverstrekingen, aanbestedingen, sociaal domein en verbonden partijen. Indien is vast komen te staan dat de gemeente niet aan het voorwaardencriterium heeft voldaan is sprake van een onrechtmatigheid.

Europese aanbestedingen

In het kader van de rechtmatigheidsverantwoording 2025 heeft het college de juiste toepassing van de Europese aanbestedingsrichtlijnen gecontroleerd aan de hand van een zogenaamde spendanalyse. Over 2025 blijkt uit de spendanalyse een totaal aan onrechtmatigheden van € 10.089.000 (2024 € 8.189.000).

In de paragraaf bedrijfsvoering is opgenomen dat de gemeente blijft doorgaan met het vergroten van het bewustzijn rondom de geldende aanbestedingsregels en geldende procedures in de organisatie en hoe hierin te handelen, alsook het verder versterken van de interne sturing hierop.

De IAF heeft diverse aanbevelingen geformuleerd om de naleving van de Europese aanbestedingsregels te borgen en risico's op dit vlak te minimaliseren, onder meer op thema's als verbetering van documentatie, training en bewustwording en versterking van de interne controle. Wij onderschrijven de aanbevelingen van de IAF op dit vlak en adviseren de gemeente deze op korte termijn te implementeren.

Subsidieverstrekingen

In de Algemene Subsidieverordening (ASV) van de gemeente Assen is bepaald dat subsidieontvangers die meer dan € 50.000 ontvangen, bij de subsidievaststelling een controleverklaring van een accountant moeten overleggen. Interne audit heeft getoetst of aan deze voorwaarde is voldaan en wat de consequenties zijn voor de rechtmatigheidsverantwoording.

Voor vijf verstrekte subsidies ontbreekt een controleverklaring waardoor niet aan het voorwaardencriterium is voldaan. De totale rechtmatigheidsfout bedraagt € 1.839.000. Dit is nauwkeurig toegelicht in de rechtmatigheidsverantwoording.

4.3 Rechtmatigheidsverantwoording (4)

Het totaal aan overschrijdingen op lasten in 2025 ten opzichte van de laatst geautoriseerde begrotingswijziging bedraagt € 31 miljoen. De realisatie op de individuele investeringsbudgetten (kredieten) blijft binnen de door de raad vastgestelde investeringsbudgetten (kredieten).

Begrotingscriterium

Het begrotingscriterium richt zich op het budgetrecht van de raad. Overschrijdingen van de lasten en overschrijdingen van investeringsbudgetten (kredieten) zijn op basis van de Gemeentewet onrechtmatig. Overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten en baten en investeringsbudgetten (kredieten) zijn op zichzelf niet onrechtmatig. Deze zijn echter wel onrechtmatig als deze niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan de raad zijn gemeld. Het college en de raad hebben door middel van de financiële verordening afspraken gemaakt over wanneer overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten en baten en investeringsbudgetten (kredieten) in een begrotingswijziging aan de raad voorgelegd moeten worden.

Het totaal van de begrotingsonrechtmatigheden van gemeente Assen heeft de verantwoordingsgrens overschreden. Het college heeft het totaal van de begrotingsonrechtmatigheden van € 31.032.000 (2024: € 50.163.000) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording. De begrotingsonrechtmatigheden bedragen hiermee 7,5% van de bijgestelde begroting. De begrotingsonrechtmatigheden zijn op basis van de afspraken tussen college en raad in de financiële verordening voor een bedrag van € 25.368.000 (2024: €18.514.000) als acceptabel aangemerkt en deze zijn door het college in de de rechtmatigheidsverantwoording en de paragraaf bedrijfsvoering nader toegelicht.

Er zijn geen overschrijdingen van investeringskredieten die de rapportagegrens overschrijden.

Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium

Als laatste dient het college een uitspraak te doen over de naleving van bepalingen die in wet- en regelgeving zijn opgenomen met betrekking tot misbruik en oneigenlijk gebruik. Hiervoor stelt het college vast welke verplichte handhaving noodzakelijk is en welke maatregelen binnen de gemeente genomen zijn om dit te kunnen uitvoeren. Tevens stelt het college vast of de getroffen maatregelen werken. Indien geconstateerd wordt dat beleid niet bestaat of niet wordt nageleefd dan wordt dit toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

Alleen daadwerkelijke afwijkingen als gevolg van misbruik worden opgenomen in de paragraaf bedrijfsvoering. Dit is niet het geval geweest in 2025.

4.4 BBV, WNT en SiSa (1)

Gemeente Assen leeft de wettelijke verslagleggingsregels (BBV) na, wel hebben wij enkele aanbevelingen waarmee de informatiewaarde van het jaarverslag kan worden vergroot.

De gemeente Assen leeft de wettelijke verslagleggingsregels (BBV) na

Wij hebben vastgesteld dat de gemeente Assen de wettelijke verslagleggingsregels (BBV) heeft nageleefd. Wij hebben vastgesteld, op grond van de verkregen informatie in onze controle, dat de jaarrekening en het jaarverslag verenigbaar zijn en voldoen aan de eisen in de BBV voor de vorm en inhoud van het jaarverslag.

Wel hebben wij enkele aanbevelingen waarmee de informatiewaarde van het jaarverslag kan worden vergroot

Het jaarverslag biedt informatie over de realisatie ten opzichte van de uitgangspunten van het beleid. In de basis is de kwaliteit van het jaarverslag voldoende. Onderstaand hebben wij een aantal observaties:

- ▶ In het jaarrekening is een samenvattend overzicht opgenomen per programma met de realisatie. Daarnaast worden er tabellen gepresenteerd met de financiële realisatie van activiteiten. Dit geeft op een gestructureerde wijze een goed beeld van de realisatie.
- ▶ In het jaarverslag is per programma een beschrijving opgenomen wat de doelstellingen zijn en wat de gemeente Assen heeft gedaan om deze doelstellingen te bereiken.
- ▶ De informatiewaarde kan nog worden vergroot door bij de analyse op de realisatie per programma ook objectieve indicatoren op te nemen op basis waarvan de voortgang en/of realisatie gemeten kan worden. Een reflectie op de indicatoren, eventueel afgezet tegen een norm, zou meer informatie opleveren. Nu blijkt niet duidelijk of de realisatie conform de verwachting is en in hoeverre daarmee de juiste beweging is ingezet.
- ▶ De informatiewaarde kan tevens vergroot worden door de categorieën in het jaarverslag en in de jaarstukken onderling consistent te maken. In de jaarrekening wordt namelijk gerapporteerd op beleidsthema niveau welke niet als zodanig terugkomen in de gegeven toelichting van de programmaverantwoording in het jaarverslag.

De paragraaf 'Bedrijfsvoering' geeft beperkt inzicht in frauderisico's en -gevallen

In onze controleverklaring hebben wij gerapporteerd over de risico-inschatting, onze verrichte werkzaamheden en materiële bevindingen ten aanzien van fraude. Wij hebben aandacht besteed aan de toelichtingen die gemeente Assen heeft opgenomen in de paragraaf 'Bedrijfsvoering'. Wij merken op dat de gemeente Assen weinig inzicht biedt inzake de risico's, beheersingsmaatregelen, verrichte acties en eventuele incidenten rondom fraude.

De paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' geeft inzicht in het vermogen om risico's uit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen

Naast het onderwerp fraude hebben wij in onze controleverklaring gerapporteerd over het vermogen van gemeente Assen om risico's uit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen. Gemeente Assen heeft in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' een toereikende beschrijving van de risico's en de totstandkoming en omvang van het weerstandsvermogen opgenomen.

4.4 BBV, WNT en SiSa (2)

De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT) wordt nageleefd. Bij de controle van de specifieke uitkeringen die in de SiSa-bijlage 2025 worden verantwoord zijn enkele fouten en onzekerheden geconstateerd.

Naleving van de (publicatieverplichtingen) WNT

De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) is met ingang van 2013 van toepassing. Doelstelling van de wet is te verhinderen dat instellingen in de publieke en semipublieke sectoren rechte(n)s in staat zijn bovenmatige bezoldigingen toe te kennen. Voor gemeenten geldt dat de gemeentesecretaris en de griffier als topfunctionaris worden aangemerkt. De algemene bezoldiging voor een topfunctionaris mag voor 2025 niet meer bedragen dan € 246.000 per jaar. De externe accountant is belast met de controle op de naleving van de WNT door de instelling. Overschrijding van de bezoldigingsnorm wordt aangemerkt als een onverschuldigde betaling, die door de topfunctionaris terugbetaald moet worden aan de instelling. Gebeurt dit niet, dan is BDO als accountant wettelijk verplicht om bij het ministerie melding te doen van deze onverschuldigde betaling. Wij hebben tevens een meldingsplicht indien u geen of onjuiste gegevens heeft gepubliceerd in de jaarrekening. Wij hebben vastgesteld dat de bezoldigingen over 2025 van gemeente Assen niet strijdig zijn met de WNT en dat de jaarrekening 2025 van gemeente Assen voldoet aan de publicatieverplichtingen van de WNT.

SiSa-bijlage

Wij hebben de in de SiSa-bijlage van de jaarrekening 2025 genoemde specifieke uitkeringen gecontroleerd met inachtneming van de Nota verwachting accountantscontrole SiSa 2025. Op grond van ons onderzoek hebben wij bij uw specifieke uitkeringen geen fouten en/of onzekerheden geconstateerd die de voor SiSa geldende rapporteringstolerantie overschrijden.

Wet inburgering 2021

In bijlage 1 van de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025 wordt ingegaan op de Wet Inburgering 2021. Vanaf 1 januari 2022 is het nieuwe inburgeringsstelsel ingegaan waarin de Wet Inburgering 2021 wordt uitgevoerd door gemeenten en verantwoord in de SiSa-bijlage 2025. Uit onze werkzaamheden ten aanzien van de bestedingen 2025 en opvolging IB-signalen uit eerdere jaren volgen geen controleverschillen en/of onzekerheden. In opzet zijn voldoende maatregelen opgenomen om het M&O-risico te mitigeren.

4.5 Belangrijke schattingsposten

Inherent aan het opmaken van een jaarrekening, is dat het college en management schattingen moet maken. Bepaalde schattingen kennen een (additionele) schattingsonzekerheid en zijn van bijzonder belang door hun invloed op de jaarrekening en doordat zij een hoge mate van schattingsonzekerheid vertonen. Een goed inzicht in de jaarrekening vereist kennis van deze posten. Als onderdeel van de controle hebben wij de oordeelsvormingen en besluiten van het college en management bij het maken van de schattingen beoordeeld op indicaties voor mogelijke tendentie bij het college en management.

De belangrijkste schattingsposten in de jaarrekening van gemeente Assen zijn:

- ▶ De grondexploitaties (zie § 4.2)
- ▶ De voorziening rioolbeheer
- ▶ De voorziening pensioenen van politieke ambtsdragers (APPA)

Voorziening rioolbeheer - Actualisatie gemeentelijk Water en Rioleringsplan

De gemeente verwoordt haar strategisch en financieel beleid en het bijbehorende uitvoeringsprogramma in het Gemeentelijk Water en Rioleringsplan (GWRP). Deze vormen de grondslagen voor de rioolheffing. Voorzieningen die vooraf worden gevormd om lasten van groot onderhoud gelijkmatig te verdelen over meerdere begrotingsjaren, kunnen alleen met instemming van de raad ingesteld en gevoed worden op basis van een recent beheerplan.

Onder recent beheerplan wordt een beheerplan verstaan van maximaal vijf jaar oud ten opzichte van het verslagleggingsjaar. Deze vijf jaar dient te worden gehanteerd als richttermijn waar gemotiveerd van kan worden afgeweken. Een gemotiveerde afwijking houdt in dat deze motivatie is geautoriseerd door de raad en verantwoord is in de paragraaf 'onderhoud kapitaalgoederen' van de begroting en de jaarstukken. De looptijd van het huidige Gemeentelijk Water en Rioleringsplan is 2019-2024. De raad heeft besloten om dit plan te verlengen naar 31 december 2025.

Voorziening voor pensioenaanspraken van politieke ambtsdragers

Met de invoering van het nieuwe pensioenstelsel worden de APPA-pensioenaanspraken van politieke ambtsdragers per 1 januari 2028 overgedragen aan ABP. De APPA-voorzieningen moeten derhalve op dat moment toereikend zijn.

De Commissie BBV heeft de stellige uitspraak gedaan dat decentrale overheden, bij de verantwoording over 2025, de hoogte van de voorzieningen (en eventuele kapitaalverzekeringen) per 31 december moeten aansluiten op het benodigde vermogen en rekening moeten houden met de gewijzigde verplichtingen over 2025.

De gemeente Assen heeft een berekening gemaakt van de omvang van de overdrachtswaarde ultimo 31 december 2025. De benodigde voorziening die hieruit voortvloeit betreft € 9,2 miljoen. Dit betreft een toename van € 2,3 miljoen ten opzichte van 2024.

In aanvulling hierop heeft de pensioenuitvoerder in een later stadium een samenvatting van de benodigde reservewaarde per 31 december 2025 op basis van de uitgangspunten voor collectieve waardeoverdrachten gerapporteerd, deze kwam bij benadering op hetzelfde benodigde bedrag uit.

Hiermee is vastgesteld dat de toekomstige verplichting voor pensioenaanspraken van politieke ambtsdragers door de gemeente Assen volledig is opgenomen in de jaarrekening 2025.

5. Bijlagen

5.1 Onze opdracht en controle

5.2 Strekking controleverklaring

5.3 Bevindingen SiSa-bijlage

5.1 Onze opdracht en controle (1)

Wij de hebben de materialiteit voor de jaarrekening bepaald op € 8.860.000. De rapporteringstolerantie bedraagt € 443.000.

Doel en object van de controle

Het doel van de controle is het geven van een onafhankelijk oordeel of de financiële overzichten van gemeente Assen, in alle van materieel belang zijnde opzichten, zijn opgesteld in overeenstemming met het BBV.

De reikwijdte van onze controle nader toegelicht

Wij hebben de jaarrekening gecontroleerd conform de Nederlandse controlestandaarden en de met u gemaakte afspraken in de opdrachtbevestiging van 3 september 2025. Tevens beoordeelden wij de verenigbaarheid van de andere informatie, inclusief de overige gegevens en het jaarverslag met de jaarrekening en of deze geen materiële afwijkingen bevatten op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins. Voor een accountantscontrole gelden inherente beperkingen, die zijn uiteengezet in de opdrachtbevestiging.

Strekking van de controleverklaring is goedkeurend

Aangezien de jaarrekening 2025 van gemeente Assen aan de daaraan te stellen eisen voldoet, hebben wij hierbij een goedkeurende controleverklaring verstrekt. Alle bevindingen voortvloeiend uit onze controle zijn afdoende behandeld en onze controle is dan ook afgerond.

Wij hebben de materialiteit voor de jaarrekening bepaald op € 8.860.000. De rapporteringstolerantie bedraagt € 443.000

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fouten of fraude en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel. Bij onze controlewerkzaamheden hebben wij als uitgangspunt de door de raad vastgestelde toleranties gehanteerd.

De raad heeft ons daarbij opgedragen om bij onze oordeelsvorming en rapportering uit te gaan van de hierna vermelde goedkeurings- en rapporteringstolerantie. Op basis van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) en onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 8.860.000. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn. Wij zijn met u overeengekomen dat wij tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 443.000 rapporteren, alsmede afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve redenen relevant zijn.

Onze controle richt zich tevens op de getrouwheid van de informatie in de WNT-verantwoording en de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage van de jaarrekening. Voor de WNT en SiSa gelden specifiek voorgeschreven rapporteringstoleranties die veelal lager zijn dan uw rapporteringstolerantie. Wij passen deze voorgeschreven WNT- en SiSa-toleranties eveneens op correcte wijze toe.

Het jaarverslag en de jaarrekening van gemeente Assen zijn verenigbaar

De jaarstukken 2025 van gemeente Assen bestaan uit:

- ▶ het jaarverslag 2025 (programmaverantwoording en verplichte paragrafen);
- ▶ de jaarrekening 2025 (rechtmatigheidsverantwoording, balans met toelichtingen, overzicht van baten en lasten in de jaarrekening met toelichting inclusief SiSa-bijlage en taakvelden).

In het onderdeel ‘programmaverantwoording’ van het jaarverslag is informatie opgenomen over ‘wat hebben we gedaan’, ‘wat hebben we bereikt’ en ‘wat heeft het gekost?’ De programmaverantwoording vormt samen met de verplicht voorgeschreven paragrafen (zoals weerstandsvermogen, bedrijfsvoering, etc.) het jaarverslag. Het jaarverslag en de jaarrekening zijn met elkaar verenigbaar.

5.1 Onze opdracht en controle (2)

Wij hebben voor de volgende risico's in onze controle verhoogde aandacht gehad, als gevolg van verhoogde risico's die vooral betrekking hebben op schattingsgevoelige en/of complexe posten.

De materiële schattingen die onderhevig zijn aan de jaarrekening hebben wij gecontroleerd en daartoe hebben wij geen bijzonderheden aangetroffen

De belangrijkste verslaggevingsgrondslagen van uw gemeente zijn uiteengezet in de grondslagen van de jaarrekening 2025. In 2025 zijn er geen wijzigingen geweest in toegepaste verslaggevingsgrondslagen die een aanzienlijke invloed hebben op de baten en lasten of de financiële positie van uw gemeente. Significante verslaggevingsgrondslagen en toepassing hiervan zijn belangrijk voor de presentatie van de financiële positie van uw gemeente en de baten en lasten in de jaarrekening. Daarnaast vereisen zij van het college en het management dat zij een oordeel vormen ten aanzien van soms moeilijke, subjectieve en complexe posities vaak vanwege de noodzaak om inschattingen te moeten maken over het effect van zaken die inherent onzeker zijn. Wij hebben het door het college en het management toegepaste proces met betrekking tot significante verslaggevingsaspecten geëvalueerd en hebben gegevensgerichte controlewerkzaamheden uitgevoerd.

Onze controleaanpak is gebaseerd op een risicogerichte benadering

Onze controleaanpak is gebaseerd op een combinatie tussen systeemgerichte en risicogerichte benadering. Hierbij wordt waar mogelijk gesteund op de opzet, het bestaan en de werking van de aanwezige administratieve organisatie en de daarin opgenomen beheersingssystemen. Deze aanpak gaat uit van een risicoanalyse op transactiestromen, zoals verkoopactiviteiten en personeelszaken. In de risicoanalyse hebben wij beoordeeld in hoeverre de onderkende risico's van invloed kunnen zijn op de jaarrekening. Wij hebben voor de volgende risico's in onze controle verhoogde aandacht gehad:

- ▶ Het risico van management override of internal controls; dit is het ook op grond van de controlestandaarden te onderkennen risico dat het management buiten de getroffen interne beheersingsmaatregelen om invloed zou kunnen of willen uitoefenen op de in de jaarrekening gepresenteerde uitkomsten.

- ▶ Schatting ten aanzien van de nog te maken kosten en nog te realiseren opbrengsten is niet aanvaardbaar (specifiek voor grondexploitaties Messchenveld en Assen Zuid).

Wij zijn onafhankelijk van gemeente Assen

Op basis van Nederlands recht en overige beroepsregels, zoals de 'Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assuranceopdrachten' (ViO), is vereist dat wij onafhankelijk zijn ten opzichte van onze controlecliënten. Wij zijn van mening dat door ons is voldaan aan deze eisen. Wij hebben de overige dienstverlening naast de controle van de jaarrekening beoordeeld aan de hand van onze beroepsregels en hebben geconcludeerd dat het type dienstverlening en de vergoeding onze onafhankelijkheid niet beïnvloeden.

Wij hebben de automatiseringsorganisatie van gemeente Assen uitsluitend in het kader van de jaarrekeningcontrole beoordeeld

De accountant dient op basis van artikel 2:393, lid 4 BW, melding te maken van zijn bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking.

Onlangs hebben wij de relevante processen en applicaties met betrekking tot de geautomatiseerde gegevensverwerking beoordeeld. Wij zullen hierover separaat rapporteren.

5.2 Strekking controleverklaring (1)

Wij hebben een goedkeurende controleverklaring verstrekt. Het jaarverslag, inclusief de opgenomen informatie in de paragraaf bedrijfsvoering, is verenigbaar met de jaarrekening en bevat geen materiële onjuistheden.

Strekking van de controleverklaring is goedkeurend

Wij hebben een goedkeurende controleverklaring verstrekt. Dit betekent dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2025 als van de activa en passiva per 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV). De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording geeft een getrouw beeld en de met de raad gemaakte afspraken hierover zijn nageleefd (zie ook verdere uitwerking in paragraaf 4.1). Wij hebben enkele controleverschillen geconstateerd die door de gemeente zijn gecorrigeerd. Daarnaast hebben wij onderstaande verschillen geconstateerd die niet zijn gecorrigeerd in de jaarrekening. Wij zijn met u overeengekomen dat wij tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 443.000 rapporteren, alsmede afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve redenen relevant zijn.

ONGECORRIGEERDE CONTROLEVERSCHILLEN 2025				
#	Omschrijving	Post/toelichting	Fouten en onzekerheden (in €)	Verwijzing
1	Nog te maken kosten grondexploitaties te laag ingeschat	Grondexploitaties	733.000	4.2
2	WMO prestatielevering niet vastgesteld	Onzekerheden sociaal domein	1.697.000	4.1
3	Jeugd prestatielevering niet vastgesteld	Onzekerheden sociaal domein	1.735.000	4.1
	TOTAAL		4.165.000	
Materialiteit (2% voor fouten en onzekerheden)			8.860.000	
Uitvoeringsmaterialiteit (70% van de materialiteit)			6.202.000	
Rapporteringstolerantie			443.000	

Wij hebben het college verzocht om deze controleverschillen, voor zover mogelijk, te corrigeren. Het college heeft gemotiveerd aangegeven waarom zij deze verschillen niet heeft verwerkt en dat zij van oordeel is dat deze posten zowel individueel als gezamenlijk niet materieel zijn voor de jaarrekening als geheel. Deze verschillen en de analyse van de impact zijn bevestigd in de bevestiging van het college bij de jaarrekening.

Wij concluderen dat de resterende niet-verwerkte controleverschillen zowel individueel als gezamenlijk niet materieel zijn voor de jaarrekening als geheel en hebben een goedkeurende controleverklaring verstrekt met betrekking tot de getrouwheid van de jaarrekening 2025.

5.2 Strekking controleverklaring (2)

De besprekingen met het management en onze controlewerkzaamheden hebben geen indicaties voor materiële fraude opgeleverd.

Wij vinden de inschatting van het college v.w.b. het vermogen om risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar

Gemeente Assen heeft een 'voldoende' financiële positie. In generieke zin kunnen gemeenten bij langdurige financiële tekorten een beroep doen op een extra uitkering uit het gemeentefonds. Gemeenten kunnen echter niet failliet gaan. Het gevolg hiervan is dat crediteuren en andere stakeholders nooit benadeeld kunnen worden door een faillissement.

Desalniettemin is de financiële positie vanuit het perspectief van raadsleden van belang en moet het college inzicht geven in hoeverre de gemeente in staat is om de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen, zonder tussenkomst van de toezichthouder.

Met de invoering van de aangepaste Nederlandse Standaard 700 dienen accountants van gemeenten in hun controleverklaringen bij jaarrekeningen naast fraude te rapporteren over de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie. Onze controlewerkzaamheden hebben geen informatie opgeleverd die strijdig is met de veronderstellingen en aannames van het college over de gehanteerde uitgangspunten om de normale bedrijfsvoering voort te kunnen zetten.

Voor een nadere uiteenzetting van onze controleaanpak ten aanzien van de veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie verwijzen wij naar onze controleverklaring 2025.

De besprekingen met het management en onze controlewerkzaamheden hebben geen indicaties voor materiële fraude opgeleverd

Bij de planning van de jaarrekeningcontrole houden wij rekening met het risico dat de jaarrekening als gevolg van fraude en onregelmatigheden onjuistheden van materieel belang zou kunnen bevatten. Daarnaast hebben wij beoordeeld in hoeverre sprake kan zijn van een risico omtrent corruptie of een risico omtrent het niet-naleven van wet- en regelgeving.

Eén van de door ons uitgevoerde maatregelen is het bespreken van de mogelijke frauderisico's en mogelijke fraudesituaties met verschillende personen binnen de gemeente Assen. Daarnaast nemen wij kennis van de door u opgenomen toelichtingen in de jaarstukken, zie hiervoor tevens hoofdstuk 4.4. Het voorkomen en mitigeren van frauderisico's is primair de verantwoordelijkheid van het college. Daarom hebben wij op diverse momenten met de diverse gremia van de gemeente Assen over dit onderwerp van gedachten gewisseld. Deze besprekingen en onze controlewerkzaamheden hebben geen indicaties voor materiële fraude opgeleverd.

De gemeente Assen beschikt net als in voorgaande jaren nog niet over een geformaliseerde frauderisicoanalyse of een geformaliseerd frauderisicobeleid. Het frauderisicobeleid is wel in concept opgesteld. De ontwikkeling en formalisering van deze documenten zijn onderdeel van het traject 'generieke audit aanpak'.

Wij willen het belang van een gedegen frauderisicoanalyse en frauderisicobeleid nogmaals benadrukken. Evenwel het belang om dit onderwerp regelmatig onder de aandacht te brengen en te houden, met als doel de gehele organisatie bewust te laten zijn van fraude- en corruptierisico's. Naast directe schade kan immers ook belangrijke reputatieschade optreden.

Een frauderisico-analyse verschaft inzicht op welke gebieden de gemeente kwetsbaar kan zijn voor fraude, inclusief de hiervoor getroffen beheersingsmaatregelen. Bij het opstellen van de frauderisico-analyse kan de gemeente gebruik maken van het sjabloon dat in de bijlage van het frauderisicobeleid is opgenomen.

Het opstellen van een frauderisico-analyse kan een krachtig middel zijn om de bewustwording van de medewerkers van de gemeente Assen te vergroten over het belang van hun werkzaamheden.

5.2 Strekking controleverklaring (3)

De besprekingen met het management en onze controlewerkzaamheden hebben geen indicaties voor materiële fraude opgeleverd.

Door met de verschillende afdelingen in groepsverband te bediscussiëren waar frauderisico's zich kunnen voordoen, zoals het versturen van een fictieve factuur aan de gemeente, wordt het belang van de nauwkeurige uitvoering van de werkzaamheden duidelijk onderstreept. Ook wordt inzichtelijk of er frauderisico's bestaan die nog additionele aandacht vereisen.

Wij hebben in onze controleverklaring melding gemaakt van de belangrijkste frauderisico's en hoe wij deze hebben geadresseerd.

- ▶ Het risico van management override of internal controls; dit is het ook op grond van de controlestandaarden te onderkennen risico dat het management buiten de getroffen interne beheersingsmaatregelen om invloed zou kunnen of willen uitoefenen op de in de jaarrekening gepresenteerde uitkomsten.
- ▶ Schatting ten aanzien van de nog te maken kosten en nog te realiseren opbrengsten is niet aanvaardbaar (specifiek voor grondexploitaties Messchenveld en Assen Zuid).

Voor een nadere uiteenzetting van onze controleaanpak ten aanzien van de frauderisico's verwijzen wij naar onze controleverklaring 2025. Onze werkzaamheden hebben niet geleid tot specifieke aanwijzingen voor materiële fraude(risico's) of vermoedens van materiële fraude(risico's).

5.3 Bevindingen SiSa-bijlage

Inleiding

Bij de jaarrekening wordt als bijlage de SiSa-verantwoording toegevoegd. gemeente Assen heeft de rechtmatige totstandkoming van de SiSa-bijlage getoetst. In onderstaande tabel zijn de te rapporteren bevindingen opgenomen:

Op grond van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden, artikel 5, lid 4, rapporteren wij in dit rapport over de fouten en onzekerheden van de specifieke uitkeringen die in 2025 in het kader van SiSa worden verantwoord. Per regeling is aangegeven of, en zo ja welke financiële fouten of onzekerheden zijn geconstateerd.

STREKKING CONTROLEVERKLARING 2025				
Strekking controleverklaring getrouwheid (jaarrekening)		Goedkeurend		
Strekking controleverklaring rechtmatigheid (SiSa-bijlage)		Goedkeurend		

NR.	SPECIFIEKE UITKERING OF OVERIG	FOUT OF ONZEKERHEID	FINANCIËLE OMVANG IN €	TOELICHTING FOUT/ONZEKERHEID
FIN B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021	Fout / onzekerheid		
BZK C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Fout / onzekerheid		
BZK C132	Inrichten overheidsbrede loketten	Fout / onzekerheid		
OCW D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	Fout / onzekerheid		
OCW D12	Regeling regionale aanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024	Fout / onzekerheid		
OCW D12A	Regeling regionale aanpak voortijdig schoolverlaten 2020-2024	Fout / onzekerheid		
OCW D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingenonderwijsvertragingen	Fout / onzekerheid		
OCW D21	Specifieke uitkering impuls jongerencultuur	Fout / onzekerheid		
OCW D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Fout / onzekerheid		
IenW E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021-2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Fout / onzekerheid		
IenW E81	Regeling specifieke uitkering OV-ambassadeurprojecten 2022	Fout / onzekerheid		

Link naar tabel van fouten en onzekerheden SiSa 2025: [Definitief Tabel van fouten en onzekerheden SiSa 2025](#) | [Circulaire](#) | [Rijksoverheid.nl](#)

5.3 Bevindingen SiSa-bijlage

NR.	SPECIFIEKE UITKERING OF OVERIG	FOUT OF ONZEKERHEID	FINANCIËLE OMVANG IN €	TOELICHTING FOUT/ONZEKERHEID
lenW E84	Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023	Fout / onzekerheid		
lenW E87B	Tijdelijke regeling stimuleren maatregelen tweede fase	Fout / onzekerheid		
lenW E104	Deltaprogramma zoetwater (SiSa tussen medeoverheden)	Fout / onzekerheid		
lenW E120	Specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur	Fout / onzekerheid		
SZW G2	Regeling specifieke uitkering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030	Fout / onzekerheid		
SZW G2A	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025	Fout / onzekerheid		
SZW G3	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_totaal 2024	Fout / onzekerheid		
SZW G3A	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2025	Fout / onzekerheid		
SZW G4	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_totaal 2024	Fout / onzekerheid		
SZW G4A	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2025	Fout / onzekerheid		
SZW G10	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_totaal 2024	Fout / onzekerheid		
SZW G12	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025	Fout / onzekerheid		
SZW G12A	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025	Fout / onzekerheid		
SZW G13	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_ totalen 2024	Fout / onzekerheid		
VWS H4	Onderwijsroute _ deel gemeente 2025	Fout / onzekerheid		
VWS H20	Regeling specifieke uitkering stimulering sport	Fout / onzekerheid		
VWS H30	Regeling specifieke uitkering vastgoedtransitie residentiële jeugdhulp 2021	Fout / onzekerheid		
VWS H35B	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Fout / onzekerheid		
	Specifieke uitkering SPUK IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)	Fout / onzekerheid		

5.3 Bevindingen SiSa-bijlage

NR.	SPECIFIEKE UITKERING OF OVERIG	FOUT OF ONZEKERHEID	FINANCIËLE OMVANG IN €	TOELICHTING FOUT/ONZEKERHEID
VWS H42B	Regeling specifieke uitkering domein-overstijgend samenwerken_met centraal persoon_2025(SiSa tussen vmedeoverheden)	Fout / onzekerheid		
VRO J9	Specifieke uitkering woningbouwimpuls	Fout / onzekerheid		
VRO J17	Realisatiestimulans	Fout / onzekerheid		
VRO J55	Aanpak energiearmoede	Fout / onzekerheid		
VRO J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Fout / onzekerheid		
VRO J107	Meerjarige stimuleringsregeling flex- en transformatiewoningen (2023)	Fout / onzekerheid		
VRO J117B	Regeling specifieke uitkering versnelling natuurinclusief isoleren (SiSa tussen medeoverheden)	Fout / onzekerheid		
VRO J209	Meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen	Fout / onzekerheid		
KGK K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Fout / onzekerheid		
AenM M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Fout / onzekerheid		
DRE2C	Uitvoeringsregeling BDU verkeer en vervoer (Drenthe)	Fout / onzekerheid		
DRE11C	Subsidieregeling Regiostedenfonds	Fout / onzekerheid		
DRE13C	Subsidieregeling Veilig en Bereikbaar Drenthe 2022-2025	Fout / onzekerheid		

M16:

Wij verwijzen naar de toelichting op de SiSa-bijlage in de jaarrekening 2025 van de gemeente Assen. De gemeente Assen heeft voor indicator 03 van regeling M16 'Bekostigingsregeling opvang Ontheemden Oekraïne' beroep gedaan op de uitzonderingsbepaling, zoals vermeld in de Definitieve Invulwijzer SiSa 2025 - versie 7 januari 2026. Derhalve is voor deze indicator geen bedrag ingevuld in de SiSa-bijlage.

Een andere kijk
op waarde

