

# Raadsvoorstel

## Onderwerp **Vaststellen jaarstukken 2025**

Kenmerk

Datum verzending vrijdag 5 juni 2026

Besluitvormende raad donderdag 2 juli 2026

Namens het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen  
de heer M.L.J. Out, burgemeester  
de heer T. Dijkstra, secretaris

## 1 Beslispunten

- 1.1 De jaarstukken 2025 vast te stellen en het negatieve financiële resultaat van € 4,9 miljoen volgens de geldende afspraken ten laste te brengen van de algemene reserve.
- 1.2 Met het vaststellen van de jaarrekening decharge te verlenen aan het college.
- 1.3 In te stemmen met de specifieke bestemming van middelen uit de algemene reserve in begrotingsjaar 2026.
- 1.4 In te stemmen met een onttrekking van € 2,0 miljoen aan de reserve groot onderhoud en dit bedrag toe te voegen aan de algemene reserve in begrotingsjaar 2026.

## 2 Inleiding

Ter voldoening aan de artikelen 197 en 198 van de Gemeentewet bieden wij u hierbij de jaarstukken 2025 aan. Volgens de controleverordening heeft de accountant BDO de jaarrekening 2025 gecontroleerd op basis van de Richtlijnen voor de Accountantscontrole.

De jaarstukken 2025 bestaan uit een beleidsmatig jaarverslag en een financiële jaarrekening. Deze zijn gebundeld in één document, waarin zowel de beleidsuitvoering als de financiële verantwoording is opgenomen.

In het Jaarverslag zijn de verantwoording over de programma's en verschillende paragrafen opgenomen. In de programma's wordt per programma inzicht gegeven in de beleidsuitvoering. De paragrafen zien toe op het fiscale beleid, het verloop van de weerstandscapaciteit en de samenstelling van het gemeentelijk risicoprofiel, het beheer en onderhoud van de gemeentelijke kapitaalgoederen, het financierings- en treasurybeleid, de relatie met de verbonden partijen, de bedrijfsvoering en het grondbeleid. Die zijn verplicht op basis van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). De onderwerpen van de paragrafen zijn belangrijk voor het inzicht in de financiële positie van de gemeente. Bij elke paragraaf is toegelicht welke informatie hierin is opgenomen.

In de Jaarrekening is de exploitatie van baten en lasten per programma opgenomen. Op hoofdlijnen wordt een toelichting gegeven op de belangrijkste afwijkingen ten opzichte van de begroting. De balans ultimo 2025 en de toelichting op de balans zijn ook onderdeel van de financiële verantwoording.

### 3 Beoogd effect

Het college legt aan de Raad verantwoording af over het gevoerde bestuur, onder overlegging van de jaarstukken. Deze door de Raad vastgestelde jaarstukken worden binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder geval vóór 15 juli, toegezonden aan Gedeputeerde Staten.

### 4 Argumenten

De vaststelling van de jaarrekening ontlast de leden van het college ten aanzien van het daarin verantwoorde financieel beheer.

### 5 Kanttekeningen

5.1 n.v.t.

### 6 Kosten, baten en dekking

1.3 We stellen voor om de volgende specifieke middelen uit de algemene reserve te onttrekken.

Onderwerp	Bedrag
A. Restantmiddelen 'Regeling Capaciteit Decentrale Overheden Klimaat- en energiebeleid'	2.004.000
B. Ontvangen rijksbijdrage Realisatiestimulans	1.029.000
C. Resterende middelen REGO en uitvoeringsbudget economische agenda	558.000
D. Extra rijksmiddelen voor "Snellere start, sterkere toekomst"	200.000
E. Project weerbaarheid	200.000
F. Resterende rijksmiddelen brede armoede & schulden	193.000
G. Rijksmiddelen voor versterken regie volkshuisvesting en lokale energiehulp	179.000
H. Project European Green Leaf 2027	175.000
I. Restant rijksmiddelen invoering Omgevingswet	155.000
J. SubsidieTopatletiek Noord Nederland voor een evenement in 2027	50.000
K. Resterende rijksmiddelen programma Dienstverlening	35.000
<b>Totaal onttrekking aan algemene reserve</b>	<b>4.778.000</b>

Toelichting voorstellen:

#### A. Restantmiddelen 'Regeling Capaciteit Decentrale Overheden Klimaat- en energiebeleid'

We hebben een incidentele subsidie ontvangen van € 2,6 miljoen in het kader van de regeling Capaciteit Decentrale Overheden Klimaat- en energiebeleid (CDOKE). Deze subsidie kunnen we gebruiken voor de inzet van personeel. In 2025 bedroegen de personeelskosten € 0,6 miljoen. Het resterende deel van de subsidie is vrijgefallen. Voorgesteld wordt deze middelen toe te voegen aan de Reserve Duurzaamheid zodat deze kunnen bijdragen aan de opgaven binnen het programma Energietransitie.

## **B. Ontvangen rijksbijdrage Realisatiestimulans**

Eind 2025 is de Realisatiestimulans bekend gemaakt. Dit is een specifieke uitkering vanuit het Rijk, waarbij gemeenten een bijdrage krijgen voor elke betaalbare woning waarvan de bouw gestart is in een specifiek jaar. Deze bijdrage kan worden gebruikt voor de woningsopbouw-opgave van Assen. Voorgesteld wordt deze middelen hiervoor beschikbaar te houden.

## **C. Resterende middelen REGO en uitvoeringsbudget Economische agenda**

De beschikbaar gestelde middelen voor het programma REGO en de uitvoering van de Economische agenda zijn niet volledig tot besteding gekomen in 2025. We stellen voor beide restantmiddelen door te schuiven naar 2026 via een toevoeging aan de reserve stimulering economisch beleid.

## **D. Extra rijksmiddelen voor “Snellere start, sterkere toekomst”**

In de decembercirculaire 2025 is via een decentralisatie-uitkering een bedrag van € 0,2 miljoen beschikbaar gesteld voor “Snellere start, sterkere toekomst” (specifieke middelen om asielzoekers in opvanglocaties sneller aan werk te helpen). Deze middelen zullen in 2026 tot besteding komen.

## **E. Project weerbaarheid**

Het afgelopen jaar zijn er diverse landelijke ontwikkelingen geweest die vragen om versterking van weerbaarheid. Dit vraagt om een projectaanpak waarbij meerdere disciplines vanuit de gemeente betrokken worden. Via de decembercirculaire 2025 is aan Assen een bedrag van € 52.000 beschikbaar gesteld. Voor de uitvoering van het project is een totaalbudget van € 0,2 miljoen nodig. Daarom is voor dekking van het gehele projectbudget eveneens een beroep gedaan op de post Onvoorzien 2025. Voor de uitvoering van het project zullen beide beschikbaar gestelde middelen moeten worden overgeheveld naar 2026.

## **F. Resterende rijksmiddelen brede armoede & schulden**

Een deel van de beschikbaar gestelde rijksmiddelen voor armoede en schulden is nog niet ingezet in 2025. Deze middelen maken onderdeel uit van de Asser Brede aanpak armoede en schulden 2026 en verder. Daarom wordt voorgesteld deze middelen door te schuiven naar 2026.

## **G. Rijksmiddelen voor versterken regie volkshuisvesting en lokale energiehulp**

Via de decembercirculaire 2025 zijn middelen beschikbaar gesteld voor het versterken van de regie op volkshuisvesting en de lokale energiehulp. Deze middelen zullen in 2026 worden ingezet en zullen daarvoor moeten worden overgeheveld naar 2026.

## **H. Project European Green Leaf 2027**

Op 2 oktober 2025 heeft de gemeente Assen de titel European Green Leaf 2027 gewonnen. De Europese Commissie verwacht van titelhouders een actieve invulling van het European Green Leaf-jaar in 2027. Voor de voorbereiding hierop is in 2026 een budget nodig. Hiervoor is in 2025 een beroep gedaan op de post Onvoorzien en het restantbudget ‘Opstarten projecten’. Deze middelen zullen daarvoor overgeheveld moeten worden naar 2026.

### **I. Restant rijksmiddelen invoering Omgevingswet**

In 2025 zijn rijksmiddelen toegekend ter compensatie van de invoering van de Omgevingswet. Deze middelen zijn in 2025 niet volledig besteed. De niet gebruikte middelen zijn noodzakelijk voor de dekking van de kosten in 2026.

### **J. Subsidie Topatletiek Noord Nederland voor een evenement in 2027**

Aan de Stichting Topatletiek Noord Nederland is voor de organisatie van 2 atletiek-evenementen in 2025 en 2026 een incidentele subsidie verstrekt. Daarnaast heeft deze stichting ook bedrag van € 50.000 gevraagd voor de organisatie van een groots en aansprekend atletiekevenement in 2027. Hiervoor wordt in 2026 een aanvraag ingediend. Ter dekking van deze gereserveerde bijdrage is een beroep gedaan op de post Onvoorzien 2025. Bij toekenning van de subsidie zal deze in 2026 tot uitkering komen en zullen de gereserveerde middelen dus overgeheveld moeten worden naar 2026.

### **K. Resterende rijksmiddelen programma Dienstverlening**

Om de dienstverlening verder te verbeteren dient in 2026 nog te worden ingezet op houding en gedrag en de digitale toegankelijkheid van al onze externe websites en systemen. 2026 is ook het laatste jaar waarin het programma Dienstverlening nog operationeel is. In december 2025 ontvingen we bericht dat een SPUK-subsidie van € 75.000 aan ons is toegekend voor overheids-brede dienstverlening. Tezamen met deze extra subsidie resteert nu nog een totaalbedrag van € 110.000 aan rijksmiddelen waarvan al € 75.000 is overgeheveld naar 2026 middels de vaststelling van de Slotwijziging 2025. Daarmee resteert nu nog een bedrag van € 35.000 om over te hevelen naar 2026.

**1.4** Wij stellen voor € 2,0 miljoen te onttrekken aan de reserve groot onderhoud en dit bedrag toe te voegen aan de algemene reserve in begrotingsjaar 2026.

In 2024 zijn de voorzieningen voor groot onderhoud gemeentelijk vastgoed vrijgevallen ten gunste van het resultaat 2024. Middels de resultaatbestemming zijn deze middelen in 2025 toegevoegd aan een bestemmingsreserve voor groot onderhoud. Daarmee bleven deze middelen beschikbaar voor het toekomstig onderhoud van het gemeentelijk vastgoed. In 2025 bedroegen de kosten voor het cyclisch onderhoud totaal € 2,0 miljoen. Deze kosten zijn volledig ten laste van de exploitatie gebracht i.c. het resultaat 2025. Mede gezien onze financiële positie heeft de accountant aangegeven dat deze kosten ook ten laste van de reserve voor groot onderhoud hadden kunnen worden gebracht. Wij willen dit advies van de accountant overnemen en deze kosten alsnog onttrekken aan de reserve voor groot onderhoud in 2026. Aangezien het (negatieve) resultaat 2025 ten laste van de algemene reserve is gebracht stellen we voor dit bedrag direct toe te voegen aan de algemene reserve.

## **7 Communicatie, participatie**

De jaarstukken 2025 worden gepubliceerd op de gemeentelijke website.

## **8 Inclusie**

n.v.t.

## 9 Vervolg

Na vaststelling worden de jaarstukken 2025 verzonden aan Gedeputeerde Staten.

## 10 Bijlagen

De jaarstukken 2025 via de volgende weblink: <https://assen.publicaties.app/pub/jaarstukken2025>

Jaarrekening grondbedrijf (geheim) – ter inzage in de leeskamer

## De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van <Datum later in te vullen>

### Besluit

- 1.1 De jaarstukken 2025 vast te stellen en het negatieve financiële resultaat van € 4,9 miljoen volgens de geldende afspraken ten laste te brengen van de algemene reserve.
- 1.2 Met het vaststellen van de jaarrekening decharge te verlenen aan het college.
- 1.3 In te stemmen met de specifieke bestemming van middelen uit de algemene reserve in begrotingsjaar 2026.
- 1.4 In te stemmen met een onttrekking van € 2,0 miljoen aan de reserve groot onderhoud en dit bedrag toe te voegen aan de algemene reserve in begrotingsjaar 2026.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 2 juli 2026

De raad voornoemd,  
Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge