

RAPPORTAGE VERANTWOORDING FRACTIEVERGOEDINGEN 2025 en kwartaal 1 2026

Voor u ligt de rapportage m.b.t. de controle van de fractieverantwoordingen over de besteding van de toegekende fractiebudgetten 2025 en q1 2026. Deze controle is gebaseerd op het volgende artikel:

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning (artikel 12):

1. Elke fractie legt, binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning door middel van een door het presidium vastgesteld format.
2. De griffier maakt van de verantwoording van alle fracties een rapport op en zendt dit naar de raad.
3. De rechtmatigheidscontrole vindt onder verantwoordelijkheid van de griffier plaats.
4. De raad stelt na ontvangst van het gecontroleerde rapport de bedragen vast van:
 - a. de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn;
 - b. de wijziging van de reserve;
 - c. de resterende reserve;
 - d. de verrekening tussen de in onderdeel a. genoemde uitgaven en het ontvangen voorschot en, voor zover nodig, de hoogte van de terugvordering van ontvangen voorschotten.

Tijdstip van controle

De controle van de fractievergoedingen vond plaats in de eerste helft 2026. De aanlevering verliep wisselend. Een aantal verantwoordingen was ruim voor de deadline binnen en enkele verantwoordingen waren extreem laat. Ook dit jaar is er best veel energie gestoken in het herstellen/aanvullen van onvolledige verantwoordingen.

De controle is, anders dan gebruikelijk uitgevoerd door een griffiemedewerker.

Geen steekproeven maar volledige controle

Alle fracties hebben een verantwoording ingeleverd. De fracties hebben daarbij de onderliggende stukken (bankafschriften, bonnetjes e.d.) bijgevoegd. Alle verantwoordingen zijn op basis van de documenten beoordeeld.

Basis voor de beoordeling

De fractievergoedingen voor 2025 zijn gebaseerd op de verordening en bestaan uit een vast bedrag van € 3.056 per fractie en € 611 euro per raadszetel. De verantwoording van elke fractie is beoordeeld op basis van de criteria die gelden voor aanwending van de fractievergoeding (artikel 8). Vervolgens wordt het overschot van het niet gebruikte gedeelte van de fractievergoeding getoetst aan de norm van een maximale reserve van 30 % van de fractievergoeding (artikel 11 lid 2). Indien deze reserve hoger is dan de norm dan wordt het verschil verrekend met de fractievergoeding van het lopende jaar (artikel 11 lid 5).

Beoordeling fractievergoedingen 2025

Uit de controle blijkt dat alle fracties zich bij de besteding van de fractievergoedingen aan de regels hebben gehouden met uitzondering van de SP die eerdere terugvorderingen van het fractiebudget abusievelijk als kostenpost heeft opgevoerd. Wanneer bewijsstukken misten hebben fracties gelegenheid gehad deze omissies te herstellen, vrijwel alle fracties zijn er vervolgens in geslaagd een sluitende verantwoording te overleggen, met uitzondering van de PvdA, waar sprake is van een fors verschil tussen opgevoerde en geaccordeerde uitgaven. Dit verschil zit uitdrukkelijk niet in onrechtmatige aanwending van het fractiebudget, maar in het ontbreken van de vereiste bewijsstukken.

In bijlage I zijn per fractie de uitkomsten cijfermatig kort verwoord. In bijlage II zijn de controlebevindingen verwoord.

In 2025 waren er 12 fracties. De fractie Lijst van Brakel heeft over 2025 voor de eerste keer verantwoording afgelegd, Lijst Homan is halverwege 2025 ingestroomd en 50PLUS is begin 2026 teruggekeerd in de raad. Verder is uit controle gebleken dat Lijst van Brakel abusievelijk geen vergoeding heeft ontvangen over kwartaal 1 2026. Dat is in de eindafrekening hersteld.

Beginsaldo

Het beginsaldo wijkt vaak af van het saldo dat de fracties hebben opgegeven. De reden daarvan is dat de fracties uitgaan van hun banksaldo. Aangezien de meeste fracties over het jaar 2024 moesten terugbetalen is de einstand veelal gelijk aan de maximale reserve.

Benutting fractievergoedingen 2025 en q1 2026

De besteding is met 57% fors hoger dan het voorgaande jaar (50%). Er blijft wel sprake van een flinke onderbesteding van de beschikbare budgetten.

Overzicht van de totale uitgaven (daadwerkelijk geaccordeerde uitgaven) in de afgelopen jaren:

jaar	totale uitgaven
2008	€ 27.000
2009	€ 32.864
2010	€ 36.314.
2011	€ 25.429
2012	€ 44.638
2013	€ 30.078
2014	€ 32.127
2015	€ 31.354
2016	€ 35.367
2017	€ 34.831
2018	€ 20.493
2019	€ 23.916
2020	€ 16.456
2021+q1 '22	€ 19.884
2022 (q2,3,4)	€21.730
2023	€23.471
2024	€25.242
2025 en q1 2026	€36.043

Verrekening en uitbetaling 2e termijn 2025

In totaal moeten vrijwel alle fracties een deel van de bijdrage over 2025 terugbetalen, omdat hun reserve meer dan 30% van het jaarlijkse fractiebudget bedraagt, met uitzondering van de VVD en Leefbaar Assen. Na verrekening met de fractiebijdrage 2026 betekent dit voor 7 fracties, dat zij een bedrag aan de gemeente moeten terugstorten. Hieronder is 1 fractie (lijst Homan) die niet is teruggekeerd in de raad.

Verder zijn GroenLinks en PvdA samengevoegd in hun rechtsopvolger PRO. Om praktische redenen is ervoor gekozen met deze beide fracties een eindafrekening te doen. Daarmee zijn er drie fracties uit de periode 2022-2026 waarmee een eindafrekening plaatsvindt. Het lid van Brakel vormt inmiddels weer een zelfstandige fractie en krijgt met ingang van 1 juli 2026 weer een fractievergoeding.

Lijst van Brakel en Lijst Homan hebben in 2025 voor het eerst een fractievergoeding ontvangen. Voor Lijst Homan bedraagt deze 1/3 van de totale vergoeding die de VVD eerder ontving. Voor lijst van Brakel is dit ½ van de vergoeding die de SP jaarlijks ontving. Leefbaar Assen (eerder Lijst de Rijke) heeft over 2024 voor het eerst een verantwoording fractiebudgetten aangeleverd.

De cijfermatige verwerking van bovenstaande in bijlage I leidt tot de volgende verrekening met de uit te betalen vergoeding van de tweede tranche 2024

	terug te betalen	voorschot q3&4 2026	voorschot 2026 na verrekening
PLOP	€ -781,68	€ 2.325,00	€ 1.543
CU	€ -1.347,87	€ 3.025,00	€ 1.677
AC	€ -6.020,44	€ 4.075,00	€ -1.945
Pvda	€ -5.846,76		€ -5.847
VVD	€ -	€ 2.675,00	€ 2.675
GL	€ -2.692,62		€ -2.693
D66	€ -4.522,31	€ 2.675,00	€ -1.847
CDA	€ -1.996,39	€ 2.325,00	€ 329
SP	€ -2.705,48	€ 1.975,00	€ -730
LA	€ -	€ 1.975,00	€ 1.975
LvB	€ -1.018,53	€ 884,81	€ -134
LH	€ -882,32		€ -882
PRO	€ -	€ 4.075,00	€ 4.075
PVV	€ -	€ 1.975,00	€ 1.975
FvD	€ -	€ 2.325,00	€ 2.325
50PLUS	€ -197,42	€ 1.975,00	€ 1.778

Assen, 19 juni 2026

J. de Jonge, raadsgriffier

Bijlage I: Cijfermatig overzicht fractieverantwoording
Bijlage II: Bevindingen interne controle 2025

BIJLAGE I. Cijfermatig overzicht resultaten controle fractiebudgetten 2025 en kwartaal 1 2026

	Eindstand 2024	vergoeding 2025 en q1 2026	Geac. Uitg. 2025 en q1	eindstand raadsperiode 2022-2026	max reserve	terug te betalen	voorschot q3&4 2026	voorschot 2026 na verrekening
PLOP	€ 1.833,64	€ 7.640,15	€ 6.400,06	€ 3.073,73	€ 2.292,05	€ -781,68	€ 2.325,00	€ 1.543
CU	€ 1.833,64	€ 7.640,15	€ 5.833,87	€ 3.639,92	€ 2.292,05	€ -1.347,87	€ 3.025,00	€ 1.677
AC	€ 2.750,45	€ 11.078,22	€ 4.484,76	€ 9.343,91	€ 3.323,47	€ -6.020,44	€ 4.075,00	€ -1.945
Pvda	€ 1.466,91	€ 6.112,12	€ 1.732,27	€ 5.846,76	€ -	€ -5.846,76		€ -5.847
VVD	€ 1.466,91	€ 4.889,75	€ 4.995,89	€ 1.360,77	€ 1.466,93	€ -	€ 2.675,00	€ 2.675
GL	€ 1.466,91	€ 6.112,12	€ 4.886,41	€ 2.692,62	€ -	€ -2.692,62		€ -2.693
D66	€ 1.466,91	€ 6.112,12	€ 1.223,08	€ 6.355,95	€ 1.833,64	€ -4.522,31	€ 2.675,00	€ -1.847
CDA	€ 1.283,55	€ 5.348,11	€ 3.030,83	€ 3.600,83	€ 1.604,43	€ -1.996,39	€ 2.325,00	€ 329
SP	€ 1.283,55	€ 2.674,05	€ 449,91	€ 3.507,69	€ 802,22	€ -2.705,48	€ 1.975,00	€ -730
LA	€ 366,73	€ 1.528,03	€ 1.742,42	€ 152,34	€ 458,41	€ -	€ 1.975,00	€ 1.975
LvB	€ -	€ 2.674,05	€ 853,31	€ 1.820,74	€ 802,22	€ -1.018,53	€ 884,81	€ -134
LH	€ -	€ 1.222	€ 340	€ 882,32	€ -	€ -882,32		€ -882
PRO	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 4.075,00	€ 4.075
PVV	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 1.975,00	€ 1.975
FvD	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 2.325,00	€ 2.325
50PLUS	€ -	€ 382	€ 70	€ 312,02	€ 114,60	€ -197,42	€ 1.975,00	€ 1.778
		€ 63.413,30	€ 36.042,90					
			56,84%					
Bijzonderheden								
PvdA en GL vormen vanaf deze raadsperiode 1 fractie. Met beide partijen wordt een eindafrekening gedaan cf de opgevoerde bedragen								
Lijst Homan is niet teruggekeerd in de raad, ook met deze fractie vindt een eindafrekening plaats								
Lijst van Brakel heeft ten onrechte geen vergoeding gehad over q1 2026 a € 534,81. dat is in deze eindafrekening rechtgetrokken								
met ingang van 18 juni vormt het lid van Brakel een eigen fractie, met een jaarvergoeding van 700 en 350 voor een half jaar								
De bijdrage van de PPV is voor q3 en 4 2026 met €350,- verlaagd vanwege de afsplitsing van het lid Van Brakel								
50PLUS is opgeheven en met ingang van q1 2026 teruggekeerd als zelfstandige fractie, daarom staat de eindstand 2024 op 0								
gewijzigd t.o.v. eerste versie								

Bijlage II; Bevindingen interne controle raadsfractiebudgetten 2025

Controle fractieverantwoording 2025 en Q1 2026.

De controle van de verantwoording fractiebudgetten is afgerond. Anders dan voorgaande jaren heeft de controle (uitsluitend) door de griffie plaatsgevonden, waardoor het is gelukt eea voor het zomerreces af te ronden.

De meeste verantwoordingen zijn tijdig aangeleverd, enkele fractiepenningmeester hebben een of meer rappelleringen ontvangen, op 9 juni zijn de boeken definitief gesloten.

Bij de controle is gebleken dat het vaak erg lastig is om bonnen te linken aan de bedragen op de bankafschriften. Het zou voor de toekomst heel fijn zijn als deze direct een naam krijgen waar het bedrijf en het bedrag is genoemd. Bijvoorbeeld: Heidi 20,00. Dit maakt de controle met het bankafschrift aanzienlijk eenvoudiger en kan hierdoor veel sneller worden gedaan.

Daarnaast kunnen we constateren dat de bankkosten een behoorlijke kostenpost zijn geworden binnen de budgetten.

Bij Stadspartij PLOP, Assen Centraal, ChristenUnie, VVD, Leefbaar Assen, Lijst Homan, Lijst Van Brakel en 50PLUS zijn geen bijzonderheden aangetroffen.

Bij D66 was een declaratie van lectuur van hun partijleider een twijfelpuntje, uiteindelijk hebben we hen dat niet onthouden.

De SP heeft aan de gemeente terug te betalen bedragen over 2024 opgevoerd als kostenpost, dat is uiteraard niet de bedoeling, dit deel van de verantwoording is dan ook afgekeurd ter grootte van €4.100,91.

De verantwoording van GroenLinks kent een paar kleine onvolkomenheden die optellen tot een bedrag van €11,80 aan niet geaccordeerde uitgaven.

De verantwoording van de PvdA kent na meerdere herstelkansen flinke onvolkomenheden. Dit leidt tot een totaalbedrag van €1.674,99 aan niet volledig onderbouwde uitgaven, die om deze reden zijn afgekeurd.

Dat leidt tot het volgende overzicht

Fractie	Opgevoerd bedrag	Geaccordeerd bedragen	verschil	Reden verschil
Stadsp. PLOP	€6.400,06	€ 6.400,06	0	
Assen Centraal	€4.484,76	€ 4.484,76	0	
ChristenUnie	€5.833,87	€ 5.833,87	0	
GroenLinks	€4.898,21	€ 4.886,41	€11,80	Ontbrekende bonnen of bankafschriften
PvdA	€3.407,26	€1.732,27	€1.674,99	Ontbrekende bonnen of bankafschriften
VVD	€ 4.995,89	€ 4.995,89	0	
D66	€ 1.223,08	€ 1.223,08	0	
CDA	€ 3.030,83	€ 3.030,83	0	
50PLUS	€ 69,99	€ 69,99	0	
SP	4550,82	€ 449,91	4100,91	Deel opgevoerde kosten valt niet binnen de bestedingsdoelen Terugvordering: 2023: €1277,91 2025: €2823
Lijst Homan	€ 340,10	€ 340,10	0	
Lijst Van Brakel	€ 853,31	€ 853,31	0	
Leefbaar Assen	€ 1.742,42	€ 1.742,42	0	

Advies

Het advies aan het presidium is om:

1. In te stemmen met het controlerapport verantwoording fractiebudgetten 2025 en kwartaal 1 2026 en de eindafrekening ter besluitvorming voor te leggen aan de raad.