

# Raadsvoorstel

<b>Onderwerp</b>	<b>Kadernota gezonde leefomgeving</b>
Kenmerk	70840-2025
Datum verzending	woensdag 10 december 2025
Besluitvormende raad	donderdag 19 februari 2026
Consulterende raad	donderdag 5 februari 2026
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

## 1 Beslispunten

- 1.1 De Kadernota gezonde leefomgeving vast te stellen.
- 1.2 Voor de uitvoering in 2026 € 220.000 incidenteel en € 105.000 structureel ter beschikking te stellen. De incidenteel benodigde middelen te dekken uit de algemene reserve en de structurele middelen op te nemen in de begroting.
- 1.3 Hiervoor de begroting 2026 e.v. te wijzigen door vaststelling van de 2e begrotingswijziging 2026.
- 1.4 De Milieuvisie 2005-2008 in te trekken.
- 1.5 De Bodemvisie gemeente Assen uit 2011 in te trekken.
- 1.6 De Beleidsvisie externe veiligheid Assen uit 2009 in te trekken.

## 2 Inleiding

Assen is een stad in beweging. We staan voor grote maatschappelijke uitdagingen zoals een woningbouwopgave en het versterken van onze economische positie. Deze ambities zijn verankerd in de Omgevingsvisie Assen nog Mooier, waarin Assen als groene stad van het Noorden één van de leidende principes is. Daarnaast is Assen als groenste stad van Nederland één van de thema's in de Asser Ambitie Agenda. Assen is een SDG-gemeente en ondersteunt daarmee de Sustainable Development Goals van de Verenigde Naties. Assen is aangesloten bij Het Schone Lucht Akkoord. In oktober 2025 heeft Assen de European Green Leaf Award 2027 gewonnen.

Ons doel is dat milieukwaliteit en gebiedskwaliteit elkaar versterken en dat we de uitdagingen binnen een gebied omzetten in kansen. Hierbij speelt milieubeleid een rol als strategisch instrument dat bijdraagt aan een gezonde, duurzame en toekomstbestendige stad.

Het milieubeleid ondersteunt de ontwikkeling van Assen door kansen te benutten en risico's te beheersen, zodat ruimtelijke en economische groei hand in hand gaan met een leefbare omgeving.

### 3 Beoogd effect

- De leefomgeving verbeteren en beschermen.
- Gezondheid van inwoners centraal stellen.
- We zorgen voor een gezond en veilig milieu door gebiedsgericht en duidelijk beleid.

### 4 Argumenten

#### 4.1 *De Kadernota gezonde Leefomgeving vast te stellen*

- In de omgevingsvisie *Assen Nog Mooier* zijn onze ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving vastgesteld voor de lange termijn. We werken op dit moment aan het actualiseren van de omgevingsvisie. In de omgevingsvisie moet staan hoe we om gaan met milieuvervuiling en -overlast. Deze kadernota bevat een samenvatting: een hoofdstuk milieu voor de omgevingsvisie.
- We voldoen aan de omgevingswet door beleid op de milieuthema's vast te stellen.
- Er is duidelijkheid voor inwoners en bedrijven.
- De gezondheid van de inwoners en de kwaliteit van de natuur wordt beschermd.

#### 4.2 *Voor de uitvoering in 2026 € 220.000 incidenteel en € 105.000 structureel ter beschikking te stellen.*

- Er is budget nodig om het beleid uit te werken in omgevingsprogramma('s) en voor monitoring. Een nader uitgewerkte begroting met onderbouwing van deze bedragen vindt u onder kosten, baten, dekking.

#### 4.3 *Zie 4.2*

#### 4.4 *De Milieuvisie 2005-2008 in te trekken.*

- De milieuvisie 2005-2008 is verouderd en niet meer actueel.

#### 4.5 *De Bodemvisie gemeente Assen uit 2011 in te trekken.*

- De Bodemvisie gemeente Assen uit 2011 is uitgevoerd en daardoor niet meer actueel.

#### 4.6 *De Beleidsvisie externe veiligheid Assen uit 2009 in te trekken.*

- De Beleidsvisie externe veiligheid Assen uit 2009 is vervangen door Beleid externe veiligheid 2017 en niet meer actueel.

## 5 Kanttekeningen

Het succes van dit nieuwe milieubeleid hangt sterk af van een zorgvuldige uitvoering, duidelijke verantwoordelijkheden en voldoende middelen om de gestelde doelen te bereiken.

## 6 Kosten, baten en dekking

Voor de uitvoering van de Kadernota zijn middelen nodig. In de kadernota gezonde leefomgeving is in een kosten- batenanalyse aangegeven welke zaken we moeten uitvoeren en wat dat gemiddeld voor een gemeente met de grootte van Assen kost en oplevert. Hier onder wordt dat concreet gemaakt;

### 1. Milieueffectrapportage (MER) omgevingsprogramma

Een MER (milieueffectrapportage, kosten ongeveer € 100.000) is noodzakelijk en juridisch verplicht om de milieugevolgen van beleidskeuzes en uitvoeringsmaatregelen duidelijk te maken en juridisch te onderbouwen. Voor een de omgevingsvisie is een OER (omgevingseffectrapportage) verplicht. We onderzoeken de mogelijkheden om deze twee rapportages tegelijk uit te voeren. De kosten daarom zijn nu niet opgenomen in onderstaande begroting, maar zullen aan de raad worden voorgelegd bij een voorstel over het verder implementeren van de omgevingswet en het herijken van de omgevingsvisie.

### 2. Monitoring (2-jaarlijkse enquête)

De enquête wordt door eigen organisatie uitgevoerd en bekostigd.

### 3. Monitoring (Fysieke metingen leefomgeving)

Luchtkwaliteit: € 40.000 per jaar

Geluid: € 30.000 per jaar

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS): € 25.000 per jaar

**Totaal fysieke metingen: ca. € 95.000 per jaar**

### 4. Verkeersmodel (lucht & geluid)

Een verkeersmodel is belangrijk om scenario's door te rekenen en effecten van maatregelen op luchtkwaliteit en geluid te voorspellen. Op omgevingsplanniveau hebben we verplichtingen om te monitoren en een sterk verkeersmodel is daarbij nodig. Op dit moment hebben we een verkeersmodel dat niet aan al deze eisen voldoet.

Kosten: Eenmalige opzet: € 200.000 – € 250.000, Jaarlijks onderhoud/licenties: € 25.000

Het nieuwe verkeersmodel is dus inzetbaar voor verkeer, luchtkwaliteit en geluid, en biedt meerwaarde voor meerdere beleidsgebieden.

Wij stellen voor 25% van de kosten bij milieu te boeken, zodat ook financieel zichtbaar is dat het verkeersmodel meerdere beleidsvelden ondersteunt. We maken gebruik van de beschikbare budgetten voor het verkeersmodel in de lopende begroting en voor het deel dat dat niet lukt verwerken we dit in het voorstel implementatie omgevingswet.

**Kosten: Eenmalig € 55.000**

**Jaarlijkse kosten: € 10.000**

#### **5. Personeelsuren gemeente**

De personeelsuren zijn opgenomen in de bestaande bedrijfsvoering.

#### **6. Participatie**

Voor participatie maken we vooral gebruik van interne collega's participatieadviseur(s), procesbegeleiding, communicatie en beleidsadviseur(s).

Daarnaast zijn er middelen nodig voor het uitvoeren van het participatieplan.

**Totaal: € 55.000 per jaar**

#### **7. Aanvullende (externe) expertise en inzet**

**Kostenindicatie: € 110.000 (eenmalig in eerste twee jaar)**

**Samenvattend overzicht kosten**

	Onderdeel	Eenmalig (€)	Jaarlijks (€)	Let op!
1	MER-omgevingsprogramma	PM	PM	We onderzoeken de mogelijkheid dit te combineren met een OER
2	Monitoring (enquête)	-	Uit lopende begroting	
3	Monitoring (lucht/geluid/ZZS)	-	€ 95.000	
4	Verkeersmodel (opzet + onderhoud)	€ 55.000	€ 10.000	In samenwerking met andere beleidsvelden
5	Personeelsuren gemeente	Uit lopende begroting	Uit lopende begroting	
6	Participatie	€ 55.000	Uit lopende begroting	
7	Aanvullende (externe) expertise en inzet	€ 110.000		
	<b>Totaal (afgerond)</b>	<b>€ 220.000</b>	<b>€ 105.000</b>	

**Dekking:**

Binnen de lopende begroting is voor enkele bovenstaande acties geen geld beschikbaar. De raad wordt gevraagd hiervoor incidenteel € 220.000 en structureel € 105.000 beschikbaar te stellen en de begroting dienovereenkomstig te wijzigen.

**7 Communicatie, participatie**

Er zijn verschillende participatievormen gebruikt bij het opstellen van de kadernota. Verslag hiervan is terug te vinden in de bijlagen van de kadernota.

## 8 Inclusie

Door het vaststellen van de kadernota gezonde leefomgeving draagt de gemeente bij aan een gezonde leefomgeving. GGD Drenthe is nauw betrokken geweest bij het opstellen van dit beleid.

Kwetsbare inwoners zoals kinderen, ouderen en (chronisch) zieken hebben hier met name baat bij. In een schone leefomgeving zijn mensen minder vaak ziek en is de levensverwachting hoger.

Fysieke en sociale toegankelijkheid zijn noodzakelijk om tot een inclusief en toegankelijk Assen te komen.

## 9 Vervolg

Uit de aanbevelingen van het participatietraject blijkt dat het belangrijk is om het milieubeleid verder te ontwikkelen en op te nemen in het gemeentebestuur.

De eerste stap na de kadernota gezonde leefomgeving is om het hoofdstuk milieu, zoals geformuleerd in hoofdstuk 4 van de kadernota, op te nemen in de Omgevingsvisie.

Vervolgens worden er ten behoeve van de uitvoering 1 of meer omgevingsprogramma('s) opgesteld.

We zullen daarbij inwoners, bedrijven en ketenpartners te blijven betrekken, zodat het beleid uitvoerbaar en haalbaar is en de gezondheid van de inwoners wordt beschermd.

We starten met monitoren.

## 10 Bijlagen

- Kadernota gezonde leefomgeving

## De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 december 2025;

### Besluit

- 1.1 De Kadernota gezonde leefomgeving vast te stellen.
- 1.2 Voor de uitvoering in 2026 € 220.000 incidenteel en € 105.000 structureel ter beschikking te stellen. De incidenteel benodigde middelen te dekken uit de algemene reserve en de structurele middelen op te nemen in de begroting.
- 1.3 Hiervoor de begroting 2026 e.v. te wijzigen door vaststelling van de 2e begrotingswijziging 2026.
- 1.4 De Milieuvisie 2005-2008 in te trekken.
- 1.5 De Bodemvisie gemeente Assen uit 2011 in te trekken.
- 1.6 De Beleidsvisie externe veiligheid Assen uit 2009 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 19 februari 2026

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out  
Griffier: J. de Jonge