

Raadsvoorstel

Onderwerp	Verordening jeugdhulp 2026 gemeente Assen
Kenmerk	81542-2025
Datum verzending	6 november 2025
Besluitvormende raad	18 december 2025
Consulterende raad	-
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

- 1.1 De verordening jeugdhulp gemeente Assen 2026 vast te stellen.
- 1.2 De verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Assen 2024 in te trekken.

2 Inleiding

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de Jeugdwet. Op grond van de Jeugdwet is de gemeenteraad verplicht om een verordening voor jeugdhulp vast te stellen. Tot en met 2025 kende de gemeente Assen een gecombineerde verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp. Vanaf 2026 is deze verordening gesplitst in een aparte verordening voor maatschappelijke ondersteuning en een aparte verordening voor jeugdhulp. Dit is mede gedaan om de leesbaarheid te vergroten en om het makkelijker te maken de juiste artikelen te vinden, zowel voor de jeugdige en/of zijn ouder(s) als voor de collega's die werken in het sociaal domein.

In december 2024 is er een nieuwe modelverordening van de VNG verschenen. Deze modelverordening is scherper toegesneden op de afspraken in de Hervormingsagenda Jeugd voorwat betreft de reikwijdte van de jeugdzorg. Uitspraken van de Centrale Raad van Beroep geven ook in lijn hiermee de opdracht om in de verordening te regelen wat onder eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen wordt verstaan. Ook bieden de regels in de modelverordening een stevige basis voor toezicht en handhaving.

Per 1 januari 2026 worden er nieuwe contracten afgesloten met aanbieders van ambulante begeleiding, dagbesteding, jeugdbehandeling en verblijf. Deze nieuwe inkoop is verwerkt in de verordening jeugdhulp.

Voor de pgb-tarieven voor formele hulp wordt voortaan onderscheid gemaakt tussen hulp die wordt gegeven vanuit een instelling en voor hulp van ZZP'ers. De reden hiervoor is dat instellingen hogere overheadkosten hebben dan ZZP'ers. De pgb bedragen voor beide vormen van formele hulp worden gebaseerd op een percentage van de kosten voor zorg in natura.

De pgb tarieven voor informele hulp zijn conform een recente uitspraak van de CRvB naar beneden bijgesteld, naar het minimumloon vermeerderd met vakantietoeslag.

3 Beoogd effect

Met het vaststellen van de nieuwe verordening jeugdhulp wordt rechtszekerheid geboden aan de jeugdige en/of zijn ouder(s) en wordt een bijdrage geleverd aan het optimaliseren van de kwaliteit van de jeugdhulp.

4 Argumenten

- 4.1 Om adequaat uitvoering te kunnen geven aan de nieuwe contracten en om de pgb-tarieven aan te kunnen passen, dient de verordening jeugdhulp vastgesteld te worden en per 1 januari 2026 in te gaan.
- 4.2 De verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp wordt gesplitst in twee aparte verordeningen. Eén voor maatschappelijke ondersteuning en één voor jeugdhulp. Daarom kan de huidige verordening ingetrokken worden.

5 Kanttekeningen

- 5.1 Bij het niet vaststellen van de nieuwe verordening wordt er in strijd gehandeld met de uitspraken van de Centrale Raad van Beroep. Op de huidige verordening gebaseerde besluiten met betrekking tot eigen kracht en gebruikelijke hulp houden dan ook rechtens geen stand.

De wijzigingen in de verordening voor wat betreft de nieuwe inkoop voor ambulante begeleiding, dagbesteding, jeugdbehandeling en verblijf worden ter vaststelling aangeboden aan de vijf gemeenteraden binnen de NMD-samenwerking. Op deze wijze werken de NMD-gemeenten waar nodig met hetzelfde beleid en regels. Dit gebeurt niet gelijktijdig, maar ze treden allen in werking op 1 januari 2026.

- 5.2 N.v.t.

6 Kosten, baten en dekking

De tarieven voor pgb's voor formele hulp worden gesplitst in tarieven voor hulp vanuit een instelling en hulp door ZZP'ers. Voor zowel instellingen als ZZP'ers zullen de pgb-tarieven omhooggaan ten opzichte van de huidige tarieven. Voor ZZP'ers gaan ze minder omhoog dan voor instellingen.

Dit betekent een extra last in de begroting voor 2026. Deze kostenverhoging hangt ook samen met de nieuwe inkoop en de tarieven die daaruit volgen. Voor de nieuwe inkoop is € 3,3 miljoen in de begroting opgenomen. In de risicoparagraaf is aanvullend € 1,3 miljoen opgenomen voor de tariefsverhogingen voor zorg in natura en pgb's.

De pgb-tarieven voor informele hulp werden gebaseerd op de CAO-VVT. Door twee recente uitspraken van de CRvB mogen deze pgb-tarieven omlaag naar het minimum aangevuld met vakantietoeslag en, indien van toepassing, werkgeverslasten. Op basis van de huidige declaraties verwachten we hiervan slechts een beperkt financieel effect.

7 Communicatie, participatie

Bij de totstandkoming van de voorgestelde wijzigingen van de verordening is input gegeven vanuit de uitvoering, beleid en juridische zaken. Daarnaast zijn de Participatieraad Assen en de RCPA om advies gevraagd. De adviezen van de RCPA en de Participatieraad zijn bijgevoegd in de bijlage.

Na vaststelling van de verordening zal deze worden gepubliceerd op www.overheid.nl. Communicatie over vaststelling van de verordening en het beleid zal gebeuren via o.a. de gemeentelijke websites.

De "verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp gemeente Assen 2024 in gewone taal" is ook gesplitst en aangepast en wordt gepubliceerd op de website van de gemeente Assen.

8 Inclusie

Kwalitatief goede maatschappelijke ondersteuning draagt bij aan een inclusieve stad doordat inwoners ongeacht een fysieke of verstandelijke beperking of psychische aandoening kwalitatief goede zorg en ondersteuning krijgen om mee te kunnen doen, mee te tellen en gezien te worden.

Door een verordening in gewone taal te publiceren op de website van de gemeente Assen, is deze ook meer toegankelijk voor inwoners die problemen ervaren met het lezen en begrijpen van de Nederlandse taal.

9 Vervolg

De verordening jeugdhulp gemeente Assen 2026 treedt in werking op 1 januari 2026.

De "verordening jeugdhulp gemeente Assen 2026 in gewone taal" wordt in januari 2026 op de website van de gemeente Assen geplaatst.

10 Bijlagen

1. Verordening jeugdhulp gemeente Assen 2026
2. Was-woordt tabel met daarin de inhoudelijke wijzigingen in de verordening
3. Advies van de RCPA
4. Reactie van het college op het advies van de RCPA
5. Advies van de Participatieraad
6. Reactie van het college op het advies van de Participatieraad

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 28 oktober 2025

Besluit

- 1.1 De verordening jeugdhulp gemeente Assen 2026 vast te stellen.
- 1.2 De verordening maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp Assen 2024 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 18 december 2025.

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge