



Raadsvoorstel

Onderwerp Regeling fractieondersteuning

Kenmerk

Datum verzending vrijdag 20 februari 2026

Besluitvormende raad donderdag 12 maart 2026

Namens het presidium

de heer M.L.J. Out, voorzitter

de heer J. de Jonge, griffier

1 Beslispunten

- 1.1 De Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden gemeente Assen 2026 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening rechtspositie raads en commissieleden Assen 2019.
- 1.2 De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Assen 2026 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning die op 1 januari 2011 is ingegaan.
- 1.3 Het budget voor de gemeenteraad structureel uit te breiden met € 160.000,- per jaar, ten laste van de algemene middelen en hiervoor de 7e begrotingswijziging 2026 vast te stellen

2 Inleiding

Tijdens de beraadslaging over een nieuw Reglement van Orde zijn ook een aantal huishoudelijke zaken besproken die niet in het Reglement van Orde geregeld worden.

Verordening rechtspositie raads- en commissieleden

Ten eerste is de beloning van plaatsvervangende raadsleden besproken. Het bredere gevoel in de raad is dat de vergoeding van ca € 130 per vergadering niet in verhouding staat tot de (tijds) investering van plv raadsleden in het Asser vergadermodel. Dit vraagstuk wordt ook landelijk (h)erkend en wordt door het Adviescollege Rechtspositie Politieke Ambtsdragers (ARPA) meegenomen in de bredere herijking van de arbeidsvoorwaarden voor politieke ambtsdragers. In de nieuwe verordening wordt een verhoging van de vergoeding die een plv raadslid per Consulterende Raadsbijeenkomst ontvangt voorgesteld die past binnen de bandbreedte die het ARPA in zijn verkenning hanteert.

Daarnaast heeft de raad op 19 februari 2026 een nieuw Reglement van Orde vastgesteld waarin is opgenomen dat elke gekozen fractie twee plv raadsleden mag voordragen. Tot dat moment was dit voorbehouden aan eenmansfracties. Het belangrijkste doel van deze uitbreiding is de werkdruk voor raadsleden te verminderen.

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning

Verder is ook de omvang van de fractiebudgetten onderwerp van gesprek geweest. Elke fractie ontvangt jaarlijks een basisbedrag van ruim €3.000,- en een aanvullende vergoeding per zetel van ca €650,-. Dit budget mag worden ingezet voor het functioneren en professionaliseren van de fractie en over de besteding wordt via de griffier verantwoording afgelegd aan de raad. In de praktijk lopen meerdere fracties ertegenaan dat dit budget ontoereikend is om professionalisering van de fractie, bijvoorbeeld op het gebied van scholing/coaching of door middel van het inhuren van een fractiemedewerker, vorm te geven. In de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning is na afstemming met het presidium daarom een aanvullend bedrag van €10.000,- opgenomen.

Beide verordeningen waren gedateerd en hebben daarom een bredere actualiseringslag ondergaan waarmee ze weer in lijn zijn met actuele wet en regelgeving. Gezien het aantal technische tekstuele wijzigingen worden beide verordeningen ingetrokken en vervangen door een nieuwe versie.

3 Beoogd effect

De Asser raadsfracties zijn (nog) beter in staat om zich te professionaliseren en taken te verdelen zodat de werkdruk afneemt. Dit komt ten goede aan het functioneren van de gehele raad.

4 Argumenten

- 4.1 De verordening rechtspositie is tekstueel in lijn gebracht met hogere regelgeving. De regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en het besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers die sinds de vaststelling van de huidige verordening in 2019 gewijzigd zijn.

Daarnaast is een aantal overbodige bepalingen geschrapt. De beloning van de commissie ruimtelijke kwaliteit wordt niet langer via deze verordening geregeld en een aantal bepalingen (bijvoorbeeld over reiskosten) zijn in hogere wetgeving verankerd.

Tot slot is de vergoeding voor plaatsvervangende raadsleden verhoogd tot een bedrag dat gelijkstaat aan iets minder van 25% van de raadsvergoeding. Plaatsvervangende raadsleden kunnen in het Asser vergadermodel aan alle bijeenkomsten van de raad deelnemen, met uitzondering van besluitvormende vergaderingen. Het grote beloningsverschil tussen raadsleden (€ 1.987,30 per maand) en plaatsvervangende raadsleden (€ 133,74 per Consulterende Raadsbijeenkomst) doet daarmee geen recht aan hun inzet. De wet biedt ruimte om de beloning van plaatsvervangende raadsleden (commissieleden niet zijnde raadslid) te verhogen. In deze verordening wordt de beloning van plaatsvervangende raadsleden opgetrokken tot bijna 25% van de raadsvergoeding, dit is ruim onder de bandbreedte die het ARPA in zijn verkenning aanhoudt.

- 4.2 De verordening uit 2011 past op diverse punten niet meer bij huidige afspraken en wensen. De nieuwe verordening betreft een integrale herziening, met daar de volgende inhoudelijke wijzigingen in:

- De bedragen in oorspronkelijk artikel 7 lid 2 (nieuw artikel 6 lid 2) zijn op basis van indexatie aangepast naar € 3.250,- per fractie en € 700,- per raadszetel. Deze bedragen worden elke vier jaar, rondom de start van een nieuwe raad, aangepast op basis van de Consumenten Prijs Index (CPI) over de achterliggende jaren. De nieuwe bedragen zijn in lijn met deze verhoging en om praktische redenen afgerond op ronde bedragen.

- Als extra is artikel 6 lid 3 toegevoegd. Dit regelt dat elke gekozen fractie de beschikking krijgt over een aanvullend bedrag van € 10.000,- jaarlijks, in aanvulling op het fractiebudget conform lid 2 maar dan in beheer bij de griffie. Fracties kunnen vrij declareren uit dit budget met inachtneming van de bestedingsdoelen uit de verordening, maar kunnen het ook inzetten om (secretariële) ondersteuning van de fractie in te huren. De griffie regelt in dat geval de formele inhuur-opdracht.
 - In artikel 12 is in lid 2 aan zin toegevoegd over het niet tijdig indienen van de verantwoording. Fracties dienen alle uitgaven die binnen de gestelde termijn van drie maanden niet of niet correct zijn verantwoord terug te betalen aan de gemeente.
- 4.3 De verordening rechtspositie raads- en commissieleden bevat een hogere vergoeding voor plaatsvervangende raadsleden die in aantal (bijna) verdubbelen. Dit leidt tot een aanvullende kostenpost geraamd op € 40.000.

De verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning voegt een budget van € 10.000 per fractie toe, naast indexering van de oude bedragen. Dit leidt tot een aanvullende kostenpost geraamd op € 120.000

De begroting 2026 moet gewijzigd worden om de extra exploitatielasten te verwerken in de begroting 2026 en het meerjarenperspectief 2027 en verder.

5 Kanttekeningen

- 5.1 Het aantal fracties en het aantal plaatsvervangende raadsleden ligt niet vast. In de raming is uitgegaan van 12 fracties met in totaal 15 plaatsvervangers. Vanzelfsprekend leidt aan ander aantal fracties, en ander aantal plaatsvervangers, tot een onder- of een overbesteding van het budget. Daarbij is niet te verwachten dat alle fracties het volledige extra bedrag van € 10.000,- zullen gebruiken. Mede vanuit die achtergrond lijkt het bedrag van € 160.000,- voldoende ruimte te bieden.
- 5.2 Niet van toepassing
- 5.3 In de programmabegroting 2026 en de meerjarenraming 2027-2029 is geen rekening gehouden met de verhoging van het raadsbudget. Dit betekent dat het tekort in de meerjarenraming, met de kennis van nu, voor 2027 en de jaren daarna verder oploopt en daarmee tot een hogere besparingsopgave.

6 Kosten, baten en dekking

De hogere vergoedingen per fractie en per plaatsvervangend raadslid leiden tot hogere uitgave op het raadsbudget. Voor het meerjarenperspectief (2027 en verder) zal dit via de kaderbrief en Begroting 2027 worden verwerkt.

Effect op de begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029

Het voorstel heeft effect op de ontwikkeling van de begroting 2026 en de meerjarenraming voor 2027 en verder. De ontwikkeling van de begroting en meerjarenraming na verwerking van alle begrotingswijzigingen inclusief dit voorstel is als volgt:

Ontwikkeling begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 (bedragen x € 1.000)				
	2026	2027	2028	2029
Beginstand begroting structureel	1.018	-2.101	-1.246	-4.198
Wijziging 2 Kadernota gezonde leefomgeving	-105	-105	-105	-105
Wijziging 3 Uitbreiding team THOVV	-463	-463	-463	-463
Wijziging 6 Onderwijs en Sportcampus			-229	-229
Wijziging 7 Ophogen Raadsvergoeding	-160	-160	-160	-160
Eindstand begroting structureel	290	-2.829	-2.203	-5.155
Beginstand begroting incidenteel	-4.063	709	-883	-312
Wijziging 1 Podium op de Vaart	-225	-	-	-
Wijziging 2 Kadernota gezonde leefomgeving	-220			
Wijziging 3 Uitbreiding team THOVV	140			
Eindstand begroting incidenteel	-4.368	709	-883	-312
<i>Eindstand begroting totaal</i>	<i>-4.078</i>	<i>-2.120</i>	<i>-3.086</i>	<i>-5.467</i>

7 Communicatie, participatie

Niet van toepassing

8 Inclusie

Niet van toepassing

9 Vervolg

Uitvoeren via salarisadministratie

10 Bijlagen

1. Verordening Rechtspositie (plaatsvervangende) raadsleden gemeente Assen 2026
2. Verordening Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Assen 2026
3. Overzicht wijzigingen in beide verordeningen

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het presidium van 19 februari 2026

Besluit

- 1.1 De Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden gemeente Assen 2026 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening rechtspositie raads en commissieleden Assen 2019.
- 1.2 De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Assen 2026 vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning die op 1 januari 2011 is ingegaan.
- 1.3 Het budget voor de gemeenteraad structureel uit te breiden met € 160.000,- per jaar, ten laste van de algemene middelen en hiervoor de 7e begrotingswijziging 2026 vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 12 maart 2026

De raad voornoemd,
Voorzitter: M.L.J. Out
Griffier: J. de Jonge