Raadsvoorstel

Onderwerp: *Delegatiebesluit voorbereidingsbesluit*

Kenmerk	
Besluitvormende raadsvergadering	2026-11-26
Namens	Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen De heer M.L.J. Out, burgemeester De heer T. Dijkstra, secretaris

1. Beslispunten

1. Het besluit 'Delegatie besluit voorbereidingsbesluit' vast te stellen en daarmee de bevoegdheid tot het vaststellen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college.

2. Inleiding

Als de gemeente nieuwe plannen heeft voor een locatie, thema of een gebied, is vaak een wijziging van de regels in het omgevingsplan nodig om dit mogelijk te maken. In de periode van voorbereiding van die regels bestaat het gevaar dat burgers en bedrijven de huidige mogelijkheden van het omgevingsplan nog snel gaan benutten. Dat kan het realiseren van de nieuwe plannen van de gemeente (waarvoor de nieuwe regels in voorbereiding zijn) moeilijk maken. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit worden ongewenste ontwikkelingen die mogelijk zijn op grond van het tijdelijke deel van het omgevingsplan voorkomen.

Artikel 2.4 van de Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt. Dit betekent dat de gemeenteraad het bevoegd gezag is voor het wijzigen van het omgevingsplan.

Op grond van artikel 4.14 lid 5 Omgevingswet kan de gemeenteraad de bevoegdheid om een voorbereidingsbesluit te nemen delegeren aan het college. Met dit delegatiebesluit wordt invulling gegeven aan deze delegatiemogelijkheid.

3. Beoogd effect

Het delegeren van de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit aan het college, waardoor sneller gehandeld kan worden en waarmee onomkeerbare ontwikkelingen, die mogelijk zijn op basis van het omgevingsplan, voorkomen kunnen worden.

4. Argumenten

4.1 *De wet biedt de mogelijkheid om de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren naar het college*

Met de komst van de Omgevingswet is een mogelijkheid geboden om de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren naar het College. Voor de vaststelling van een daadwerkelijk nieuw omgevingsplan ligt de bevoegdheid nog steeds bij de raad (artikel 4.14 lid 1 jo. lid 5 Omgevingswet). De achterliggende gedachte van de wetgever is hierbij dat het college feitelijk een omgevingsplan voorbereidt en daarmee ook goed in staat is om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen.

4.2 *Het college kan sneller handelen*

Een voorbereidingsbesluit kan nodig zijn om onvoorziene, ongewenste ontwikkelingen op een bepaalde locatie te voorkomen. Door middel van het opnemen van voorbeschermingsregels kan de gemeente de mogelijkheden uit het geldende omgevingsplan bevriezen. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat een initiatiefnemer kort voor aanpassing van het omgevingsplan nog een vergunningaanvraag indient die in strijd is met de voorgenomen aanpassing.

De noodzaak tot het nemen van een voorbereidingsbesluit komt niet vaak voor, maar wanneer dit nodig is, is het belangrijk dat er snel gehandeld kan worden. De vergaderfrequentie van de raad en bijbehorende aanlevertermijnen lenen zich daar minder goed voor. Het college vergadert elke week en heeft kortere procedures, waardoor direct kan worden ingegrepen bij spoed. Dit zorgt voor snellere besluitvorming en effectievere handhaving. Zo kan de gemeente directe ongewenst bouw- en gebruiksplannen ‘bevriezen’ en voorkomen dat initiatiefnemers snel nog een vergunning aanvragen voordat nieuwe regels ingaan.

4.3 *Efficiëntie en praktische uitvoerbaarheid*

Het ontlast de gemeenteraad van ad-hoc besluiten, aangezien de daadwerkelijke voorbereiding van beleid en omgevingsplannen toch al bij het college ligt. Bovendien sluit het delegatiebesluit beter aan bij de doelen van de Omgevingswet om lokaal maatwerk en vlottere dienstverlening te realiseren.

5. Kanttekeningen

5.1 *De raad kan besluiten de bevoegdheid niet te delegeren*

De vergaderfrequentie van de raad leidt ertoe dat er doorgaans een langere periode zit waarbinnen ongewenste vergunningsaanvragen kunnen worden ingediend en vergund wanneer er een dergelijke procedure loopt. Door de bevoegdheid te delegeren kan er sneller gehandeld worden om deze periode zo kort mogelijk te houden.

6. Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing.

7. Communicatie, participatie

Het delegatiebesluit wordt na vaststelling gepubliceerd in het Gemeenteblad en is voor iedereen te raadplegen.

De gemeenteraad wordt na het nemen van een voorbereidingsbesluit door het College daarover geïnformeerd.

8. Inclusie

Het thema inclusie is niet relevant bij het nemen van dit delegatiebesluit.

9. Vervolg

Het besluit treedt in werking per 1 januari 2027.

10. Bijlage

1. Delegatiebesluit voorbereidingsbesluit

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 8 september 2026

Besluit

1. Het besluit ’Delegatie besluit voorbereidingsbesluit’ vast te stellen en daarmee de bevoegdheid tot het vaststellen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 22 oktober 2026

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge

Ondertekening:

{{esl:Signer1:SignerName:size(200,50)}}

{{esl:Signer1:capture:size(200,50)}}

{{esl:Signer2:SignerName:size(200,50)}}

{{esl:Signer2:capture:size(200,50)}}

VS