Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Jaarstukken 2025, ontwerpbegrotingswijziging 2026 en ontwerpbegroting 2027 gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe**
Kenmerk	45365-2026
Besluitvormende raad	donderdag 18 juni 2026
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 Kennis te nemen van de jaarstukken 2025, de ontwerpbegrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 van van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe;

1.2 Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegrotingswijziging 2026 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe

1.3 Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe.

2 Inleiding

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de ontwerpbegroting voor het volgende jaar voorgelegd aan de gemeenteraden waarbij zij, binnen acht weken, een zienswijze naar voren kunnen brengen. De zienswijze wordt met de ontwerpbegroting voorgelegd aan het Algemeen Bestuur dat de begroting vaststelt. Voor 1 augustus moet het Dagelijks Bestuur de begroting aan Gedeputeerde Staten zenden.

De jaarstukken worden ook jaarlijks aangeboden aan de gemeenteraden. De jaarrekening moet door het Dagelijks Bestuur voor 15 juli aan Gedeputeerde Staten worden verzonden. Het is gebruikelijk om de ontwerpbegroting gelijktijdig met de jaarstukken in te dienen.

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Drenthe heeft ook de begrotingswijziging 2026 aan het college aangeboden, de begrotingswijziging is ook meegenomen in dit besluit.

De jaarstukken 2025, ontwerpbegrotingswijziging 2026, ontwerpbegroting 2027 zijn bijgevoegd.

3 Beoogd effect

In overeenstemming met de wet- en regelgeving draagt de omgevingsdienst Drenthe namens de deelnemers zorg voor een schoon en veilig Drenthe.
De raad de gelegenheid geven vanuit haar kaderstellende rol en haar budgetrecht een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting(swijziging) van een gemeenschappelijke regeling, in dit geval de Omgevingsdienst Drenthe.

4 Argumenten

4.1 *Het positieve rekeningresultaat maakt het mogelijk om voorziene tekorten in de komende jaren op te vangen en de deelnemersbijdrage zo stabiel mogelijk te houden, in lijn met de wensen van de deelnemende partijen en passend bij de financiële situatie van de gemeente Assen.* De accountant heeft met betrekking tot de jaarstukken 2025 een goedkeurende controleverklaring afgegeven voor zowel het aspect getrouwheid als rechtmatigheid. Daarmee is vastgesteld dat de jaarrekening een betrouwbaar en rechtmatig beeld geeft van het financiële beheer.

4.2 *Artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling (GR) om haar ontwerpbegroting(swijziging) voor te leggen aan de deelnemende gemeenteraden, zodat die daarop zienswijzen kunnen indienen*

4.3 *De ontwerpbegrotingswijziging 2026 is noodzakelijk vanwege een structureel hogere vraag naar vergunningverlening als gevolg van de invoering van de Omgevingswet. In 2024 is er bestuurlijk voor gekozen om slechts 5% urenimpact op te nemen, ondanks een hogere berekende behoefte. Deze beperkte ophoging is na 2024 als 0-lijn gehanteerd in de begroting. Uit monitoring blijkt dat de toename in vraag door extra taken en toegenomen complexiteit groter is dan binnen de beschikbare budgetten past. Hierdoor zijn werkvoorraden in de vergunningverlening ontstaan. Deze situatie is onwenselijk en leidt tot directe knelpunten voor Drentse bedrijven en ruimtelijke ontwikkelingen. Extra inzet is daarom noodzakelijk om de achterstanden terug te dringen.*

4.4 *De ontwerpbegroting 2027 van OD Drenthe is beleidsarm en bouwt voort op de begrotingswijziging 2026. Er zijn geen nieuwe taakuitbreidingen of structurele ophogingen voorzien. De stijging van de deelnemersbijdrage voor de gemeente Assen is uitsluitend het gevolg van loon- en prijsindexatie. De ontwerpbegroting past daarmee binnen het meerjarenbeeld van de gemeente Assen.* Afhankelijk van de uitkomst van de zienswijzeprocedure en de verdere besluitvorming door het algemeen bestuur van OD Drenthe wordt de definitieve begroting onverkort opgenomen in de primaire begroting van de gemeente Assen, al dan niet met een vermelding in de risicoparagraaf van de integrale begroting. Daarnaast wordt de in 2026 ingezette incidentele aanpak voor het wegwerken van de werkvoorraad vergunningverlening in 2027 voortgezet.

5 Kanttekeningen

5.1 **Jaarrekening 2025**

Het positieve resultaat over 2025 is beïnvloed door een correctie op de verlofsaldi. Deze correctie heeft geleid tot een aanvulling van de algemene reserve en werkt door in de financiële positie van de komende jaren. De ruimte die hierdoor ontstaat, kan bijdragen aan het (deels) opvangen van fluctuaties in de deelnemersbijdrage, maar betreft geen structurele dekking.

6 Kosten, baten en dekking

Jaarrekening 2025

Het rekeningresultaat over 2025 bedraagt € 1.300.000. Hiervan wordt € 255.000 toegevoegd aan de algemene reserve ter correctie van verlofsaldi. Daarnaast wordt € 695.000 gereserveerd voor incidentele kosten, waaronder huisvesting, ICT en de aanbesteding van het zaaksysteem. Het resterende bedrag van € 350.000 wordt uitgekeerd aan de deelnemers. Voor de gemeente Assen betekent dit een terug te ontvangen bedrag van € 80.970. Met deze bestemming kunnen incidentele lasten worden gedekt zonder verhoging van de deelnemersbijdrage.

Ontwerpbegrotingswijziging

De ontwerpbegrotingswijziging 2026 leidt voor de gemeente Assen tot een verhoging van de deelnemersbijdrage van € 118.397. Voor zover deze verhoging niet binnen de gemeentelijke begroting is opgevangen, resteert een mogelijk financieel risico van € 76.306. In 2025 is een positief resultaat gerealiseerd dat Assen een financieel voordeel heeft opgeleverd. Hoewel voor 2026 geen positief resultaat kan worden gegarandeerd, sluit een dergelijk resultaat aan bij de recente financiële trend en kan dit bijdragen aan het opvangen van de genoemde overschrijding.

Ontwerpbegroting 2027

Als gevolg van indexering stijgt de deelnemersbijdrage van Assen in 2027 naar € 1.999.166. Deze stijging betreft uitsluitend loon- en prijsontwikkelingen, er zijn geen aanvullende kosten door nieuw beleid. De kosten voor de aanbesteding van het zaaksysteem en de kantoorautomatisering worden gedekt uit bestemmingsreserves van de Omgevingsdienst Drenthe. Hierdoor wordt voorkomen dat deze investeringen leiden tot een verdere verhoging van de deelnemersbijdrage. De voortzetting van de incidentele inzet draagt bij aan het verminderen van de werkvoorraad vergunningverlening, waarmee negatieve effecten voor bedrijven en ruimtelijke ontwikkelingen worden beperkt.

7 Communicatie, participatie

De gemeenschappelijke regeling wordt door de griffie geïnformeerd over het al dan niet indienen van een zienswijze door de gemeenteraad. Dit gebeurt na de gemeenteraadsvergadering van 18 juni.

8 Inclusie

N.v.t.

9 Vervolg

- Het getekende raadsbesluit wordt aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling OD Drenthe gestuurd;
- Na het vaststellen van de ontwerpbegrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 door het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Drenthe op 7 september 2026 worden deze ter informatie aan de raad aangeboden.

10 Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief jaarstukken met bijlagen - OD Drenthe
2. Placemat Assen 2025
3. Aanbiedingsbrief ontwerpbegrotingswijziging OD Drenthe
4. Ontwerpbegrotingswijziging 2026 OD Drenthe
5. Ontwerpbegroting 2027 OD Drenthe
6. Leaflet nieuwe raadsleden
7. Drentse oplegger GR - Ontwerpbegrotingswijziging 2026 - OD Drenthe
8. Drentse oplegger GR - Ontwerpbegroting 2027- OD Drenthe

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 mei 2026

Besluit

1.1 Kennis te nemen van de jaarstukken 2025, de ontwerpbegrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 van van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe;

1.2 Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegrotingswijziging 2026 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe

1.3 Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Drenthe.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 18 juni 2026

De raad voornoemd,
Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge

M.L.J. Out



J. Jonge, de



VS