Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Jaarstukken 2025 en conceptbegroting 2027 gemeenschappelijke Regeling Werkplein Drentsche Aa**
Kenmerk	46586-2026
Besluitvormende raad	donderdag 18 juni 2026
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 Kennis te nemen van de jaarstukken 2025 van de gemeenschappelijke regeling Werkplein Drentsche Aa.

1.2 Geen zienswijze in te dienen op de conceptbegroting 2027 van de gemeenschappelijke regeling Werkplein Drentsche Aa.

2 Inleiding

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de conceptbegroting voor het volgende jaar voorgelegd aan de gemeenteraden waarbij zij, binnen 8 weken, een zienswijze naar voren kunnen brengen. De zienswijze wordt met de conceptbegroting voorgelegd aan het Algemeen Bestuur dat de begroting vaststelt. Voor 1 augustus moet het Dagelijks Bestuur de begroting aan Gedeputeerde Staten zenden.

De jaarstukken worden ook jaarlijks aangeboden aan de gemeenteraden. De jaarrekening moet door het Dagelijks Bestuur voor 15 juli aan Gedeputeerde Staten worden verzonden. Het is gebruikelijk om de conceptbegroting gelijktijdig met de jaarstukken in te dienen.

3 Beoogd effect

De raad de mogelijkheid geven vanuit haar kaderstellende rol en budgetrecht sturing te geven op de Gemeenschappelijke Regelingen.

4 Argumenten

4.1 *Kennis te nemen van de Jaarstukken 2025*

De gemeente heeft op 19 december 2024 de Kadernota Werk, Ontwikkeling en Inkomen vastgesteld. Deze nota bevat de kaders voor de uitvoering van de Participatiewet, met als centraal uitgangspunt de versterking van de bestaanszekerheid van inwoners. In de jaarstukken 2025 (bijlage 2) verantwoordt het Werkplein Drentsche Aa (WPDA) hoe hier in 2025 uitvoering aan is gegeven.

Het bijstandsvolume in 2025 ligt hoger dan eerder geraamd. Dit is mede het gevolg van ontwikkelingen die zich in 2024 hebben voorgedaan, waaronder een hogere instroom van statushouders en jongeren met een studietoeslag. Tegelijkertijd bleef de uitstroom naar werk achter door een toenemende mismatch op de arbeidsmarkt en een groeiend aandeel inwoners met multiproblematiek. Daarnaast was de natuurlijke uitstroom door verhuizingen naar andere gemeenten lager dan gebruikelijk.

In 2025 heeft het WPDA voorbereidingen getroffen voor de realisatie van een Inkomen-, Ontwikkel- en Werkcentrum. In dit centrum kunnen inwoners ondersteuning krijgen bij hun ontwikkeling richting arbeidsmarkt en maatschappelijke participatie.
Daarnaast heeft het WPDA ingezet op een voorspelbaar inkomen voor inwoners door verbetering van de dienstverlening, toepassing van maatwerk en een actiever contact met inwoners. Uit de infographic (bijlage 4) blijkt dat in 2025 420 inwoners zijn begeleid naar betaald werk of een opleiding. Aandachtspunt blijft de maatschappelijke participatie van inwoners zonder perspectief op betaald werk. Het gaat hierbij om circa 600 bijstandsgerechtigden die niet maatschappelijk participeren. Voor deze groep is intensieve samenwerking met welzijnspartners noodzakelijk.

4.2 *Geen zienswijze in te dienen op de conceptbegroting 2027 van de gemeenschappelijke regeling Werkplein Drentsche Aa.*
Wij adviseren de raad om geen zienswijze in te dienen op de conceptbegroting 2027. De GR-gemeenten zijn in 2024 geïnformeerd over de financieel lastige situatie van onze gemeente en uitgenodigd om hierover mee te denken. De voorliggende conceptbegroting houdt hier rekening mee. De gemeentelijke bijdrage in de conceptbegroting 2027 (bijlage 7) is hoger dan in 2026. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door autonome ontwikkelingen, zoals loon- en prijsstijgingen, een lager BUIG-budget en het voldoen aan wettelijke eisen (zie financiële paragraaf).

In de oplegger bij de conceptbegroting 2027 (bijlage 5) is achtergrondinformatie opgenomen over de opbouw van de begroting. Hieruit blijkt dat de begroting grotendeels vastligt vanwege de uitvoering van wettelijke taken. De Kadernota Werk, Ontwikkeling en Inkomen vormt ook voor deze begroting de inhoudelijke basis.
In de begroting is een extra inspanning opgenomen voor de begeleiding van inburgeraars naar onderwijs en/of betaald werk (€ 440.000 voor de drie GR-gemeenten). Met de huidige inzet wordt niet volledig voldaan aan de Wet inburgering. Op dit moment richt de begeleiding zich voornamelijk op de meest kansrijke inburgeraar binnen een gezin, terwijl de wet voorschrijft dat iedere inburgeraar een duaal traject volgt waarin taalverwerving en participatie worden gecombineerd.

Voor een aantal ambities uit de kadernota is geen structureel budget beschikbaar. Met een incidenteel budget van € 500.000 wordt ruimte gecreëerd om te experimenteren met werkwijzen die bijdragen aan snellere en betere ondersteuning van inwoners in een financieel kwetsbare situatie. Zo willen we inzetten op het bereiken van inwoners met financiële problemen die nu nog niet in beeld zijn; Inzet op een bufferbudget dat de financiële zekerheid vergroot voor inwoners met een bijstandsuitkering die in deeltijd werken; activering van inwoners zonder perspectief op betaald werk.

5 Kanttekeningen

5.1 Het financiële risicoprofiel is in de conceptbegroting 2027 toegenomen. Dit komt doordat onzekerheden, met name rond de toereikendheid van het BUIG-budget en een uitbreiding van de doelgroep. Zo is de dienstverlening van het Inkomen-, Ontwikkel-, en Werkcentrum ook beschikbaar voor inwoners die niet onder de doelgroep van de Participatiewet vallen.

6 Kosten, baten en dekking

Jaarstukken 2025:
In de jaarrekening 2025 van Werkplein Drentsche Aa is de gemeentelijke bijdrage van Assen per saldo € 400.000 lager uitgekomen dan begroot.

De belangrijkste voordelen ten opzichte van de begroting van WPDA:

De kosten voor de bedrijfsvoering vielen lager uit. Vacatures zijn later ingevuld dan gedacht, waardoor de loonkosten lager uitvielen. Ook zijn sommige investeringen en ICT-projecten vertraagd, waardoor lasten zijn doorgeschoven.
Daarnaast was sprake van een aantal incidentele baten, zoals een verzekeringsuitkering en extra rijksbijdragen voor het Inkomen, Ontwikkel en Werkcentrum.
De belangrijkste nadelen ten opzichte van de begroting:

Het aantal bijstandsuitkeringen lag hoger dan begroot.
Het rijksbudget (BUIG) voor de uitkeringslasten viel lager uit dan verwacht.
Per saldo resulteert dit voor de gemeente Assen in een voordeel van € 400.000 over 2025. Het gaat hierbij vooral om incidentele effecten, die niet automatisch doorwerken naar volgende jaren.

Conceptbegroting 2027:
In de conceptbegroting 2027 van Werkplein Drentsche Aa is de gemeentelijke bijdrage van Assen hoger dan in 2026. De bijdrage stijgt met € 3,5 miljoen ten opzichte van 2026. Ten opzichte van de jaarschijf 2027 in de huidige meerjarenbegroting bedraagt de stijging € 2,7 miljoen.
De belangrijkste oorzaken van deze stijging zijn:
Het voor 2027 begrote Rijks-BUIG-budget (P-wet) is gezien de laatste ontwikkelingen naar beneden bijgesteld. Eind september weten we wat ons (voorlopige) budget gaat worden. Op de hoogte van het BUIG-budget heeft de gemeente weinig directe invloed.
De loon- en prijsstijgingen gaan omhoog overeenkomstig de in VDG verband afgesproken indexeringsrichtlijnen.

Extra kosten in de bedrijfsvoering door wet- en regelgeving waaronder ICT en informatiebeveiliging.
Extra inspanning om te kunnen voldoen aan de Wet Inburgering.
Impulsbudget om uitvoering te geven aan ambities van de Kadernota Werk, Inkomen en Ontwikkeling.

7 Communicatie, participatie

De gemeenschappelijke regeling wordt door de griffie geïnformeerd over het al dan niet indienen van een zienswijze door uw gemeenteraad. Dit gebeurt na de gemeenteraadsvergadering van 18 juni 2026.

8 Inclusie

n.v.t.

9 Vervolg

- Na het ontvangen van de brief van de raad volgt het vaststellen van de begroting door het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling GKB.

- Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening vóór 15 juli aan Gedeputeerde Staten.

- Het dagelijks bestuur zendt de begroting vóór 1 augustus aan Gedeputeerde Staten.

10 Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief jaarrekening 2025 WPDA;
2. Jaarstukken 2025 GR WPDA;
3. Concept accountantsverslag 2025 GR WPDA;
4. Infographic jaarcijfers 2025 GR WPDA;
5. Oplegger bij de conceptbegroting 2027 GR WPDA;
6. Aanbiedingsbrief concept-begroting 2027 GR WPDA;
7. Conceptbegroting 2027 GR WPDA.
8. Drentse oplegger WPDA- Assen conceptbegroting 207 GR WPDA

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 mei 2026

Besluit

1.1 Kennis te nemen van de jaarstukken 2025 van de gemeenschappelijke regeling Werkplein Drentsche Aa.

1.2 Geen zienswijze in te dienen op de conceptbegroting 2027 van de gemeenschappelijke regeling Werkplein Drentsche Aa.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 18 juni 2026

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out
Griffier: J. de Jonge

M.L.J. Out



J. Jonge, de

