



Raadsvoorstel

Onderwerp **Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan Omgevingskwaliteit**

Kenmerk	94565-2025
Datum verzending	woensdag 10 december 2025
Besluitvormende raad	donderdag 22 januari 2026
Consulterende raad	N.v.t.
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

- 1.1 De Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan Omgevingskwaliteit vast te stellen.

2 Inleiding

In uw vergadering van 15 juni 2023 heeft u de 'Nota van Uitgangspunten Omgevingsplan Assen' vastgesteld. De in die Nota vastgelegde ontwerpkeuzes gelden voor elke wijziging van het omgevingsplan. Verder is hierin vastgelegd dat we per wijziging omgevingsplan een separate en concretere Nota van Uitgangspunten aan uw raad gaan voorleggen.

Dit nieuwe wijzigingsbesluit gaat over de actualisatie van de welstand- en reclameregels van de gemeente. De huidige welstands- en reclamenota is door uw raad in 2012 vastgesteld. In de welstands- en reclamenota Assen staan onder andere regels over het uiterlijk van bouwwerken, en over reclame. Nieuwbouw- en verbouwplannen worden mede aan de hand van de welstands- en reclamenota getoetst.

Inmiddels is de welstands- en reclamenota meer dan 13 jaar oud en is een actualisatie nodig. Gebruikers van de nota constateren al langere tijd dat de huidige nota is verouderd: "nieuwe" onderwerpen als duurzaamheid en circulariteit worden niet behandeld. De nota is in haar huidige vorm (PDF) niet gebruiksvriendelijk, dan wel als GIS-bestand niet overal accuraat. Daarnaast ontstaat bij het toetsen van bouwplannen vaak discussie over hoe bepaalde criteria geïnterpreteerd moeten worden. Een aantal definities zijn niet eenduidig, of bevatten veel vaktaal.

Bij de actualisatie van de welstands- en reclamenota worden bovenstaande aandachtspunten meegenomen. Daarnaast vraagt de Omgevingswet om een andere manier van regelen van welstandscriteria, namelijk via het wijzigen van het omgevingsplan.

In de geactualiseerde nota vatten we de onderwerpen welstand en reclame samen onder de term 'Omgevingskwaliteit'.

3 Beoogd effect

Deze Nota van Uitgangspunten geeft duidelijkheid over een aantal belangrijke ontwerpkeuzes voor het wijzigingsbesluit omgevingsplan over welstand en reclame. Dit geeft ons input voor het concreet vormgeven van de nieuwe welstands- en reclamenota.

4 Argumenten

- 4.1 *De Nota van Uitgangspunten geeft richting voor een aantal inhoudelijke ontwerpkeuzes voor de wijziging van het omgevingsplan over welstand.*

In deze Nota van Uitgangspunten leggen wij een aantal concrete ontwerpkeuzes en een participatiestrategie aan uw raad voor. Deze geven richting bij de verdere opstelling van juridische regels over welstand en reclame. Hierdoor kunnen we ons focussen op de inhoud en hoeft er geen discussie meer gevoerd te worden over de reikwijdte en de inhoud van deze ontwerpkeuzes.

- 4.2 *Om de nieuwe welstandsnota vast te stellen is een wijziging van het omgevingsplan nodig.*

In de huidige welstands- en reclamenota zijn criteria opgenomen over het uiterlijk, de afmetingen en de plaatsing van bouwwerken. Onder de Omgevingswet loopt het welstandstoezicht via het omgevingsplan. In het omgevingsplan kan de gemeente regels opnemen over het uiterlijk en de plaatsing van bouwwerken. Als de regels over het uiterlijk van de bouwwerken uitleg nodig hebben, kan uw raad beleidsregels vaststellen voor de beoordeling of een bouwwerk aan de regels voldoet. De nieuwe welstandsnota fungeert als zo'n beleidsregel. Regels over de plaatsing van bouwwerken moeten echter rechtstreeks in het omgevingsplan worden opgenomen, en uitleg daarvan mag dus niet in een welstandsnota staan die als beleidsregel aan het omgevingsplan gekoppeld is.

Dit betekent dat de regels en toelichting uit onze huidige welstands- en reclamenota straks op twee verschillende plaatsen staan: rechtstreeks in het omgevingsplan als het om plaatsing gaat, en in de nieuwe welstandsnota als het om uiterlijk gaat.

Dit wijzigingsbesluit bevat zowel de regels over plaatsing als over uiterlijk. De regels over plaatsing worden rechtstreeks opgenomen in het omgevingsplan, en de nieuwe welstands- en reclamenota met daarin de regels over uiterlijk worden via een regel in het omgevingsplan in beleidsregels vastgelegd.

- 4.3 *Beleidsneutrale en technische actualisatie van de welstands- en reclamenota*

Dit wijzigingsbesluit betreft een beleidsneutrale en technische omzetting van de welstands- en reclamenota in het omgevingsplan. Dit houdt in dat:

- De inhoud uit de Welstands- en reclamenota 2012 wordt zoveel mogelijk overgezet naar het omgevingsplan;
- Regels over nieuwe onderwerpen (zoals duurzaamheid) sluiten aan bij vastgesteld beleid;
- De regels worden digitaal beschikbaar gesteld waardoor ze beter vindbaar en raadpleegbaar zijn;
- De leesbaarheid en toepasbaarheid van de regels wordt verbeterd;
- Door het plaatsen van de regels in het omgevingsplan wordt voldaan aan de nieuwe wettelijke eisen.

We stellen voor om niet alle regels uit de huidige welstands- en reclamenota inhoudelijk tegen het licht te houden. Bij het actualiseren van de Omgevingsvisie wordt wel aandacht besteed aan de gemeentelijke visie voor de ruimtelijke kwaliteit van de stad. Het kan zijn dat door de keuzes die gemaakt worden in de Omgevingsvisie de regels over welstand en reclame aangepast moeten worden. Dat wordt dan meegenomen in een volgende wijziging van het omgevingsplan.

5 Kanttekeningen

5.1 *Geen*

2 Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing.

3 Communicatie, participatie

In de Nota van Uitgangspunten hebben wij een voorstel gedaan voor de participatiestrategie. Korthedshalve verwijzen wij naar hoofdstuk 3 van de Nota van Uitgangspunten.

4 Inclusie

Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. We proberen het omgevingsplan zo gebruiksvriendelijk, toegankelijk en begrijpelijk voor iedereen op te stellen. De nieuwe nota wordt zoveel mogelijk in B1-taal geschreven, met heldere toetsingscriteria, aangevuld met foto's en beelden. Het uitgangspunt is dat de gebruiker centraal staat.

5 Vervolg

Na vaststelling van deze Nota van Uitgangspunten starten we de participatie en zullen we het wijzigingsbesluit verder vormgeven.

We hopen rond de zomer van 2026 het ontwerp-wijzigingsbesluit ter inzage te kunnen leggen. Vaststelling door uw raad kan vervolgens eind 2026 plaatsvinden.

6 Bijlagen

1. Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan Omgevingskwaliteit
2. Welstands- en reclamenota Assen 2012

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 december 2025

Besluit

- 1.1 De Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit omgevingsplan Omgevingskwaliteit vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 22 januari 2026

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge