



Raadsvoorstel

Onderwerp Kaderbrief 2026

Kenmerk	43532-2025
Datum verzending	12 juni 2025
Besluitvormende raad	10 juli 2025
Consulterende raad	-
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

- 1.1 De Kaderbrief 2026 vast te stellen.
- 1.2 De Verordening toeristenbelasting 2026 vast te stellen. Daarmee wordt het reguliere tarief voor de toeristenbelasting 2026 vastgesteld op € 1,60 en het gedifferentieerde tarief (geldend tijdens de TT-periode van 24 tot en met 28 juni 2026) vastgesteld op € 3,00.

2 Inleiding

In de laatste kaderbrief van deze bestuursperiode kijken we naar de ontwikkelingen voor 2026 en geven we een financiële doorkijk naar de volgende bestuursperiode 2026-2030.

In het bestuursakkoord van juni 2022 hebben wij onze ambities tot en met 2026 vastgelegd en financieel vertaald. Bij de kaderbrief 2025 en de programmabegroting 2025 hebben we aangekondigd dat we, gezien de jaarrekeningresultaten van de afgelopen jaren, scherper aan de wind willen zeilen. De uitkomst van deze operatie hebben we opgenomen in de nu voorliggende kaderbrief.

Gemeenten ontvangen al jaren te weinig middelen voor de uitvoering van de medebewindstaken. Het gaat hier om bijvoorbeeld de jeugdzorg, de uitvoering van de Wmo, onderwijshuisvesting en taken in het veiligheidsdomein. Over de disbalans in de medebewindstaak jeugdzorg en de daarvoor beschikbare middelen is deels meer duidelijkheid. Dit geldt ook doorgevoerde algemene korting van € 2,3 miljard. Met de publicatie van de Rijksvoorjaarsnota 2025 en de meicirculaire 2025 is er nog geen definitieve oplossing over deze onderwerpen in zicht. Wel heeft het Kabinet tijdelijk middelen beschikbaar gesteld die voor 2026 en 2027 het ravijn gedeeltelijk dempen. U leest daar meer over in deze kaderbrief.

De VNG blijft zich inzetten om het Kabinet te bewegen om de disbalans in taken en middelen en de doorgevoerde korting ongedaan te maken. De VNG zal de Staat alsnog in gebreke stellen als in de Miljoenennota, die op 16 september 2025 zal worden gepubliceerd, niet aan de wettelijke verplichting op

basis van de Gemeentewet wordt voldaan om gemeenten te compenseren voor de uitgaven voor de jeugdzorg in de jaren 2023 en 2024. We ondersteunen dit. Naast deze inzet blijft ook het structurele herstel van taken en middelen in balans voor alle medebewindstaken het uitgangspunt. We zijn het eens met de inzet van de VNG.

Wij hebben in deze kaderbrief de balans gezocht voor de korte termijn en geen ontwikkelingen opgenomen die invloed hebben op het meerjarenperspectief 2027-2029. Ook dat gaat u teruglezen in deze kaderbrief.

Toeristenbelasting 2026

Na de vaststelling van de programmabegroting wordt aan u een voorstel over het vaststellen van de belastingverordeningen en tarieven voor 2026 ter besluitvorming voorgelegd. Evenals vorig jaar is bij de behandeling van de Kaderbrief een extra beslispoint over de toeristenbelasting opgenomen.

3 Beoogd effect

Met de kaderbrief geeft uw raad strategische richting aan het beleid en de financiën voor de op te stellen begroting 2026. Dit werkt ook door in de meerjarenramingen voor de drie daaropvolgende jaren.

4 Argumenten

- 4.1 *Aan de hand van de kaderbrief kunt u een debat voeren over de strategische richting, die vertaald wordt in de begroting.* U heeft aangegeven de kaderbrief meer inhoudelijk te willen behandelen. Dit met als doel een betere sturing te kunnen geven aan de begroting. De Kaderbrief 2026 bevat een integrale afweging van de door ons voorgestelde uitgangspunten voor de begroting en meerjarenraming. Hiervoor verwijzen wij u naar het hoofdstuk Financiële uitgangspunten 2026-2029.
- 4.2 *De verblijfsaanbieders in onze gemeente vragen ons om een vroegtijdige vaststelling van het tarief toeristenbelasting.* Omdat binnen deze sector reserveringen vaak al een jaar van tevoren gemaakt worden. Door een extra beslispoint aan de kaderbrief toe te voegen werken we efficiënt en tijdsbesparend. Met het voorgestelde tarief zetten we de trend van de afgelopen jaren voort. De Verordening Toeristenbelasting 2026 is aangepast en bepaald de hoogte van de nieuwe tarieven voor 2026.

5 Kanttekeningen

- 5.1 Geen
- 5.2 Met de vaststelling van de tarieven toeristenbelasting op een eerder moment neemt u een voorschot op de behandeling van de programmabegroting 2026.

6 Kosten, baten en dekking

Financieel perspectief 2026-2029

Voor 2026 en 2027 zien wij een structureel sluitende begroting waarbij wij rekening hebben gehouden met het begrotingsadvies van de VNG. Voor de meerjarenschijven 2028 en -2029 zien wij vooralsnog geen structureel sluitend beeld.

We zijn sterk terughoudend met boventrendmatige verhogingen van gemeentelijke belastingen. Voor 2026 volgen we deze lijn.

We hoeven nu niet te bezuinigen, maar om het gemeentelijk huishoudboekje in de toekomst gezond te houden zullen, ook gezien de investeringsopgave, er keuzes gemaakt moeten worden. Om vanuit financieel oogpunt goed om voorbereid te zijn op de, zoals het nu lijkt, structurele tekorten voor 2028 en verder is een plan van aanpak opgesteld op welke wijze een eventuele besparingsopgave kan worden georganiseerd.

Bij de samenstelling van de begroting 2026 en meerjarenprognose 2027-2029 presenteren wij een definitief dekkingsplan voor 2026 die aansluit bij de uitgangspunten uit ons bestuursakkoord en de Kaderbrief 2026. Dit betekent dat we kijkend naar de aard en samenstelling van de financiële opgave willen kiezen voor een mix van dekkingsmaatregelen, die ons ook de ruimte blijft geven om te investeren in de stad. Wij nodigen uw raad uit om hierover richting te geven tijdens de bespreking van de Kaderbrief 2026.

Toeristenbelasting 2026

Het tarief voor de Toeristenbelasting wordt in 2026 verhoogd met € 0,05 tot een bedrag van € 1,60 per persoon, per overnachting. In de dagen voorafgaand en tijdens de TT (24 tot en met 28 juni 2026) wordt het verhoogde tarief van € 3,00 gehanteerd (dit is gelijk aan het tarief 2025). Vanwege de extra kosten die de TT met zich meebrengt, is er een objectieve rechtvaardiging aanwezig om in deze specifieke periode een hoger tarief toeristenbelasting te heffen.

De te verwachten totaalopbrengst van de toeristen belasting, op te nemen in de begroting 2026, wordt nog nader vastgesteld op basis van het aantal te verwachten overnachtingen.

7 Communicatie, participatie

De kaderbrief is gepubliceerd op de gemeentelijke website.

Inmiddels is de huidige vorm van de kaderbrief een vertrouwde opmaat naar de programmabegroting. De ontwikkeling van de P&C-producten voor uw raad is een continu proces van evaluatie, bezinning en daar waar mogelijk ook verbetering. Wij nodigen uw raad uit om daar blijvend in te participeren.

De toeristische sector is op de hoogte van het voornemen tot vroegtijdige vaststelling en de hoogte van het voorgestelde tarief toeristenbelasting. Na vaststelling van het tarief bevestigen we dit aan de sector.

8 Inclusie

We hebben bewust gewerkt aan begrijpelijk en toegankelijk taalgebruik in de Kaderbrief 2026.

9 Vervolg

Na vaststelling wordt de Kaderbrief 2026 ter kennisname toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe.

Na vaststelling van de Verordening Toeristenbelasting 2026 zal publicatie hiervan plaatsvinden.

10 Bijlagen

1. Kaderbrief 2026 - via de volgende weblink:
<https://assen.publicaties.app/pub/kaderbrief2026/0/p1-kaderbrief2026>
2. Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2026

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 juni 2025

Besluit

- 1.1 De Kaderbrief 2026 vast te stellen.
- 1.2 De Verordening toeristenbelasting 2026 vast te stellen. Daarmee wordt het reguliere tarief voor de toeristenbelasting 2026 vastgesteld op € 1,60 en het gedifferentieerde tarief (geldend tijdens de TT-periode van 24 tot en met 28 juni 2026) vastgesteld op € 3,00.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 10 juli 2025.

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge