# Raadsvoorstel

## Onderwerp: *Inkoopstrategie Buurtkracht Assen*

| | |
|---|---|
| Kenmerk | 84629-2026 |
| Besluitvormende raadsvergadering | 2026-10-22 |
| Namens | Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen<br>De heer M.L.J. Out, burgemeester<br>De heer T. Dijkstra, secretaris |

## 1. Beslispunten

1. In te stemmen met de inkoopstrategie Buurtkracht.

## 2. Inleiding

Op 18 september 2025 heeft de gemeenteraad unaniem besloten om Buurtkracht als kaderstellend uitgangspunt te nemen voor de transformatie van het sociaal domein in Assen.

Het raadsbesluit hebben we uitgewerkt in de Inkoopstrategie. De Inkoopstrategie Buurtkracht Assen vormt de basis voor de aanbesteding van één integrale uitvoeringsorganisatie voor welzijn, lichte Wmo-ondersteuning, lichte jeugdhulp en bestaanszekerheid in de gemeente Assen. Buurtkracht is in het Coalitieakkoord 'Vooruit met Ambitie & Aandacht' (2026 –2030) benoemd als speerpunt van de inspanningen in het programma Samenleven en Omzien. De verwachte ingangsdatum voor de nieuwe werkwijze is 1 juli 2028.

Het vaststellen van de inkoopstrategie is formeel een bevoegdheid van het college. Omdat het hier gaat om een grote verandering in het sociaal domein en de raad heeft aangegeven hierbij aan de voorkant betrokken te willen zijn, leggen we de inkoopstrategie nu aan de raad voor.

**Wat wil Buurtkracht bereiken**

De kern van Buurtkracht Assen is het versterken van de sociale basis, laagdrempelige ondersteuning door buurtteams in alle negen wijken en het beschikbaar houden van specialistische hulp waar nodig. Inwoners kunnen terecht bij een herkenbaar en toegankelijk inlooppunt in hun wijk. De buurtteams bieden ondersteuning dicht bij huis, werken integraal en zoeken eerst naar oplossingen in het eigen netwerk, de wijk en collectieve voorzieningen, voordat specialistische hulp wordt ingezet. Daarbij zijn de betrokkenheid van inwoners bij elkaar, hun invloed op de ontwikkeling en uitvoering van Buurtkracht en de samenwerking met vrijwilligersorganisaties van groot belang.

Met deze aanpak verschuift de nadruk van individuele voorzieningen naar preventie, samenredzaamheid en ondersteuning in de leefomgeving van inwoners. Het doel is een toegankelijk, samenhangend en financieel

duurzaam sociaal domein, waarin de inwoner centraal staat en specialistische hulp beschikbaar blijft wanneer dat nodig is.

Deze verandering is nodig vanwege de groeiende vraag naar ondersteuning, oplopende kosten, personeelstekorten in de zorg en de wens om beter aan te sluiten bij wat inwoners nodig hebben.

**Verandering voor inwoners**
Buurtkracht brengt verandering voor inwoners. Voor inwoners betekent Buurtkracht dat ondersteuning dichter bij huis beschikbaar is en er meer samenhang ontstaat tussen ondersteuning, voorzieningen en initiatieven in de wijk.

Tegelijk vraagt deze verandering om aanpassing van inwoners. Niet iedere ondersteuningsvraag leidt tot een individuele maatwerkvoorziening en er wordt vaker gekeken naar wat inwoners zelf, met hun netwerk of met ondersteuning vanuit de wijk, kunnen organiseren. Dit vraagt blijvende aandacht voor begrijpelijke communicatie, toegankelijkheid en passende ondersteuning voor inwoners die minder makkelijk hun weg weten te vinden. Voor de huidige cliënten die overgaan naar Buurtkracht zal dit wellicht onzekerheid geven en afhankelijk van hun situatie een andere invulling van de ondersteuning. Via goede communicatie en een persoonlijke benadering vanuit gemeente en de aanbieder(s) van Buurtkracht zorgen we voor een zorgvuldige overgang.

**Inwonersbetrokkenheid**
We betrekken inwoners actief bij de ontwikkeling en uitvoering van Buurtkracht. Door het participatietraject van de afgelopen periode en de koersbijeenkomst met de gemeenteraad heeft de betrokkenheid van inwoners een steviger plek gekregen in de verdere uitwerking van de plannen.
Naast de betrokkenheid van inwoners bij hun eigen ondersteuning, krijgen zij een duidelijke rol in de verdere ontwikkeling en monitoring van Buurtkracht. Daarbij sluiten we zoveel mogelijk aan bij bestaande vormen van inwonersbetrokkenheid in de wijken en de stad. We bouwen dus voort op wat er al is.
Hiernaast vervullen inwoners een adviesrol in de ontwerpfase en een positie als spiegelraad binnen de organisatie die Buurtkracht uitvoert.

**Proces van totstandkoming van de inkoopstrategie**
De inkoopstrategie is in samenspraak van inwoners en maatschappelijke organisaties, op basis van marktconsultaties met aanbieders en de koersbijeenkomst met de gemeenteraad tot stand gekomen. De adviezen van de adviesraden sociaal domein, van externe aanbestedingsjuristen en gemeenten met vergelijkbare aanpak zijn verwerkt. Daarnaast hebben we ontwikkelingen op diverse beleidsterreinen, zoals jeugdhulp en AZWA, opgenomen. Voor de validatie van het budget en het onderbouwen van het besparingspotentieel heeft KPMG advies gegeven en een onderzoeksrapport opgesteld.

**De inkoopopdracht**
In de nieuwe situatie contracteren we één hoofdaanbieder of één samenwerkingsverband.  Een beperkt aantal aanbieders is binnen Buurtkracht als onderaannemer actief. De gemeente kiest voor een taakgerichte bekostiging. Dat betekent dat niet meer per product of uur wordt afgerekend, zoals nu het geval is, maar dat één integraal budget beschikbaar wordt gesteld om de opdracht uit te voeren. In deze opdracht leggen we de gewenste besparing in kosten als taakstellend op.
We kiezen voor een Europese aanbesteding volgens de SAS-procedure (Sociale en Andere Specifieke Diensten).

Het contract heeft een looptijd van 4 jaar, met 2 mogelijke verlengingen van elk 3 jaar. De maximale duur is 10 jaar. Voor de start van de overeenkomst wordt rekening gehouden met een implementatietermijn van tussen 6 en 9 maanden. Doel is een zorgvuldige implementatie en overgang van de huidige situatie naar Buurtkracht Assen. Waarbij de verantwoordelijkheid voor cliënten en het volledige budget bij de start van de opdracht over gaat naar de aanbieder die de opdracht gaat uitvoeren.

In de inkoopstrategie zijn belangrijke bestuurlijke uitgangspunten, rond inwonersparticipatie, sturing en monitoring en rechtszekerheid nader uitgewerkt.

**Rechtsbescherming**
Buurtkracht werkt zoveel mogelijk laagdrempelig, zonder indicaties en via een algemene voorziening. Dat mag niet ten koste gaan van de rechtspositie van inwoners. Als de geboden ondersteuning niet passend of toereikend is, kan een inwoner een formeel besluit vragen. De gemeente blijft verantwoordelijk voor een zorgvuldige beoordeling en daarmee blijven bezwaar en beroep mogelijk. Waar individuele of specialistische ondersteuning nodig is, blijft deze binnen de wettelijke kaders beschikbaar.

**Sturing en monitoring**
De gemeente neemt in Buurtkracht meer de regierol, terwijl de uitvoerende taken worden ondergebracht bij één organisatie of samenwerkingsverband van organisaties. Hierna te noemen ‘de aanbieder’. Goede sturing en monitoring is hierbij een voorwaarde. Naar aanleiding van de koersbijeenkomst met de gemeenteraad in juni 2026 is de aanpak voor sturing en monitoring verder aangescherpt. Uitgangspunt is sturen vanuit vertrouwen en ontwikkeling, zonder de uitvoering vooraf dicht te regelen met een groot aantal KPI’s. We volgen de ontwikkeling van Buurtkracht, de ervaringen van inwoners, kwaliteit, toegankelijkheid, resultaten en financiën. Jaarlijks ontvangt de raad hierover een rapportage, die ook aan de raad wordt gepresenteerd en besproken. Zo ontstaat ruimte om te leren, ontwikkelingen te volgen en waar nodig bij te sturen.
De gemeente maakt gedurende de inkoopprocedure en/of de looptijd van de overeenkomst gebruik van een integriteitsbeoordeling op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob).

**Wijzigingen ten opzichte van het raadsbesluit van september 2025**

- De ingangsdatum van 1 januari 2028 is niet haalbaar gebleken, gezien de lengte van het inkooptraject en de implementatieperiode die na gunning nodig is om deze grote verandering door te voeren na gunning. De beoogde ingangsdatum is gesteld op 1 juli 2028. In het vervolgtraject gaat zorgvuldige invoering boven maximale snelheid. Juridische procedures in het inkoopproces kunnen voor meer vertraging zorgen.
- De scope voor Wmo en Jeugd is enigszins aangepast. Dit is op basis van de marktconsultaties en als gevolg van de Wet Verbetering Beschikbaarheid Jeugdhulp.
- Het budget is naar aanleiding van de wijzigingen van de scope aangepast en door KPMG is het besparingspotentieel onderbouwd.
- Buurtkracht wordt stapsgewijs ingevoerd. Daarbij gaan op de ingangsdatum van Buurtkracht het budget en de verantwoordelijkheid voor de cliënten over naar de aanbieder die de opdracht gegund heeft gekregen. Vanaf dat moment werkt deze organisatie aan de overgang van de huidige vormen van ondersteuning naar de werkwijze van Buurtkracht.

## 3. Beoogd effect

Buurtkracht Assen maakt ondersteuning toegankelijker, eenvoudiger en mensgerichter. Inwoners krijgen één herkenbaar aanspreekpunt in hun wijk, ondersteuning zonder indicatie en bureaucratie. Dit versterkt eigen regie, voorkomt zwaardere hulp en verlaagt kosten. Professionals kunnen sneller handelen en de samenwerking met netwerken en partners verbetert. Zo ontstaat een sociale en toekomstbestendige stad waarin ondersteuning aansluit bij wat inwoners echt nodig hebben.

## 4. Argumenten

4.1 *De strategie verwoordt visie en toekomstbeeld van Buurtkracht: toegankelijk, mensgericht en toekomstbestendig.* Een wijkgerichte aanpak waarin preventie, een sterke sociale basis en samenwerking centraal staan. We willen ondersteuning dichter bij inwoners organiseren, problemen eerder signaleren, bureaucratie verminderen en de kosten van zorg beheersbaar houden.

4.2 *De strategie geeft kaders voor het inkooptraject.* Tijdens de dialoogfase worden onderdelen verder uitgewerkt en aangevuld.

4.3 *Deze strategie sluit aan bij landelijke en regionale beleidsontwikkelingen* zoals de Hervormingsagenda Jeugd, het Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA), het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, de Wet verbetering beschikbaarheid Jeugdzorg, de conceptwetten Wet Reikwijdte Jeugdhulp en de Jeugdwet en de beweging naar preventie en sterke lokale teams.

*4.4 Er zijn wijzigingen in de scope ten opzichte van het raadsbesluit van september 2025*

- *De scope voor Jeugd is aangepast*. De scope voor Jeugd is afgestemd met de Jeugdhulpregio Drenthe op basis van de Wet verbetering beschikbaarheid Jeugdhulp. De specialistische Jeugdhulp wordt (verplicht) ingekocht via de Jeugdhulpregio en valt daarmee buiten de scope van Buurtkracht. In goed overleg tussen de Jeugdhulpregio en Assen en in samenspraak met jeugdzorgaanbieders is een verdeling tot stand gekomen. De verdeling wordt in het najaar 2026 in de Jeugdhulpregio bestuurlijk vastgesteld.
- *Wijziging van de scope in Wmo*. Op basis van de marktconsultaties is de scope voor Wmo op een onderdeel aangepast. Het onderdeel Logeren is uit de scope gehaald omdat dit een klein en specialistisch product is.
- *Toevoeging aan de scope van voorzieningen, die de transformatiebeweging van Buurtkracht ondersteunen en verrijken.* Hierbij gaat het om de maatschappelijke begeleiding bij inburgering en opdrachten in het kader van het Aanvullend Zorg en Welzijn Akkoord (AZWA). Daarnaast voegen we een viertal voorzieningen toe als het Odensehuis, Assen Bloeit, Jules Verne Huiskamer van Antjes Taverne en Marsdijk Bloeit, die de dagbesteding en vrijwilligerswerk combineren in een laagdrempelige voorziening. Ook maakt de inzet van welzijnsteams in het Voortgezet Onderwijs, die voor leerlingen uit het VO een bewezen goede ingang tot hulp en ondersteuning vormen deel uit van de opdracht. Deze initiatieven krijgen een plek binnen Buurtkracht. Ze zijn belangrijk voor de veranderingen die we willen bereiken en voor het realiseren van de besparingen. Daarom stellen we hiervoor structureel middelen beschikbaar.

4.5 *Buurtkracht sluit aan bij lokale initiatieven en structuren en bouwt voort op de resultaten van Programma Sociale Stad en het Preventiefonds.* In de afgelopen periode zijn belangrijke initiatieven tot ontwikkeling gekomen die vormgeven aan transformatiebeweging die binnen Buurtkracht beoogd wordt. Behalve de vier bovengenoemde initiatieven blijven de bestaande subsidies aan vrijwilligersorganisaties buiten de

scope. Deze veranderen door Buurtkracht niet. We willen dat Buurtkracht goed aansluit op wat er al in de stad gebeurt. Daarom beschrijven we in de opdracht aan de aanbieder dat deze actief moet verbinden en samenwerken met bestaande vrijwilligersorganisaties en initiatieven. Hierdoor worden opgedane ervaring en contacten benut.

4.6 *De ingang en toegang voor vragen over welzijn en zorg verschuift van gemeente naar naar de aanbieder van Buurtkracht.* Inwoners hoeven niet meer uit te zoeken bij welke organisatie zij moeten zijn. Het buurtteam wordt de ingang tot het sociaal domein: dit geldt voor ondersteuning binnen en buiten de scope van de opdracht. Hiermee ontstaat één brede en sterke ingang tot ondersteuning, die integraliteit en overzicht bevordert en versnippering tegengaat. Ondersteuning wordt georganiseerd in de wijk, op herkenbare locaties zoals wijkcentra, buurthuizen en andere ontmoetingsplekken. De samenstelling van het buurtteam en het aanbod van ondersteuning kan daarbij per wijk, op basis van de demografie en de ondersteuningsbehoefte van de wijk, verschillen.

4.7 *De inkoopstrategie is juridisch gecheckt, zowel intern als extern via de aanbestedingsjurist.*
De wijze van aanbesteden en vormgeven van de ondersteuning via algemene voorzieningen en de rechtsbescherming van inwoners die we binnen de Inkoopstrategie beschrijven is gecheckt en valide bevonden.

4.8 *De adviezen van Raad Cliënten Participatie Assen (RCPA) zijn ter harte genomen en van een reactie voorzien*. De RCPA is positief over de Inkoopstrategie en heeft een aantal aandachtspunten meegegeven. De aanbevelingen zijn ofwel verwerkt in de Inkoopstrategie, ofwel nemen we mee in het vervolgtraject. De Raad Cliënten Participatie Assen (RCPA) dringt aan op vertraging van het proces van Buurtkracht. De RCPA heeft met name een zorg over het tempo van invoering. We adviseren om de invoering niet geleidelijk te doen of te vertragen. Uitstel zou een langere periode van onzekerheid voor inwoners, marktpartijen en gemeentelijke medewerkers tot gevolg hebben.

4.9 *Wijzigingen na advies van de Participatieraad*
De Participatieraad adviseert het college met klem om het traject van Buurtkracht on hold te zetten totdat de inkoopstrategie juridisch is gecheckt, van een deugdelijke financiële onderbouwing is voorzien en de specialistische ondersteuning van inwoners gewaarborgd is. De Participatieraad heeft advies uitgebracht op de conceptversie die (omwille van de tijd, in juni) aan hen ter advisering is voorgelegd. Hierin ontbraken de financiële onderbouwing en de op basis van extern juridisch advies aangevulde passages rond rechtsbescherming van inwoners. Deze hebben we op basis van het advies van de Participatieraad en externe aanbestedingsjurist aangepast.
De Participatieraad vraagt om borging van specialistische ondersteuning. Buurtkracht Assen is nadrukkelijk niet bedoeld als vervanging van specialistische zorg waar deze noodzakelijk is. In de inkoopstrategie wordt onderscheid gemaakt tussen basisondersteuning, algemene voorzieningen en specialistische hulp. Specialistische jeugdhulp blijft via de Jeugdhulpregio Drenthe beschikbaar en buiten de opdracht waar dit wettelijk vereist is. Ook voor andere specialistische vormen van ondersteuning blijven routes bestaan wanneer lichtere ondersteuning niet passend blijkt.
Aan de drie voorwaarden (juridische check, deugdelijke financiële onderbouwing en waarborging specialistische ondersteuning) die de Participatieraad stelt in hun advies, is nu voldaan. We adviseren dan ook het proces voort te zetten.

## 5 Kanttekeningen

5.1 *Grote verandering voor inwoners, de samenleving en het veld van aanbieders*, die onrust kan geven in de implementatieperiode. Zorgvuldige voorbereiding en overgang naar Buurtkracht en goede, open communicatie is hierin onontbeerlijk.

5.2 *Juridisch risico:* Het risico bestaat dat er jurisprudentie ontstaat die in strijd is met bedoeling van de wetgever en de lijn die we volgen in Buurtkracht. Dit kan Buurtkracht beperken of bemoeilijken. Dit kan ontstaan rond de inzet van algemene voorzieningen en inzet van basisjeugdzorg in combinatie met het toepassen van verklarende analyse om tot een goede triage te komen bij jeugd. De precieze grenzen van de toegestane toetsing bij toegang tot een algemene voorziening zijn in de jurisprudentie nog in ontwikkeling. We volgen hierin het advies van de extern geraadpleegde aanbestedingsjurist.

5.3 *Invoering van Buurtkracht betekent een grote verandering voor de gemeentelijke organisatie*. Een deel van het gemeentelijke werk verdwijnt, een ander deel gaat over naar de organisatie die Buurtkracht uitvoert. Voor ongeveer 40 fte betekent dit een verandering van werkzaamheden.

5.4 *Risico bij aanbesteding en in de markt*: de omvang van de opdracht en de beoogde transformatie hebben invloed op de huidige markt. Niet alle huidige aanbieders zullen gecontracteerd worden. Een deel van de huidige aanbieders is naar verwachting nodig voor een dekkend zorglandschap. Daarnaast levert dit een blijvende verandering van de indeling van de markt op en het is niet eenvoudig snel terug te keren naar de huidige situatie.

## 6. Kosten, baten en dekking

In de afgelopen periode hebben we de uitgangspunten uit het raadsbesluit van september 2025 verder uitgewerkt, onderzocht en nader onderbouwd.

Binnen Buurtkracht kunnen besparingen worden gerealiseerd door een verschuiving van maatwerkvoorzieningen naar algemene voorzieningen, versterking van de sociale basis, preventie, integrale toegang en vermindering van administratieve lasten. Op basis van analyses komen we uit op een reëel besparingsscenario. Deze besparingsreeks biedt voldoende ruimte om de transformatie-beweging goed vorm te geven. Bij een hogere besparingsopgave bestaat het risico dat de gewenste maatschappelijke verandering te veel onder druk komt te staan.

Het voorstel gaat uit van een geleidelijk oplopende structurele besparing: 1% in het tweede halfjaar van 2028, 3% in 2029, 5% in 2030, 7% in 2031 en 2032 en 10% structureel vanaf 2033.

KPMG heeft onafhankelijk onderzoek gedaan naar het besparingspotentieel van Buurtkracht Assen. Hiermee valideert KPMG de voorgestelde besparingsreeks. Volgens KPMG zijn (op basis van ervaringen in andere

gemeenten met een taakstellend budget in vergelijkbare opdrachten) deze besparingen haalbaar, mits de transformatie succesvol wordt uitgevoerd, er passende implementatiekracht is, de governance op orde is en gemeente en aanbieders goed samenwerken. Daarnaast concludeert KPMG dat de bestaande kostprijsonderzoeken een voldoende solide basis vormen voor het bepalen van het startbudget van Buurtkracht Assen. Dit rapport vormt daarmee ook een belangrijke onderbouwing voor het inkooptraject.

Het realistische scenario wijkt op een aantal punten af van de besparingsreeks die in het raadsbesluit van september 2025 staan.

| **Besparingsreeks ten opzichte van raadsbesluit 2025** | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | x € 1.000 | **2028** | **2029** | **2030** | **2031** | **2032** | **2033** |
| Onderbouwd budget | | -1.718 | 1.514 | 2.773 | 3.581 | 3.723 | 4.984 |
| Raadsbesluit 2025 | | -692 | 2.699 | 3.301 | 3.757 | 3.885 | 4.017 |
| **Verschil** | | **-1.026** | **-1.185** | **-528** | **-176** | **-162** | **967** |

In bovenstaande tabel is een raming gemaakt van het budget op basis van de uitgangspunten van de inkoopstrategie. Het definitieve budget wordt aangepast op basis van de realisatiecijfers 2026 en de werkelijke indexering gedurende de contractperiode.

Afwijkingen tussen het raadsvoorstel 2025 en de realcase zoals uitgewerkt, worden veroorzaakt door:

- Latere start van Buurtkracht (1 juli in plaats van 1 januari 2028)
- Verkleining van de scope, met name op het onderdeel Jeugdzorg
- Randvoorwaarden voor een geslaagde transformatie én besparing. Uit het KPMG- onderzoek en uit informatie van aanbieders en andere gemeenten blijkt dat voor een succesvolle transformatie een aantal randvoorwaarden moet worden ingevuld. Hiervoor is een implementatie- en transformatiebudget nodig is en een langer ingroeipad.
- Hoger besparingspotentieel vanaf het zesde jaar (10% i.p.v. 7%)

Met name in 2028 en 2029 is er een aanzienlijke afwijking van de raming van het raadsbesluit 2025. Momenteel is de Taskforce Sociaal Domein bezig om de uitgaven in het sociaal domein te verlagen. Hiermee worden goede resultaten behaald. De besparingen die hiermee worden gerealiseerd, werken door in 2028 en 2029.

De volledige analyse, scenario-uitwerking, randvoorwaarden en aanbevelingen van KPMG zijn opgenomen in het Onderzoeksrapport besparingspotentieel Buurtkracht Assen van KPMG van 2 september 2026 (bijlage). Voor de opbouw van het budget en uitwerking van de besparing zie de tabel op pagina 37 van het rapport.

Het financiële effect wordt verwerkt in de begroting 2027 en de meerjarenraming 2028 en verder.

**Veiligheidsventiel**

De maatschappelijke opgaven, wet- en regelgeving en lokale omstandigheden kunnen in de loop van de contractperiode wijzigen. Om hierop adequaat te kunnen inspelen, wordt binnen de inkoopstrategie voorzien in een veiligheidsventiel in de vorm van herzienings- en aanpassingsclausules.

Het veiligheidsventiel beoogt:

- Continuïteit van de dienstverlening en maatschappelijke effecten te borgen;
- Wendbaarheid te creëren bij inhoudelijke, financiële of organisatorische veranderingen;
- Disproportionele risico's voor zowel gemeente als samenwerkingspartners te voorkomen.

## 7. Communicatie, participatie

**We geven Buurtkracht vorm met inwoners en met alle betrokken partijen.** In de afgelopen periode hebben we de uitgangspunten uit het raadsbesluit van september 2025 met inwoners, vrijwillige hulporganisaties en de aanbieders van zorg en welzijn verder verkend en aangescherpt.
Met de aanbieders hebben we dat gedaan in zes marktconsultaties. Ook heeft er een tweetal ontmoetingsbijeenkomsten van aanbieders plaatsgevonden. Bij inwoners hebben we input opgehaald rond sociale basis in hun leefomgeving en wensen ten aanzien van de Buurtteams.
De adviesraden sociaal domein zijn via presentaties op de hoogte gehouden en hebben advies geleverd op de concept- inkoopstrategie. De adviezen zijn verwerkt in deze inkoopstrategie.
Voor de komende periode betrekken we inwoners en willen we komen tot een spiegelraad die aan het traject meewerkt en een adviesrol kan krijgen bij de partij die Buurtkracht uitvoert.
Daarnaast gaan we in overleg met de brede groep vrijwilligersorganisaties en de vele partijen rondom Buurtkracht, zoals aanbieders van gespecialiseerde zorg, woonzorg partijen, huisartsen etc om in samenwerking en in aansluiting tot huidige, lokale ontwikkelingen de transformatie vorm te geven.

## 8. Inclusie

Met Buurtkracht Assen bouwen we aan een sociale en inclusieve stad waarin iedereen meetelt, erbij hoort en naar vermogen mee kan doen. We erkennen en waarderen de diversiteit van inwoners, ongeacht leeftijd, achtergrond, gezondheid, inkomen of levensfase.

## 9. Vervolg

De inkoopstrategie wordt uitgewerkt in het inkoopdocument. Na vaststelling van de inkoopstrategie door de gemeenteraad wordt het inkoopdocument in Q4 2026 gepubliceerd op Tendernet. De inkoop start hiermee. We willen twee organisaties/ samenwerkingsverbanden selecteren waarmee we de dialoogfase ingaan. In deze fase bespreken we een aantal specifieke onderdelen van de opdracht (binnen de vastgestelde kaders) met de partijen. Dit leidt tot een definitieve uitvraag waarbij we uiteindelijke één partij gunnen. Definitieve gunning voorzien we in het najaar van 2027.
Na een implementatieperiode van minimaal 6 en bij voorkeur 9 maanden kan Buurtkracht starten. De beoogde startdatum is 1 juli 2028.
Dan begint de periode van transformatie, die we in goede samenwerking met de gegunde partij en vele partijen rondom Buurtkracht (inwoners, vrijwilligersorganisaties, gemeentelijke schil en aanbieders van gespecialiseerde zorg, woonzorg partijen, huisartsen etc.) vormgeven.

In de periode tot de start van Buurtkracht bouwen we met al deze partijen aan een goede voorbereiding en samenwerking.

## 10. Bijlage

1. Inkoopstrategie Buurtkracht
2. Samenvatting Inkoopstrategie Buurtkracht
3. Collegebesluit Inkoopstrategie Buurtkracht 8 september 2026
4. Onderzoeksrapport Besparingspotentieel Buurtkracht Assen van KPMG van 2 september 2026
5. Advies van de Raad voor Cliënten Participatie van 12 augustus 2026
6. Reactie van het college op het advies van de Raad voor Cliënten Participatie
7. Advies van de Participatieraad van 21 augustus 2026
8. Reactie van het college op het advies van de Participatieraad

## De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van *2026-09-08*

## Besluit

1. In te stemmen met de inkoopstrategie Buurtkracht

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag *2026-10-22*

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

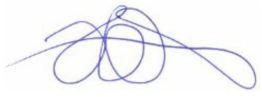
Griffier: J. de Jonge

Ondertekening:

M.L.J. Out



J. Jonge, de



VS