



Raadsvoorstel

Onderwerp **Wijzigingen in de Verordening Financieel beleid, beheer en organisatie (Financiële verordening 2025)**

Kenmerk	75162-2025
Datum verzending	6 oktober 2025
Besluitvormende raad	27 november 2025
Consulterende raad	n.v.t.
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 **Beslispunten**

- 1.1 De Verordening Financieel beleid, beheer en organisatie 2025 (Financiële verordening 2025) vast te stellen.

2 **Inleiding**

In het jaarrekeningtraject 2024 liepen we tegen een verschil in interpretatie aan van de regels over begrotingsrechtmatigheid zoals we hebben opgenomen in onze Verordening Financieel beleid, beheer en organisatie (hierna: Financiële verordening). Daarnaast heeft de raad besloten om – voorlopig – geen Voortgangsrapportage in de oude vorm meer te hoeven ontvangen. De raad heeft in januari 2025 dit door middel van een wijziging op de Financiële verordening bekrachtigd door artikel 7 Voortgangsrapportage voor de jaren 2025 en 2026 te laten vervallen. Dit besluit heeft gevolgen voor de begrotingswijzigingen en daarmee ook de begrotingsrechtmatigheid. Ook hebben we een tweetal artikelen met betrekking tot Reserves en voorzieningen en Kostprijsberekening aangescherpt. Tenslotte is het Besluit begroting en verantwoording (BBV) recent vernieuwd, wat ook gevolgen heeft voor onze Financiële verordening. Daarom stellen we een aantal wijzigingen op de Financiële verordening voor.

De wijzigingen zijn opgenomen in de was-wordt financiële verordening 2025 t.o.v. 2023 (bijlage 1).

3 **Beoogd effect**

De financiële verordening is geactualiseerd, sluit aan met onze werkwijzen en met de daarvoor geldende wetgeving.

4 Argumenten

De wijzigingen in de Verordening zorgen ervoor dat de verordening is geactualiseerd, voldoet aan de geldende wetgeving en beter aansluit op de dagelijkse praktijk. Hieronder lichten we de aanleiding voor de wijzigingen, die zijn opgenomen in de bijlage was-wordt, nog kort toe.

4.1 We hebben in onze Financiële verordening opgenomen dat zowel collegebesluiten met een financieel aspect als begrotingsoverschrijdingen geautoriseerd worden door middel van de vaststelling van de voortgangsrapportage. Nu er (tijdelijk) geen voortgangsrapportage is, handelt het college, zonder een autorisatie door de raad, onrechtmatig. Om toch tussentijds het college (achteraf) te mandateren, stellen we voor om uw raad twee keer per jaar een begrotingswijzigingen te laten autoriseren: in juni/juli en december. Hiertoe wordt artikel 5 lid 2 aangescherpt.

4.2 In artikel 8 lid 1e van de BBV is opgenomen dat in de begroting verplicht een bedrag voor Onvoorzien moet zijn opgenomen. Gemeente Assen heeft hierin voorzien met artikel 5 lid 3 in de Financiële verordening: “in de begroting en de meerjarenramingen wordt een budget voor onvoorziene uitgaven opgenomen. Uw raad stelt de omvang van het budget vast. Het college besluit over de aanwending van de post onvoorziene uitgaven en informeert uw raad hierover bij de voortgangsrapportage en de jaarrekening.” Ook hiervoor geldt dat we geen voortgangsrapportage meer hebben om over uitnutting van de post Onvoorzien te informeren. Daarom stellen we voor dat deze informatie tezamen met de begrotingswijziging in juni/juli meegaat naar de raad en de Financiële verordening op dit onderdeel aan te passen. Aan het eind van het boekjaar informeren we de raad volgens de gebruikelijke werkwijze in de jaarrekening.

4.3 Op 16 april is in het Staatsblad het Besluit van 21 maart 2025 tot wijziging van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden, het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, het Waterschapsbesluit en het Besluit financiële verhouding 2001 gepubliceerd. Als gevolg van de wijzigingen van het BBV en BADO geldt voor de rechtmatigheidsverantwoording vanaf begrotingsjaar 2025 een nieuwe gemaximeerde grens voor fouten en onduidelijkheden samen van 2% op basis van lasten (exclusief dotaties aan reserves). De wijzigingen gaan in voor verantwoordingen over het begrotingsjaar 2025. Om hieraan te voldoen, wijzigen we de verantwoordingsgrens van 1% naar 2%. Hiermee hangt ook samen de rapporteringsgrens van geconstateerde afwijkingen in de paragraaf Bedrijfsvoering. Deze stond op € 150.000, maar verhogen we naar € 300.000.

4.4 Verder is in artikel 12.3g van de Financiële verordening het volgende opgenomen: “Bij afwijkingen van de begroting (over- en onderschrijdingen) die in de laatste zes maanden van het begrotingsjaar zijn ontstaan en die niet zijn opgenomen in de voortgangsrapportage is sprake van tijdige melding als deze afwijkingen bij de jaarrekening worden gemeld en toegelicht.” Dit artikel is vorig jaar na afstemming met BDO toegevoegd in verband met de rechtmatigheidsverantwoording. Dit artikel wordt nu echter anders geïnterpreteerd, wat heeft geleid tot een fors hogere begrotingsonrechtmatigheid. Onze werkwijze en bedoeling is echter niet gewijzigd. Om dit interpretatieverschil op te lossen, stellen we voor om artikel 12.3 e en f te schrappen en de volgende tekst toe te voegen als artikel 12.5: “Overschrijdingen van baten en/of onderschrijdingen van lasten en baten zijn alleen onrechtmatig als die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan de gemeenteraad zijn gemeld. Voor de betreffende

overschrijdingen en/of onderschrijdingen die zijn ontstaan in het begrotingsjaar, geldt dat het melden en toelichten bij de jaarrekening als tijdig wordt gezien.”

4.5 Er speelt een knelpunt in de praktische uitvoering wat betreft de inzet van reserves. Over de inzet van reserves gaat uw raad en daarom moet uw raad hiervoor een begrotingswijziging vaststellen. Dat betekent dat als een onttrekking aan een reserve niet in de primaire begroting is opgenomen en in de loop van het jaar is de inzet van een reserve aan de orde, dan moet formeel hiertoe een raadsvoorstel worden ingediend. Alleen kan dit soms om relatief kleine bedragen gaan. Dit speelt bijvoorbeeld bij de ‘Oekraïnereserve’ en de reserve beeldende kunst. Het doel van de reserve is echter duidelijk (en door uw raad bepaald). We stellen voor het college te mandateren om onttrekkingen aan een reserve te doen (uiteraard in lijn met het doel van de reserve). En in deze situatie ook dit soort begrotingsmutaties via de begrotingswijzigingen in juni en december door de raad formeel te laten vaststellen. We stellen voor dit knelpunt op te lossen door in artikel 15 lid 2c de mogelijkheid tot delegeren van deze bevoegdheid aan het college op te nemen.

4.6 De werkwijze voor kostprijsberekening zoals beschreven stond in artikel 16 lid 3 sluit niet aan bij hoe de toerekening in de praktijk plaatsvindt. De formulering van dit artikel komt uit de modelverordening van de VNG. En daarmee dus niet specifiek op de Assense praktijk geschreven. Dit artikel is herschreven, zodat het aansluit bij hoe we in de praktijk werken.

4.7 Sinds de recente wijziging van het Besluit begroting en verantwoording (BBV) is een achtste paragraaf over openbaarheid verplicht in de begroting en jaarstukken van gemeenten en provincies. Deze uitbreiding volgt uit de Wet open overheid (Woo). Om hieraan te voldoen, stellen we voor om in de Financiële verordening artikel 25a Openbaarheid toe te voegen.

5 Kanttekeningen

5.1

6 Kosten, baten en dekking

nvt

7 Communicatie, participatie

De wijzigingen zijn afgestemd met de accountant en de accountantscommissie.

Na het raadsbesluit wordt de wijzigingsverordening Financiële verordening 2025 bekendgemaakt in het Gemeenteblad, via overheid.nl.

8 Inclusie

nvt

9 Vervolg

De wijzigingsverordening Financiële verordening 2025 treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking en met terugwerkende kracht in werking tot 1 januari 2025.

10 Bijlagen

1. Was-wordt Financiële verordening 2025 t.o.v. 2023;
2. Concept Verordening Financieel beleid, beheer en organisatie (Financiële verordening 2025);
3. Advies van de accountantscommissie

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 september 2025

Besluit

1.1 De Verordening Financieel beleid, beheer en organisatie 2025 (Financiële verordening 2025) vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 november 2025.

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge