

Raadsvoorstel

Onderwerp **Uitbreiding formatie team THOVV**

Kenmerk	94605-2025
Datum verzending	donderdag 11 december 2025
Besluitvormende raad	donderdag 22 januari 2026
Consulterende raad	donderdag 8 januari 2026
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

- 1.1 Kennis te nemen van het Veiligheidsplan 2026 en het Handhavingsuitvoeringsplan 2026;
- 1.2 In te stemmen met de uitbreiding van de structurele formatie met 6 fte en daar €450.000 voor beschikbaar te stellen per 2026;
- 1.3 In te stemmen om het bedrag van €450.000 voor de structurele uitbreiding van 6 fte te dekken uit de algemene middelen;
- 1.4 In te stemmen met een krediet van €60.000 voor de aanschaf van een voertuig;
- 1.5 In te stemmen met de uit de investering voortvloeiende kapitaallasten van €8.000, te dekken uit de algemene middelen;
- 1.6 In te stemmen met de jaarlijkse terugkerende kosten van beheer en onderhoud van €5.000 te dekken uit de algemene middelen;
- 1.7 De gemeentebegroting overeenkomstig te wijzigen door het vaststellen van de 3e Begrotingswijziging van de begroting 2026.

2 Inleiding

De afgelopen jaren is er door uitbreiding van het team THOVV al fors ingezet op de veiligheidsmaatregelen in de binnenstad. Dit onder andere door het instellen van het Veiligheidsrisicogebied, het messenverbod, preventief fouilleren, inzet beveiliging en jongerenwerkers, handhaven samenscholingsverbod en cameratoezicht. Daarnaast lopen er preventief diverse projecten gericht op jeugd en veiligheid, zoals het samenwerkingsverband Veilige Scholen en het Preventie- en Handhavingsplan.

In het kader van een 'Veilige Binnenstad' is er in juni 2024 gestart met een pilot particuliere beveiliging. De pilot duurde 4 maanden en is daarna verlengd om te onderzoeken in hoeverre structurele inzet van beveiliging in de binnenstad nodig is en op welke wijze dit het beste vormgegeven kan worden. Het college heeft op 12 november 2024 ingestemd met een verlenging van de pilot tot 1 januari 2026.

Begin 2025 is besloten de beveiligers te vervangen voor Boa's vanwege de bevoegdheden die Boa's hebben. De vraag van inwoners en ondernemers naar meer zichtbaarheid van politie en/of boa's om het veiligheidsgevoel te vergroten blijft.

3 Beoogd effect

Een veilige stad voor inwoners, bezoekers en ondernemers.

4 Argumenten

- 4.1 *Er is meer capaciteit nodig binnen cluster toezicht & handhaving om de prioriteiten uit het Veiligheidsplan en HUP in een hogere frequentie te kunnen uitvoeren.*

In het Veiligheidsplan 2026 en het Handhavingsplan 2026 zijn de prioriteiten, taken en werkzaamheden op het gebied van toezicht & handhaving, openbare orde & veiligheid en vergunningen uitgewerkt. In de prioritering van de thema's in hoofdstuk 4 van het Handhavingsuitvoeringsplan 2026 (HUP) is een wenselijke situatie voor 2026 beschreven. Hierdoor kan het team toekomstgericht blijven werken aan een veilig en leefbaar Assen.

- 4.2 *Er wordt al fors ingezet op veiligheidsvraagstukken binnen de bestaande formatie. Om verder te intensiveren is er een uitbreiding nodig.*

Het takenpakket is de laatste jaren flink gegroeid en groeit nog steeds. Deze uitbreiding bestaat onder meer uit specialistische taken gericht op bijvoorbeeld zorg- en veiligheid, jeugd, ondermijning, evenementen en het toezicht op de Alcoholwet, maar bijvoorbeeld ook lichte verkeersovertredingen, waarmee taken van de politie (deels) zijn overgeheveld naar de gemeente. De boa's zijn een belangrijke partner van de politie bij het zorgen voor een veilige en leefbare omgeving.

- 4.3 *Er worden steeds meer taken overgeheveld naar boa's door de politie.*

Landelijk is er een terugtrekkende rol zichtbaar van de politie binnen het veiligheidsdomein door capaciteits- en financiële tekorten. De politie kampt met een tekort aan medewerkers, waardoor ze zich steeds meer moeten richten op de kerntaken, zoals ondermijnende – en online criminaliteit. Hierdoor is er minder ruimte voor de politie om zich te richten op meer alledaagse taken, zoals toezicht op de openbare orde.

- 4.4 *Deze structurele uitbreiding van het toezicht biedt meer flexibiliteit en effectiviteit.*

Op basis van deze uitbreiding kan het volgende gerealiseerd worden:

- Uit bestaande formatie in plaats van externe inhuur: Vanaf 2026 wordt het toezicht in de binnenstad georganiseerd uit de bestaande formatie, in plaats van via externe inhuur, zoals in 2025. Deze verandering maakt het mogelijk om het toezicht te intensiveren en te verbeteren door middel van een structurele uitbreiding van het team.
- Verhoogd toezicht en flexibele (her)prioritering: door de uitbreiding van de formatie kunnen het toezicht in de binnenstad vanaf 2026 verhoogd worden. Wanneer extra toezicht vereist is in andere wijken of op verschillende locaties, kan er snel een herprioritering plaatsvinden om aan de veranderende behoeften te voldoen.
- Meer inzet op toezichttaken van boa's: de inzet van boa's zal worden uitgebreid naar diverse specifieke taken, waaronder:

- Voetgangersgebied: boa's zullen extra controles houden in het voetgangersgebied om de veiligheid en orde te handhaven, zowel overdag als in de avond.
- Fatbike-toezicht: er zal meer controle plaatsvinden op het gebruik van fatbikes, vooral in gebieden waar ze onveilig kunnen zijn of overlast veroorzaken.
- Controle op vergunningen: het toezicht zal worden uitgebreid op de naleving van vergunningen, zoals terrasvergunningen, evenementenvergunningen en andere soorten vergunningen die impact kunnen hebben op de openbare orde.
- Horecatoezicht: op vrijdag- en zaterdagavond zal extra controle worden uitgevoerd in horecagebieden voor een veilig uitgaansklimaat.
- Aanpak straatintimidatie: meer aanwezigheid op strategische plekken waar straatintimidatie kan voorkomen, zoals de binnenstad en het stationsgebied, om het gevoel van veiligheid te verhogen en intimidatie te voorkomen.
- Meer samenwerking op preventie met zorg- en veiligheidspartners
- Versterken van de samenwerking met jongerenwerkers en jeugdagenten op straat: zodat zij proactief in gesprek kunnen gaan met jongeren en vroegtijdig signalen van problematisch gedrag kunnen opvangen.
- Versterken van de samenwerking met jongerenwerkers en jeugdagenten op scholen: door aan te sluiten bij gesprekken met jongeren en docenten.
- Versterken van de samenwerking met jongerenwerkers en jeugdagenten online: door online aanwezigheid te zijn op platformen.

4.5 *Met het nieuwe boa bestel krijgen boa's meer taken en bevoegdheden.*

Met de uitbreiding van de formatie wordt er alvast ingespeeld op het nieuwe boa-bestel en de prioriteiten in het IVB 2024-2028. Specialistische taken zoals de aanpak van ondermijning kunnen effectiever opgepakt worden door een taakaccent te koppelen aan een boa-functie. Hetzelfde geldt voor jeugd of online criminaliteit.

5 Kanttekeningen

5.1 *Om de boa's effectief in te kunnen zetten moet er goede afstemming plaatsvinden met de politie.*

Boa's zijn niet bevoegd om op te treden bij incidenten of handelingen die onder de bevoegdheid van de politie vallen. Ook zijn de werktijden van de boa's niet gelijk aan die van de politie;

5.2 *Er kan een waterbedeffect ontstaan.*

Door de intensivering van toezicht en handhaving in specifieke gebieden, zoals de binnenstad en het stationsgebied, kan er een waterbedeffect ontstaan. Dit betekent dat overtreders of ongewenst gedrag zich mogelijk naar andere gebieden in de stad verplaatsen. Dit kan de effectiviteit van de handhaving in andere delen van de gemeente beïnvloeden en nieuwe uitdagingen met zich meebrengen voor het toezicht en de handhaving in deze gebieden.

5.3 *De intensievere inzet van boa's kan leiden tot een grotere hoeveelheid overtredingen en verhoging werkdruk elders*

Een intensievere inzet van boa's kan leiden tot een grotere hoeveelheid constatering van overtredingen en daarmee een toename van situaties die bestuurlijke of juridische opvolging vereisen. Dit heeft invloed op de capaciteit van andere betrokken functies, zoals de AOV'ers en jurist handhaving, die meer tijd en middelen nodig hebben om deze zaken af te handelen. Dit geldt ook bij partners, zoals Vaart Welzijn, waar de taken en werkzaamheden van

jongerenwerkers belegd zijn. Hierdoor kan de werkdruk binnen deze functies toenemen, wat vraagt om een goede afstemming om de toegenomen werkdruk op te vangen.

5.4 De structurele uitbreiding van de formatie leidt tot een structureel begrotingstekort.

De structurele uitbreiding van de formatie leidt, met de kennis van nu, tot een hoger structureel begrotingstekort met ingang van 2028 en daarmee tot een hogere besparingsopgave.

6 Kosten, baten en dekking

De kosten voor de structurele uitbreiding van de formatie van team THOVV, cluster Toezicht & Handhaving met 6,0 fte boa's bedragen € 450.000 per jaar.

Met de uitzetting van de formatie is ook een extra voertuig nodig. Het gaat hier om een investering van €60.000. De hieruit voortvloeiende kapitaallasten bedragen €8.000. De daarmee gepaarde kosten voor beheer en onderhoud zijn geraamd op €5.000 per jaar.

Dit betekent een totale structurele uitzetting van de begroting 2026 en verder met €463.050. Naast deze structurele lasten is er ook incidenteel ruimte nodig voor de aanschaf van uniformen en uitrusting. Het gaat hier om eenmalig €20.000.

Uitgangspunt is dat structurele lasten van structurele dekking moet worden voorzien. Voor 2026 is deze dekking beschikbaar. Voor de meerjarenschijf 2027 kan nog een beroep worden gedaan op de vrije ruimte van de algemene reserve als structureel dekkingsmiddel. Voor wat betreft de meerjarenraming is met ingang van 2028 deze structurele dekking niet beschikbaar en leidt daarmee tot oplopend structureel tekort. Op basis van de kennis van nu leidt dit op termijn tot een hogere besparingsopgave.

De inzet van de overgehevelde incidentele middelen ad € 160.0000 uit 2025 heeft geen invloed op de structurele ontwikkeling van de begroting maar wel op het begrotingsbeeld als geheel. In onderstaande tabellen is dit in beeld gebracht.

Effect besluit op de programmabegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029

Het voorstel heeft effect op de ontwikkeling van de begroting 2026 en de meerjarenraming voor 2027 en verder.

Zoals hierboven is beschreven zijn de totale structurele lasten met ingang van 2026 € 463.000 per jaar en valt voor 2026 € 140.000 (€ 160.000 - € 20.000) incidenteel vrij ten gunste van het begrotingsresultaat. In onderstaande tabel is de ontwikkeling van de begroting en meerjarenraming weergegeven.

Ontwikkeling programmabegroting 2026 meerjarenraming 2027-2029 (bedragen x € 1.000)				
	2026	2027	2028	2029
Beginstand begroting structureel	1.018	-2.101	-1.246	-4.198
Kosten uitbreiding formatie en voertuig	-463	-463	-463	-463
Nieuwe stand begroting structureel	555	-2.564	-1.709	-4.661
Beginstand begroting Incidenteel	-4.063	709	-883	-312
Vrijval incidenteel	140			
Nieuwe stand begroting incidenteel	-3.923	709	-883	-312
Nieuwe stand begroting totaal	-3.368	-1.855	-2.592	-4.973

7 Communicatie, participatie

n.v.t.

8 Inclusie

n.v.t.

9 Vervolg

Met de voorgestelde uitbreiding kan het team structureler en toekomstgericht blijven werken aan een veilig en leefbaar Assen, passend bij de centrumrol die de stad vervult. Het is wenselijk om de formatie structureel uit te breiden met 6 fte:

- 4 fte op 2 extra surveillancediensten per dag van woensdag – zaterdag (dag- en late dienst). Op zondag wordt er één dienst uitgebreid met een late dienst.
- 2 fte wordt ingezet op taakaccenten ondermijning en jeugd. Dit zijn dagdiensten, maar zijn flexibel inzetbaar op het moment dat er meer surveillances nodig zijn.

De huidige inzet in de binnenstad wordt verlengd. In de tussentijd wordt er al gestart met het werven van boa's. De inzet van de uitbreiding zal nader uitgewerkt worden. In 2026 volgt er evaluatie over de inzet en resultaten.

10 Bijlagen

1. Veiligheidsplan 2026
2. Handhavingsuitvoeringsplan 2026
3. Drentse Aanpak van Ondermijning – Ambitie document

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 december 2025

Besluit

- 1.1 Kennis te nemen van het Veiligheidsplan 2026 en het Handhavingsuitvoeringsplan 2026;
- 1.2 In te stemmen met de uitbreiding van de structurele formatie met 6 fte en daar €450.000 voor beschikbaar te stellen per 2026;
- 1.3 In te stemmen om het bedrag van €450.000 voor de structurele uitbreiding van 6 fte te dekken uit de algemene middelen;
- 1.4 In te stemmen met een krediet van €60.000 voor de aanschaf van een voertuig;
- 1.5 In te stemmen met de uit de investering voortvloeiende kapitaallasten van €8.000, te dekken uit de algemene middelen;
- 1.6 In te stemmen met de jaarlijkse terugkerende kosten van beheer en onderhoud van €5.000 te dekken uit de algemene middelen;
- 1.7 De gemeentebegroting overeenkomstig te wijzigen door het vaststellen van de 3e Begrotingswijziging van de begroting 2026.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 22 januari 2025

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge