Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp: *Wijziging categorieën bindend adviesrecht buitenplanse omgevingsplanactiviteiten*

Kenmerk	84560-2026
Besluitvormende raadsvergadering	2026-10-22
Namens	Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen De heer M.L.J. Out, burgemeester De heer T. Dijkstra, secretaris

1. Beslispunten

1. De gewijzigde lijst van gevallen waarvoor bindend adviesrecht geldt vast te stellen;
2. De gewijzigde lijst van gevallen waarvoor de participatieplicht geldt vast te stellen.

2. Inleiding

Op 16 december 2021 heeft uw gemeenteraad een besluit genomen over de toepassing van het bindend adviesrecht. Hiermee is een lijst van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten vastgesteld waarvoor bindend adviesrecht van de raad geldt. Uw raad geeft bij deze gevallen een advies aan het college over het al dan niet verlenen van een omgevingsvergunning. Het college kan van dit advies niet afwijken.

In dit raadsbesluit was ook toegezegd dat uiterlijk eind 2023 het nieuwe proces en de nieuwe werkwijze geëvalueerd wordt, en dat uw raad over de uitkomsten hiervan geïnformeerd wordt. Ook was aangegeven dat uw raad eventueel kan besluiten de lijst aan te passen.

Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan de toezegging aan uw raad voor een evaluatie, en wordt bovendien de lijst van gevallen verbeterd door een aantal wijzigingen en aanvullingen.

Daarnaast heeft uw raad in het besluit van 16 december 2021 participatie verplicht gesteld voor de categorieën van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor verplicht bindend advies geldt. Deze lijn blijven we hanteren, en daarom moet de lijst van gevallen waarvoor participatie verplicht is ook worden aangepast.

3. Beoogd effect

Er wordt voldaan aan de toezegging aan de raad voor een evaluatie en een verbeterde lijst van gevallen waarvoor bindend adviesrecht + verplichte participatie geldt.

4. Argumenten

4.1 Er wordt voldaan aan een toezegging van de raad

In het raadsbesluit van 16 december 2021 was toegezegd dat uiterlijk eind 2023 het nieuwe proces en de nieuwe werkwijze geëvalueerd wordt, en dat uw raad over de uitkomsten hiervan geïnformeerd wordt. Ook was aangegeven dat uw raad eventueel kan besluiten de lijst aan te passen.

Deze evaluatie heeft tot op heden nog niet plaatsgevonden. Eén van de redenen hiervoor is het feit dat de Omgevingswet na uw raadsbesluit weer werd uitgesteld en pas op 1 januari 2024 in werking is getreden. Daarnaast zijn er nog te weinig plannen geweest waarover uw raad bindend advies heeft gegeven. Hierdoor is er tot nu toe nog te weinig data beschikbaar die we kunnen evalueren.

Ambtelijk merken we dat de lijst voor verbetering vatbaar is, daarom willen we nu toch de evaluatie starten. Hiermee wordt ook voldaan aan de toezegging aan de raad voor de evaluatie van de lijst met categorieën bindend adviesrecht.

4.2 *De gewijzigde lijst van gevallen is opgesteld op basis van ambtelijke ervaringen*

Ambtelijk merken we regelmatig onduidelijkheid op de werkvloer of een aanvraag wel of niet voor bindend advies in aanmerking komt. De lijst met gevallen en de bijbehorende toelichting is in sommige gevallen niet duidelijk genoeg. Daarnaast is er een aantal type plannen waarbij geen of onvoldoende rekening gehouden is bij het destijds opstellen van de lijst met categorieën.
De gewijzigde lijst met gevallen die wordt voorgesteld biedt een oplossing voor deze knelpunten.

5. Kanttekeningen

5.1 De wijzigingen voor bindend advies worden niet 1-op-1 overgenomen in de gevallen voor verplichte participatie

In het besluit van 19 december 2021 heeft uw raad participatie verplicht gesteld voor alle gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waar bindend advies van toepassing is. In het raadsbesluit van 9 mei 2022 is de lijst van gevallen waarvoor participatie verplicht is verder uitgebreid. Dit betekent dat de participatieplicht vaker aan de orde is dan bindend advies. Bij sommige aanvragen omgevingsvergunning is participatie verplicht, maar bindend advies niet.

In dit voorstel wordt de lijst van bindend advies aangepast. Dit gebeurt op twee manieren: deels door nieuwe categorieën toe te voegen, en deels door bestaande categorieën aan te scherpen, waardoor bindend advies juist minder vaak aan de orde is. Bij deze laatste manier is het niet logisch om hierop de participatieplicht aan te passen, omdat het juist de bedoeling is om de participatieplicht breder in te zetten dan de bevoegdheid tot bindend advies. Daarom wordt in dit voorstel de lijst van gevallen voor verplichte participatie alleen gewijzigd door het toevoegen van de twee categorieën die volledig nieuw zijn in de lijst van gevallen voor bindend advies (de categorieën over transformatorstations en wijziging van gronden in het buitengebied).

6. Kosten, baten en dekking

Niet van toepassing

7. Communicatie, participatie

De gewijzigde lijst van gevallen wordt na vaststelling gepubliceerd in het Gemeenteblad en is voor iedereen te raadplegen. Het is de bedoeling om beide besluiten in te laten gaan per 1 januari 2027.

8. Inclusie

Niet van toepassing.

9. Vervolg

Een volgende evaluatie van het bindend adviesrecht incl. verplichte participatie zal ofwel plaatsvinden op verzoek van de raad, ofwel als we daar ambtelijk reden voor zien.

10. Bijlage

1. Huidige en gewijzigde lijst van gevallen waarvoor bindend advies geldt
2. Evaluatie en overzicht van wijzigingen
3. Huidige en gewijzigde lijst van gevallen waarvoor verplichte participatie geldt

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 2026-09-08

Besluit

1. De gewijzigde lijst van gevallen waarvoor bindend adviesrecht geldt vast te stellen;
2. De gewijzigde lijst van gevallen waarvoor de participatieplicht geldt vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag *2026-10-22*

De raad voornoemd,

Voorzitter: M.L.J. Out

Griffier: J. de Jonge

Ondertekening:

{{esl:Signer1:SignerName:size(200,50)}}

{{esl:Signer1:capture:size(200,50)}}

{{esl:Signer2:SignerName:size(200,50)}}

{{esl:Signer2:capture:size(200,50)}}

VS